

Styrande dokument

Risk- och Sårbarhetsanalys 2015 Oskarshamns kommun

Fastställd av kommunstyrelsen 2016-04-19, 97

Gäller från och med 2016-04-29



Risk- och Sårbarhetsanalys 2015

Oskarshamns kommun



Innehållsförteckning

Sammanfattning

1. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område
 - 1.1 Ansvarsområde och uppgifter
 - 1.2 Organisation
 - 1.3 Författningar som har beaktats i redovisningen
 - 1.4 Övergripande beskrivning av kommunens geografiska område
2. Beskrivning av arbetsprocess och metod
 - 2.1 Arbetsprocess
 - 2.2 Metod
 - 2.3 Deltagande interna, externa och privata aktörer
 - 2.4 Avgränsningar
3. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område
4. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet
5. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område
 - Sammanfattning och analys av identifierade risker per typområde
 - 5.1 Naturhändelser
 - 5.2 Olyckor
 - 5.3 Teknisk infrastruktur och försörjningssystem
 - 5.4 Antagonistiska hot och sociala risker
 - 5.5 Sjukdomar
 - 5.6 Andra risker
6. Beskrivning av kommunens generella krisberedskap
 - 6.1 Ledning inkluderar riskhantering och planering
 - 6.2 Samverkan
 - 6.3 Kommunikation
 - 6.4 Kompetens, inkluderar utbildning och övning
 - 6.5 Resurser
7. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

Sammanfattning

Oskarshamns kommun måste så långt det är möjligt fungera även under svåra påfrestningar och kriser. De faktiska krav som ställs på kommunens skyldigheter regleras av Lagen (2006:544) och Förordningen (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Därutöver finns flera lagar som berör kommunens roll, ansvar och uppgifter inom risk- och krishanteringsområdet, som exempelvis Kommunallagen och Lagen om skydd mot olyckor (LSO).

Kommunstyrelsen har beslutat att samtliga förvaltningar inom kommunen ska göra risk- och sårbarhetsanalyser. Dessa verksamhetsspecifika analyser ligger sedan till grund för den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen, som sammanställs av kommunens säkerhetsavdelning. Målet är att genom kontinuerligt arbete med risk- och sårbarhetsanalyser, såväl inom varje verksamhet som på kommunövergripande nivå, ska risker identifieras och förbättringsförslag lyftas fram, för att stärka kommunens krishanteringsförmåga.

Rapporten är i möjligaste mån oidentifierad och innehåller få detaljer från enskilda förvaltningar eller bolag. Avsikten är att den ska vara vägledande och lärande för såväl alla förvaltningarna som för kommunens bolag.

Kommunens krisberedskap bygger på att alla aktörer tar ansvar för sina verksamheter, förbereder sig och samverkar med varandra. Allt för att kunna hantera de störningar och kriser som dyker upp, oavsett var och när de inträffar.

Oskarshamns kommuns risk- och sårbarhetsanalys skickas till länsstyrelsen i enlighet med gällande lagstiftning. Parallellt med årets risk- och sårbarhetsanalyser görs ett utredande arbete kring prioritering av samhällsviktig verksamhet i händelse av elbrist. Arbetet går under namnet ”Styrel” och här ingår förutom landets samtliga kommuner, landsting och länsstyrelser även elleverantörer, Energimyndigheten och Svenska kraftnät.

Årets RSA-sammanställning är tänkt att visa vad som är skyddsvärt inom Oskarshamns kommun, samt peka på vissa kriser som medför stora utmaningar att hantera. Vidare framkommer vilken förmåga kommunen har att hantera kriser, och vilka åtgärder som behövs för att höja krishanteringsförmågan.

När det gäller vad som är skyddsvärt är det primära människors liv och hälsa. Därefter handlar det om att upprätthålla en fungerande ledning och organisation. I tredje hand nämns teknisk infrastruktur som skyddsvärd. Det är viktigt är att RSA-arbetet ingår som en naturlig del av kärnverksamheten, för att verksamheterna ska fungera så friktionsfritt som möjligt under en krissituation.

Begrepp och förkortningar

Extraordinär händelse: ”En händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner, och kräver skyndsamma insatser av en kommun...” Lag (2006:544) om extraordinära händelser

MSB: Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

POSOM: Grupp för Psykiskt och socialt omhändertagande

RSA: Risk och sårbarhetsanalys

RCB: Räddningschef i beredskap

TIB: Tjänsteman i beredskap

FRG: Frivillig resursgrupp

VAKA: Nationell Vatten och katastrofgrupp

WIS: Webbaserat informationssystem

RAKEL: Nationella kommunikationssystem för samverkan och ledning

HSA: Hälso- och sjukvårdens adressregister

SITHS: En tjänstelegitimation för både fysisk och elektronisk identifiering

Flertalet verksamheter har genomfört bedömningen av sin hanteringsförmåga enligt principen att risken = sannolikheten x konsekvensen. Risktyper har bland annat varit pandemi, drivmedelsbrist, omfattande brand, kemolycka, stor trafikolycka, fartygsolycka, extrema väderhändelser (värme, kyla, regn, snö, storm, översvämning mm), förorenat dricksvatten, elbrist och IT-haveri, samt konsekvenser av långsiktiga förändringar i klimatet.

Olyckor med utsläpp av farliga kemikalier, stora trafikolyckor, fartygsolyckor, samt omfattande bränder har behandlats i kommunens RSA enligt LSO (Lag 2003:778), och kommer därför inte djupare analyseras här. Effekten för kommunen ur ett LEH-perspektiv blir i princip densamma som vid extrema väderhändelser.

Även olycka med radioaktivt utsläpp har hanterats med tanke på att OKG ligger i Oskarshamns kommun. Vad gäller kärnkraftsolyckor har Länsstyrelsen i Kalmar tagit fram planer för såväl det akuta skedet som efterbehandlingsfasen, varför den typen av händelser inte närmare tas upp i denna kommunanalys.

1. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

1.1 Ansvarsområde och uppgifter

Oskarshamns kommun hanterar en mängd saker som boende och besökare i kommunen har både behov och nytta av. Kommunen har till exempel ansvar för att det finns skolor för barnen, och någonstans där gamla eller sjuka människor kan få hjälp när de inte kan eller orkar ta hand om sig själva. Kommunen ser även till att det kommer rent vatten i kranen och att soporna blir hämtade. Räddningstjänst, badplatser, bibliotek, vägar och måltidsverksamhet är andra exempel på verksamheter som kommunen svarar för.

Vad säger lagen

Vad en kommun får och inte får göra regleras i lag. I kommunallagen (2. kapitlet, 1 paragrafen) står:

”Kommuner och landsting får själva ta hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse, som har anknytning till kommunens eller landstingets område eller deras medlemmar, och som inte skall hanteras enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting, eller någon annan.”

Enkelt innebär det att lagen ställer två krav på kommunen. Det måste finnas ett krav på allmänintresse för en verksamhet om kommunen ska bedriva den, och verksamheten måste ha anknytning till den egna kommunen. Principiellt är det förbjudet att ge understöd åt enskilda.

Enligt lagen har kommunen ansvar för:

- Social omsorg, såsom äldreomsorg och sociala biståndsfrågor
- Skolgång för barn och ungdom samt Komvux och SFI
- Vatten och avlopp
- Lokal och regional trafik (samverkan)
- Plan- och byggfrågor
- Räddningstjänst
- Miljö- och hälsoskyddsfrågor
- Bostadspolitik
- Bibliotek
- Renhållning och avfallshantering
- Civilt försvar i samband med höjd beredskap

Det finns en del annan verksamhet som kan bedrivas på frivillig grund, till exempel:

- Fritidsverksamhet
- Kulturverksamhet (bortsett från bibliotek)
- Bostäder
- Energi

Kommunen är alltid ansvarig för att hantera en kris inom sitt geografiska område. Vid en kris ska kommunen verka för att samordningen mellan samtliga inblandade fungerar på lokal och regional nivå. Kommunen ska även svara för information internt, till allmänhet och till media. Krishanteringssystemet bygger dessutom på följande tre principer:

Ansvarsprincipen - innebär att den som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden skall ha motsvarande ansvar under kris- och krigssituationer.

Likhetsprincipen - innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt som möjligt skall överensstämma i fred, kris och krig.

Närhetsprincipen - innebär att kriser skall hanteras på lägsta möjliga nivå i samhället (av dem som är närmast krisen).

1.2 Organisation

Nämnder



Ovanstående skiss visar hur Oskarshamns kommun är organiserad. Varje nämnds ansvarsområden presenteras kort nedan.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ. Fullmäktige ska besluta i ärenden av principiell betydelse eller annan större vikt för kommunen, främst

1. mål och riktlinjer för verksamheten, budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor
2. nämndernas organisation och verksamhetsformer
3. val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar
4. val av revisorer och revisorsersättare,
5. grunderna för ekonomiska förmåner till förtroendevalda
6. årsredovisning och ansvarsfrihet
7. folkomröstning i kommunen

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter, och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i bolagsform.

Enligt kommunallagen ska kommunstyrelsen:

1. bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av fullmäktige,
2. ha hand om den ekonomiska förvaltningen,
3. verkställa fullmäktiges beslut, samt
4. i övrigt fullgöra de uppdrag som fullmäktige lämnat över till styrelsen.

Kommunstyrelsen är ansvarig nämnd för verksamheten inom räddningstjänsten och kommunkontoret (med kansliavdelning, personalavdelning, ekonomiavdelning och IT-avdelning). Även kommunala rådet för funktionsnedsatta sorterar organisatoriskt under KS.

Arbetsutskott och personalutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskott har till uppgift att bereda ärendena till KS. Arbetsutskottet fungerar även som personalutskott, och hanterar personalärenden av central och övergripande karaktär. Kommunstyrelsens presidium, ingår i flera kommunövergripande organ som till exempel plangrupp och olika projektledningsgrupper.

Kommundirektören

Strategi- och näringslivsenheten (STEN) är en samlad strategisk resurs, som leds av kommundirektören. Organisatoriskt är den placerad direkt under kommunstyrelsen. STEN har en aktiv roll i kommunens utvecklingsarbete, genom att driva strategiska frågor, möjliggöra framförhållning och långsiktighet i kommunstyrelsens arbete, samt ansvara för genomförandet av politiska beslut.

Nova erbjuder utbildning, forskning och affärsutveckling, och har därigenom en nyckelroll för att bidra till regional utveckling i Oskarshamnsregionen.

En del av Novas uppdrag är att vara ett centrum för eftergymnasial utbildning i regionen.

Nova Forskning och Utveckling (FoU) är ett samarbete mellan Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB) och Oskarshamns kommun. Ett samarbete som gör att Nova FoU kan erbjuda vetenskapsvärlden unika forskningsmöjligheter.

Affärsutvecklingsbolaget **Atrinova** har fokus på kommersialisering av forskningsresultat och högteknologiska innovationer samt spin-off från regionens näringsliv. I Atrinovas uppdrag ligger även uppbyggnaden av en test- och demonstrationsmiljö för innovationer inom energi och miljö.

Servicecenter är ingången till den kommunala servicen oavsett vilken fråga det gäller. Via telefon, E-post eller vid ett personligt besök lotsar servicecenter frågeställningen rätt i det kommunala systemet. Många frågor besvaras direkt, och när behovet uppstår vidarebefordras frågan till rätt handläggare.

Socialnämnden

Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter inom socialtjänsten, och ansvarar för att kommunen lever upp till vad som föreskrivs i socialtjänstlagen. Nämnden utövar även ledningen av den kommunala hälso- och sjukvården. Socialnämnden ansvarar för den verksamhet som kommunen har enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Mottagandet av ensamkommande flyktingbarn ligger också under socialnämnden.

Bildningsnämnden

Bildningsnämnden ansvarar för den pedagogiska utvecklingen av barn och ungdomar från 1 till 20 års ålder, från förskolan till gymnasiet. Nämnden ansvarar också för vuxenutbildningen och svenska för invandrare (SFI).

Nämnden ansvarar vidare för den kommunala kulturverksamheten, som driver bl a Döderhultarmuséet och Sjöfartsmuséet, Fredriksbergs Herrgård, Xperimentlab mm, förutom kommunens samtliga bibliotek.

Fritidsverksamheten i kommunen sorterar också under bildningsnämnden. Fritid driftar idrottshallar, fotbollsplaner, isbanor, badplatser, motionsspår mm. Vidare ansvarar man för både campingplatser och gästhamnar även om de är utarrenderade. Fritid ansvarar också för fritidsgårdarna, och fungerar som samordnare gentemot kommunens rika föreningsliv.

Samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden har ansvar för kommunens fysiska planering, bygglovs-hantering, miljötillståndshantering, mättnings- och kartverksamhet, mark- och exploateringsfrågor, energi- och klimatstrategiska frågor och bostadsanpassningar. Nämnden ansvarar också för tillsynsutövningen inom plan- och bygglagen, miljöbalken, enskilda avloppsanläggningar, och livsmedelshantering.

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden ansvarar för det mesta av den kommunaltekniska försörjningen. Vatten och avlopp, vägar, gator, gång- och cykelbanor, lekplatser, parker och grönområden, vård av kommunens skogsmarker mm.

Vidare ansvarar nämnden för driften av kommunens fastigheter, både underhåll och städning, samt tillagning och servering av mat i både skolor och äldreboenden. Nämnden ansvarar även för renhållning, sophämtning och återvinning i kommunen.

Koncernen Oskarshamns kommun

Kommunen äger tre bolag till 100% (Byggebo i Oskarshamn AB, Oskarshamns Utvecklings AB och Oskarshamns Hamngods- och Terminal AB), ett till 96% (Oskarshamns Hamn AB) och ett till 50% (Oskarshamn Energi AB).

Vidare finns i koncernen Oskarshamns kommun två stiftelser (Stiftelsen Forum och Stiftelsen Oskarshamns Sjöfartshotell). Stiftelserna står på egna ben, men ingår i koncernen pga. att kommunfullmäktige utser huvuddelen av styrelseledamöterna.

Byggebo i Oskarshamn AB äger ca 2 600 hyreslägenheter och ca 90 verksamhetslokaler. Uthyrningsgraden för lägenheterna ligger på drygt 99%. Lägenhetsbeståndet utgör ungefär en femtedel av den totala bostadsmarknaden i Oskarshamn, och runt 40% av hyresmarknaden.

Oskarshamns Utvecklings AB äger och driver flygplatsen i Oskarshamn. Sedan 2015-05-31 har all kommersiell flygtrafik upphört. Som en följd av det är radiofyrrar, instrumentlandningssystem och inflygningsljus inte längre i drift, och det finns ingen personal stationerad på flygplatsen. Den kan dock tills vidare användas för enklare flygverksamhet, exempelvis privatflyg.

Vad bolaget ska syssla med framöver är i dagsläget inte fastställt.

Oskarshamns Hamngods- och Terminal AB ligger vilande och bedriver ingen verksamhet.

Oskarshamns Hamn AB ägs till 96% av kommunen. De resterande 4% ägs av Hultsfreds kommun. Bolaget bedriver traditionell hamnverksamhet, men även terminalhantering, bogsering och verkstad för service av kranar, truckar och lastmaskiner. Tyngdpunkten inom godshanteringen ligger på sågade trävaror, men här hanteras även containers, timmer, petroleumprodukter och fragmenterat stål mm. Vidare hanterar bolaget lastning och lossning av färjetrafiken mot Gotland.

Oskarshamn Energi AB ägs till lika delar av Oskarshamns kommun och E.ON Sverige AB. Bolaget svarar för eldistributionen i större delen av kommunen samt fjärrvärmedistribution i tätorten. Vidare omfattar verksamheten tjänster och entreprenader inom områdena energi och kommunikation, samt ägande och drift av den biogasmack som finns i Oskarshamn.

Under året har bolaget tagit i ny kraftvärmeanläggning i drift. Den använder flis och andra restprodukter från skogsindustrin som bränsle, och beräknas producera ca 100 GWh fjärrvärme och ca 19 GWh el på årsbasis.

1.3 Författningar som har beaktats i redovisningen

I den speciallagstiftning som styr de offentliga aktörernas verksamheter saknas till stor del regler som är speciella för krissituationer. Inte heller i kommunallagen finns regler för krishantering. Det är främst lagen om (2006:544) och förordningen (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och vid extraordinära händelser som beaktats i arbetet. Inom respektive förvaltning har vissa förordningar och lagar beaktas som exempelvis kommunallagen (1991:900), hälso- och sjukvårdslagen (1982:763), offentlighet och sekretesslagen (2009:400), smittskyddslagen (2004:168) lag om skydd mot olyckor (2003:778), socialtjänstlagen (2001:453), polislagen (1984:387) med flera.

1.4 Övergripande beskrivning av kommunens geografiska område

Oskarshamn ligger vid smålandskusten mitt i Kalmar län. Kommunens yta är 1 054 km², varav nästan 90% är skogsmark. Kustlinjen mäter drygt 30 mil, och den sammanlagda strandlängden hos de mer än 5 400 öarna i havet är nästan 120 mil. Inom kommunens gränser finns det mer än 500 sjöar, 20 naturreservat och en nationalpark - den sägenomspunna Blå Jungfrun mitt i Kalmarsund.

Kommunens ca 26 200 invånare fördelas på ca 4 100 boende utanför tätort, yttertätorterna Påskallavik, Bockara, Kristdala, Fårbo, Figeholm och Misterhult med mellan 200 och 1000 boende, samt ca 18 000 i centralorten Oskarshamn.

Arbetsmarknaden i kommunen präglas till stor del av tillverkningsindustri, samtidigt som det finns en betydande offentlig verksamhet inom skola, service, vård och omsorg. Förutom kommunen är de största arbetsgivarna Scania, OKG, SAFT och Landstinget.

E22 skär tvärs igenom kommunen i nord- sydlig riktning, och riksväg 37/47 i öst- västlig. Den senare är i hög grad matarväg till gotlandsfärjan, som på daglig basis trafikerar Visby året runt. Sommartid finns även en färjeförbindelse till Byxelkrok på Öland, och i övrigt är den kommersiella hamnen tämligen frekvent trafikerad, med sågade trävaror som dominerande godsslag.

Oskarshamn har även en järnvägsförbindelse som ansluter till Stångådalsbanan i Berga.

2. Beskrivning av arbetsprocess och metod

2.1 Arbetsprocess

Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen för Oskarshamns kommun pågår systematiskt sedan flera år. Syftet är att öka riskmedvetenheten hos alla inblandade och stärka förmågan att hantera störningar i samhället, för att på så sätt öka tryggheten både för invånarna och dem som tillfälligt vistas i kommunen.

Med säkerhetsavdelningen som sammanhållande har förvaltningarna gått igenom sina respektive ansvarsområden, och identifierat sina problemställningar och förbättringsområden. Det arbetet har resulterat i ett antal åtgärdsförslag, som man sedan arbetar med att genomföra. En kommunövergripande sammanställning görs av säkerhetsavdelningen, och resultatet av det arbetet är Oskarshamns kommuns risk- och sårbarhetsanalys 2015.

RSA:n kommer att lyftas för antagandebeslut i kommunfullmäktige. Den kommer också att delges Länsstyrelsen i Kalmar län.

I nästa steg kommer RSA:n sedan att ligga till grund för en handlingsplan, innehållande åtgärder för att kontinuerligt öka nivån i kommunens krishanteringsförmåga.

Sekretess

I Sverige är grundregeln att allmänna handlingar är offentliga. I Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)18 kapitel 13 § står att sekretess gäller för denna typ av handlingar om *”det allmännas möjligheter att förebygga och hantera framtida kriser motverkas om uppgifterna röjs”*. Ifall känsliga uppgifter om samhället röjs kan det leda till att säkerheten minskar, och att syftet med risk- och sårbarhetsanalyser motverkas.

I denna rapport finns inget behov av att redovisa några sekretessbelagda uppgifter. Informationen som ligger till grund för rapporten finns på respektive förvaltning, i dokumentationen av deras RSA-arbete.

Målsättning

Målsättningen med årets RSA är att ta fram underlag för att förstärka möjligheterna att skapa en trygg och säker miljö för alla som vistas i Oskarshamns kommun.

Beslutsfattare och verksamhetsansvariga ska ha god kännedom om kommunens risker och sårbarheter, för att kunna öka förmågan att hantera allvarliga störningar och bedriva samhällsviktig verksamhet även under pågående kriser.

Målet är att risk- och sårbarhetsarbetet ska vara en kontinuerlig process och en naturlig del av både förvaltningarnas och bolagens verksamhet. Arbetet ska fungera som ett underlag för planering och genomförande av åtgärder som minskar risker och sårbarheter, samt utvecklar förmågan att hantera kriser inom det geografiska områdesansvaret.

2.2 Metod

I årets RSA har förvaltningarna analyserat de risker och sårbarheter som finns inom respektive verksamhetsområde utifrån sannolikhet och konsekvens. Metoden som använts är i huvudsak den så kallade ROSA-metoden som står för **Risk Och SårbarhetsAnalys**. ROSA-metoden bygger till stor del på scenarier vilket ger både praktiska och konkreta diskussioner för deltagarna. Scenarierna representerar olika typhändelser eftersom det inte är möjligt att analysera alla tänkbara skeenden.

Risk- och sårbarhetsarbetet är en process som måste implementeras i verksamheten. Till stor del handlar det om att få människor i en organisation att bli medvetna om risk- och sårbarhetsaspekterna i alla delar av verksamheten, både när det gäller planering och genomförande.

2.3 Deltagande aktörer

Arbetet med RSA:n har i huvudsak bedrivits inom de olika förvaltningarna. Vanligtvis har en grupp inom respektive förvaltning diskuterat utifrån ROSA-modellen och kartlagt vilka scenarier de vill fördjupa sig kring.

2.4 Avgränsningar

Analysen avgränsas genom att endast ta upp händelser som rör kommunens krisberedskap, eftersom de flesta samhällsviktiga verksamheterna bedrivs i kommunal regi.

Vad som är samhällsviktigt vid en krissituation varierar beroende på situation. I grunden är en samhällsviktig verksamhet det som uppfyller minst ett av följande villkor:

”Ett bortfall av, eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället”

”Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt”

(MSBFS 2015:5)

Endast de risker som kan leda till allvarliga eller extraordinära händelser för hela kommunen har tagits med i den kommunövergripande analysen. De så kallade mindre riskerna som framkommit hanteras av respektive förvaltning.

3 Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område

Några objekt som kan anses ha ett högt skyddsvärde är E22:an, väg 37/47 och järnvägstrafiken. Hummeln, Stora Brå, Eckern och Djupeträsk, samt rullstensåsarna i Bockara och Fårbo är andra skyddsvärda objekt på grund av att dessa svarar för stora delar av kommunens råvattenförsörjning.

Bland industrierna står en dryg handfull, med Scania, Elajo, BeGe koncernen och Saft i spetsen, för en betydande del av de arbetstillfällena som finns på den privata sidan, vilket naturligtvis innebär att de har ett stort skyddsvärde. Saft är dessutom jämte OKG och Clab så kallade sevesoanläggningar, vilket innebär särskilda åtagande för verksamhetsutövare och myndigheter. Sevesolagstiftningen klargör vilka skyldigheter och ansvar verksamhetsutövare och myndigheter har, för att förebygga och begränsa följderna av en allvarlig kemikalieolycka kopplad till anläggningen.

Vad beträffar OKG och Clab är de ju föremål för specifika beredskapsplaner, med hänvisning till att olyckshantering på dessa anläggningar är statlig räddningstjänst, som bedrivs i Länsstyrelsens regi.

Oskarshamns sjukhus, landstingets tre hälsocentraler samt ambulansstationen i Oskarshamn är jämte polisstationen och räddningstjänstens tre stationer också att betrakta som skyddsvärd samhällsviktig verksamhet.

Andra verksamhetsområden som bör nämnas är: energiförsörjning, finansiella tjänster, kommunikation, transporter, drivmedelsförsörjning, livsmedel samt handel och industri.

Utöver kommunens samhällsviktiga verksamhet finns samhällsviktiga verksamheter som drivs i andras regi exempelvis privata företag, landsting och polis.

Följande verksamhetsområden bör ses som samhällsviktiga: energiförsörjning, hälso- och sjukvård, finansiella tjänster, transporter, livsmedelsförsörjning, handel och industri samt skydd och säkerhet.

4 Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamheter

Inom Oskarshamns kommun består samhällsviktig verksamhet primärt av olika servicefunktioner riktade till kommunens invånare och besökare som vistas i kommunen. Följande kritiska beroenden har identifierats för den samhällsviktiga verksamheten i kommunen:

Kommunkontoret (som ansvarar för personal, ekonomi och information), IT-avdelningen (som ansvarar för kommunikationssystem, verksamhetssystem, IT-säkerhet mm.), personalförsörjning i samtliga boendeformer inom den sociala sektorn inklusive hemtjänst, skolan och förskoleverksamheten, kost- och städverksamheten, väghållning, renhållning, VA-verksamhet och räddningstjänst. Vidare ett antal internadministrativa system och tjänster, samt ett antal förvaltningsövergripande system och tjänster.

Följande verksamheter är prioriterade inom kommunens organisation:

Prio 1

- Socialtjänst och äldreomsorg
- Räddningstjänst och säkerhet
- Vatten och avlopp
- El och värme
- Kommunledning

Prio 2

- Barnomsorg och skola
- Kost och städ
- Väghållning
- Renhållning och sophämtning

Hot och risker inom Oskarshamns kommuns verksamhetsområde

Förvaltningarna har listat ett stort antal tänkbara risker som kan leda till en extraordinär händelse. Dessa händelser har värderats utifrån sannolikhet och konsekvens för att sedan grupperas ihop till ett mindre antal mera övergripande händelser. Resultatet har lagts in i en riskmatris och förvaltningarna har mer i detalj analyserat de händelser som främst berör den egna verksamheten.

RISKMATRIS

SANNOLIKHET						KONSEKvens
5						
4			2			
3				6, 7		
2			1, 5	4	3	
1				8, 9	10	
	1	2	3	4	5	

- 1) Allvarlig IT-störning
- 2) Naturhändelse
- 3) Omfattande brand i äldreboende eller skola
- 4) Storskaligt vattenavbrott
- 5) Storskaligt fjärrvärmeavbrott
- 6) Storskaligt elbortfall
- 7) Stor olycka (trafik, järnväg, kemikalier, brand mm)
- 8) Terrordåd
- 9) Pandemi
- 10) Kärnteknisk olycka

5 Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område

Utvecklingen mot en ökad globalisering inom såväl politiken som den kommersiella, tekniska och sociala sektorn, har medfört att både mångfalden och antalet beroenden har ökat inom kommunens verksamhet. Detta leder även till att sårbarheten ökar. En allvarlig risk för en kommun domineras i dagsläget av både osäkerhet och osannolikhet. Det handlar om sällsynta händelser som ingen organisation egentligen kan ha full kontroll över i inledningsskedet.

Uppgiften för riskhantering är att på ett optimalt sätt skydda organisationen, dess verksamhet och resurserna mot förluster, skador och störningar. I praktiken ska organisationen förberedas för det som är osannolikt, men möjligt. Givetvis finns det risker som inte finns upptagna i kommunens RSA, utan här beaktas de viktigaste riskbilderna som bedöms kunna resultera i en extraordinär händelse.

Sammanfattning och analys av identifierade risker per typområde

5.1 Naturhändelser

Värmebölja är ett nytt riskområde som kräver planläggning från kommunens sida på både kort och lång sikt. En värmebölja definieras av SMHI som en period på minst fem dygn i sträck då den högsta temperaturen är 25 grader eller mer. I nuläget kan konstateras att det finns en större erfarenhet av att hantera extrem kyla än att hantera extrem värme. Forskning visar att värmeböljor leder till ökad mortalitet, och då framförallt bland äldre samt personer med stora vårdbehov. En värmebölja innebär att konsekvenserna för kommunen blir större för varje dag som den pågår. Framst drabbas kommunens vård och omsorg vad gäller äldre och sjuka. Ventilationen i vårdanläggningarna är vanligtvis inte dimensionerad för värmeböljor, vilket medför att det är svårt att lindra de negativa effekterna av ihållande höga temperaturer. På sikt kan det vara aktuellt att förse bland annat äldreboenden med kylanläggningar, för att minimera konsekvenserna av värmeböljor.

Problem kan även uppstå inom livsmedelssidan vad gäller kylar och frysar samt klimatet i varutransportfordon. Detta kan i sin tur medföra ökade risker inom råvaruhanteringen, vilket kan leda till mer eller mindre utbredda matförgiftningar. Vattnet i egenskap av livsmedel påverkas också, både vad beträffar tillgång och kvalitet.

Bland andra problem som riskerar att uppstå, kan nämnas försämrad vattenkvalitet vid badplatser, ökad risk för druckningstillbud, ökad risk för bränder, och ökad risk för sanitära problem eftersom förruttnelseprocessen hos avfall påskyndas vid en extrem värmebölja.

MSB har tagit fram en kunskapsöversikt hur värme påverkar samhället. Denna kunskapsöversikt bör ligga till grund för kommunens fortsatta arbete med att förebygga oönskade konsekvenser av en värmebölja.

Övriga naturhändelser som tagits upp i RSA-arbetet är översvämningar, stormar, extrem kyla och omfattande snöfall.

Klimatförändringen leder enligt en samlad expertis till händelser som kan sorteras in under begreppet väderhändelser. Det är viktigt att i planeringen inte fokusera för mycket på de olika händelser som kan inträffa, utan i stället analysera de direkta konsekvenserna. Det råder i dag stor konsensus om att klimatförändringen kommer att påverka samhället. För svenska förhållanden har Klimat- och sårbarhetsutredningen visat på möjliga konsekvenser inom en rad olika områden, bland annat infrastruktur, bebyggelse och människors hälsa. Inom många av dessa områden har Sveriges kommuner ett stort ansvar för att anpassa samhället till ett förändrat klimat. Kommunerna ansvarar för ett flertal viktiga områden som till exempel fysisk planering, vatten och avlopp, avfallshantering, skolor, omsorg och en ökande del av vården. Klimatanpassning kan med fördel inkluderas i tillämpningen av de lagar som har risk och skadebegränsande perspektiv. Sedan ett par år arbetar en kommunövergripande grupp med att titta på klimatanpassningsåtgärder, som sedan ska arbetas in i det långsiktiga planarbetet.

Södra Sverige har de senaste åren drabbats hårt av stormar i kombination med kraftig nederbörd, där både vindhastigheter och vattenstånd i hav, sjöar och vattendrag uppnått rekordhöga värden. Detta har bland annat medfört översvämningar i både inland och kustnära områden. Dessa väderhändelser bekräftar expertisens bedömning av vad klimatförändringen får för konsekvenser. Adderar man en permanent havsnivåhöjning till extremt väder, kommer påverkan framöver sannolikt att få betydande följder för alla länets kustkommuner.

Natur- och väderrelaterade händelser kan orsakas av:

- Stormar och tornados
- Extrem nederbörd
- Skogsbränder
- Dammbrott, översvämningar och flodvågor
- Långvarig torka
- Värmeböljor

Svenska kommuners risk- och sårbarhetsanalyser har (delvis beroende på att de revideras varje mandatperiod) vanligen ett kort tidsperspektiv, i den meningen att de studerade händelserna antas kunna inträffa i närtid, och då drabba dagens samhälle. Det är värdefullt att studera extrema väderhändelser som antas kunna inträffa i närtid även ur ett klimatanpassningsperspektiv, eftersom man längre fram i tiden sannolikt kommer att uppleva samma typer av händelser, men med förändrad omfattning och frekvens. Med ett för kort tidsperspektiv finns en risk att missa konsekvenser av mer långsiktiga klimatförändringar som man behöver planera för redan i dag.

Sannolikheten att en kommun råkar ut för nya typer av extrema väderhändelser ökar ju längre tiden går. För att kunna planera för sådana händelser (eller framtida medelvärdesförändringar) krävs ett längre tidsperspektiv, någonstans mellan 20 och 100 år, beroende på vilken verksamhet och vilken väderhändelse som ska studeras.

5.2 Olyckor

När det gäller olyckor där räddningstjänsten involveras, antog kommunfullmäktige 2014 en RSA enligt med Lagen om skydd mot olyckor, LSO (2003:778). Underliggande handlingsprogram beskriver förebyggande åtgärder, räddningstjänst och efterföljande åtgärder. Målen med handlingsprogrammet är att:

- Minska antalet bränder, och minska antalet som skadas och omkommer till följd av bränder
- Minska antalet trafikolyckor, och minska antalet som skadas och omkommer till följd av trafikolyckor
- Skapa en bättre förmåga i samhället att förebygga och hantera samhällsstörningar och kriser.

Handlingsprogrammet redovisar dels hur kommunen arbetar *före, under och efter* en händelse, och tipsar även medborgarna om hur de kan agera *före, under och efter* en händelse.

I programmet finns även redovisat kommunens ambitionsnivå avseende den operativa förmåga som räddningstjänsten har för att klara av olika typer av olyckor.

Härutöver har varje berörd förvaltning en krisberedskap som kan startas upp i händelse av en allvarlig störning eller kris. Vid svåra olyckor eller händelser som kan påverka personer som vistas i kommunen har socialförvaltningen dessutom ett ansvar för POSOM-verksamheten (Psyiskt och socialt omhändertagande). Scenariot med en omfattande "blåljushändelse" kommer i första skedet att bli resurskrävande för räddningstjänst, sjukvård och polis. Kommunen förväntas tämligen omgående kunna svara på en mängd frågor och behöver snabbt skapa sig en lägesbild.

Kommunen har en färdig plan för hantering av extraordinära händelser. Det finns en utbildad och övad krisorganisation bestående av krisledningsnämnd, verksamhetsledning och stab, som gemensamt ansvarar för att hantera en uppkommen allvarlig situation.

5.3 Teknisk infrastruktur och försörjningssystem

En av de mer komplexa händelserna som kommunen kan drabbas av, är ett avbrott i dricksvattenförsörjningen. En sådan händelse kan bero på en rad faktorer, mer eller mindre sannolika.

Inledningsvis kan konstateras att kommunen har fyra vattenverk som försörjer olika delar av kommunen. Att alla dessa skulle slås ut samtidigt får anses som högst osannolikt. Däremot står det klart att om ett verk slås ut, eller om en huvudmatarledning skulle springa läck, medför det stora problem för de delar av kommunen som då står utan vattenförsörjning.

Vatten klassas som livsmedel och varje person bör få tillgång till 3 – 5 liter vatten per dygn. Skulle ett avbrott pågå mer än tre dygn behövs ökade vattenransoner. Delar av kommunens vattentäkter löper utmed både små och stora trafikleder. Ett utsläpp av farligt gods skulle kunna leda till att vattentäkter slås ut på obestämmd tid. Smitta av olika slag är ett annat exempel som skulle kunna slå ut kommunens vattenproduktion under längre tid.

Störningar i dricksvattenförsörjningen får snabbt stora konsekvenser för omsorgs- verksamheten. Äldre, handikappade och sjuka är utsatta grupper med stora behov av vatten. Självklart påverkas den ordinarie verksamheten inom omsorgen vilket kräver extra insatser för att klara vårdbehovet.

Ett annat område som har stora behov av vatten är livsmedelssidan. Både kommunens egen kostverksamhet och näringslivet drabbas av framställningssvårigheter, vilket kan leda till ett totalt stopp i produktionen och utebliven matservering till både skolor och omsorgsverksamhet.

Både räddningstjänsten och skolorna påverkas och kan behöva ändra sina rutiner för att klara vattenförsörjningen under en störning. Vissa industrier är också för produktionen beroende av en fungerande vattenförsörjning.

Kommunen kan dessutom få ersättningskrav på grund av uteblivna vattenleveranser, vilket i kombination med nödvattenförsörjning kan innebära stora kostnader. För att kunna förse invånarna med reservvatten finns behov av vattentankar vilket kan erhållas via VAKA, den nationella vattenkatastrofgruppen. Kommunens VA-verksamhet håller i sin beredskapsplanering på att ta fram en plan för utplacering av nödvattentankar, och en beredskapsplan för vattenförsörjning är framtagen.

Ett omfattande IT-avbrott är en händelse som berör samtliga förvaltningar och bolag inom kommunen och även det privata näringslivet. Kommunens samtliga E-legitimationer (SITHS) slås ut vid ett IT-avbrott, vilket innebär allvarliga konsekvenser för det dagliga arbetet.

Inom kommunen är det främst socialförvaltningen som är i behov av fungerande IT dygnet runt. Här gäller det behörig sjukvårdspersonal som är beroende av patientdata som finns på HSA. HSA är en elektronisk katalog som innehåller kvalitetssäkrade uppgifter om personer, funktioner och enheter i Sveriges kommuner, landsting och privata vårdgivare. Informationen i HSA används av många olika tjänster och utgör ett viktigt underlag för behörighetsstyrning, olika säkerhetslösningar samt för sök- och jämförelsetjänster. För både personal och invånare är det viktigt att på ett enkelt sätt kunna hitta rätt kontaktuppgifter inom vård och omsorg.

Även tekniska kontoret blir alltmer beroende av kontinuerlig och avbrottsfri tillgång till IT. Både inom VA och fastighetsavdelningen finns ett behov av IT-tjänster dygnet runt, dels för drift och dels för övervakning. I en del fall kan personalen köra verksamheten manuellt om IT-systemen skulle slås ut, men beroendet av avbrottsfri IT blir stadigt allt större.

I praktiken slår ett IT-stopp hårt mot flertalet förvaltningar och bolag i det vardagliga arbetet. Det pågår ett ständigt arbete för att höja IT-säkerheten, exempelvis har kommunens serverhall under året försetts med förstärkt kylförmåga, och ett förbättrat brandskydd. Ett fullgott reservkraftsaggregat är beställt, och det kommer förhoppningsvis att vara installerat innan årsskiftet.

5.4 Antagonistiska hot och sociala risker

Den här typen av risker och hot har inte prioriterats i kommunens RSA arbete. Det som kan nämnas i sammanhanget är att det under året börjat föras ett resonemang kring att ta fram en handlingsplan mot våldsbejakande extremism, med stöd och hjälp från den nationella samordnaren inom detta område.

Om en händelse av den här typen skulle inträffa i Oskarshamn, får den ordinära krisledningsorganisationen hantera konsekvenserna av den.

5.5 Sjukdomar

I samband med den sk. ”svininfluensan” för några år sedan, tog kommunen fram en pandemiplan. Här har varje förvaltning sett över de problem och risker som en pandemi innebär för den egna verksamheten.

5.6 Andra risker

Kärnkraftsolycka är ett scenario som Oskarshamns kommun i olika former har levt med sedan tidigt 80-tal. Länsstyrelsen har ansvaret för planering och samordning vid en kärnteknisk olycka, och i den organisationen ansvarar räddningstjänsten i Oskarshamn för strålmätledningen. I övrigt fokuserar kommunen planeringen på mottagningsstation och hantering av evakuerade. Kommunen har deltagit i flera övningar genom åren tillsammans med många andra aktörer som länsstyrelsen, polisen, landstinget, andra kommuner med flera. Någon specifik planläggning för hanteringen av en kärnteknisk olycka finns inte i Oskarshamns kommun, beroende på att förutsättningarna för en dylik händelse har så många olika parametrar att det förefaller mycket svårt att ta fram speciella planer för detta.

6 Beskrivning av kommunens generella krisberedskap

6.1 Ledning

I stadshuset kommer under nästa år en funktionell ledningsplats att färdigställas. Den inkluderar en handfull sammanträdesrum och en hel del biutrymmen, för att ge så goda förutsättningar som möjligt för krishanteringsorganisationen att fungera. Det finns även en fungerande alternativ ledningsplats i räddningstjänstens lokaler.

Kommunens krishanteringsorganisation består av krisledningsnämnden (tillika kommunstyrelsen), ledningsgruppen och en stab. Stab och ledning är bemannad med representanter från samtliga förvaltningar. I staben ingår personal för information, WIS, omvärldsbevakning med mera och till den kan ytterligare personer knytas beroende på händelsetyp. Det finns en funktion som tjänsteman i beredskap, kombinerad med räddningschef i beredskap dvs. en beredskapsfunktion dygnet om.

6.2 Samverkan

Inom länet finns en krishanteringsorganisation kallad OmRådet, som består av (bland andra) representanter från länets kommuner, polis, landsting, SOS, Sveriges Radio Kalmar, trafikverket, kustbevakningen, OKG, SKB, EON, Civilförsvarsförbundet, Emåförbundet, landstinget, försvaret och skogsstyrelsen. Kommunen deltar även i ett flertal andra länsövergripande nätverk som ExSam, KärnSam, SäkSam, ITA m fl. Kommunen har avtal med Civilförsvarsföreningen, som administrerar samverkan med FRG (Frivilliga resursgrupper) i händelse av störningar eller kriser. För MSB, Försvarsmakten, Länsstyrelsen och Landstinget finns upparbetade kanaler för att nå deras tjänsteman i beredskap (TIB) under dygnets alla timmar. Vid en händelse tar länsstyrelsen initiativ till länsövergripande samverkansmöten med berörda parter. Kallelse till dessa möten sänds ut till kommunens representanter via e-post och SMS.

6.3 Kommunikation

Under senare år har kommunen arbetat med att öka driftsäkerheten vad gäller tillgång till avbrottsfri el, och under året kommer ett reservkraftverk med automatstart att installeras vid stadshuset. Det kommer att klara försörjningen av hela stadshuset, inklusive kommunens serverhall vid ett bortfall av ordinarie elnät. Säkerhetsnivån i serverhallen har dessutom höjts genom bättre branddetektering, och släcksystem, plus att hallen försetts med dubbla kylsystem. Det finns även planer på en dubbling av kommunikationsförbindelsen mellan stadshusets ledningscentral och brandstationen. Vidare tittar man på att kontraktera ytterligare en internetleverantör, för att ha en backup ifall den ordinarie går ner.

För att öka robustheten i sambandet under kriser, tittar man även på att utöka antalet RAKEL apparater. Dessa skulle kunna nyttjas i hela den operativa verksamheten under en kris, t ex transporter, teknisk försörjning, hemtjänst och annan omsorg, snöröjning osv, förutom den nödvändiga kontakten mellan räddningstjänsten och krisledningsorganisationen.

Under året har ett förslag till Informationssäkerhetspolicy tagits fram av IT-avdelningen och säkerhetsavdelningen i samverkan. Den är framlagd till politiken för beslut, och så snart den är fastställd kommer arbetet med att utforma riktlinjer och instruktioner att ta sin början. Under 2016 kommer personal på alla nivåer förhoppningsvis kunna ta del av utbildning inom området, med hjälp av det länsövergripande projekt som Länsstyrelsen håller i tillsammans med Regionförbundet. Bedömningen i dagsläget är att det finns en stor utvecklingspotential inom området informationssäkerhet i kommunen.

6.4 Kompetens

Krisledning och stab utbildas och övas kontinuerligt, enligt en utbildningsplan. Kommunen deltar i samtliga nätverk som finns inom länet gällande krisberedskap, krisinformation, räddningstjänst och liknande. Förvaltningarna arbetar kontinuerligt med att uppdatera sina krishanteringsplaner för olika scenarier inom respektive verksamhetsområde. Samverkan mellan förvaltningar, bolag och andra externa parter är självklart en förutsättning för att kunna bedriva ett effektivt krisarbete inom kommunen.

6.5 Resurser

Kommunen bygger successivt upp sina resurser, både materiellt och personellt, för att öka förmågan att klara kriser som förväntas kunna uppstå. En mer omfattande kris torde kräva samverkan mellan flertalet av länets kommuner samt landsting, polis och länsstyrelse med flera myndigheter och externa parter. Sedan ett knappt år finns Krissamverkan Kalmar län - en överenskommelse som ska underlätta denna samverkan.

För större händelser som t ex skogsbränder, översvämningar, oljeutsläpp samt kemikalieolyckor har MSB förstärkningsresurser som kan rekvireras. Därutöver har försvarsmakten stora resurser både vad gäller personal och material som kommunen skulle kunna rekvirera vid behov.

7 Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

Krishanteringsförmåga innebär att vid allvarliga störningar och kriser kunna:

- leda den egna verksamheten
- fatta beslut inom det egna verksamhets- eller ansvarsområdet
- sprida tillförlitlig information - internt och externt
- samverka med övriga aktörer
- inleda åtgärder för att hantera konsekvenserna av störningen, och därmed lindra effekterna av det inträffade

Inom kommunen kan kritiska beroenden återfinnas inom flertalet av de samhällsviktiga områdena som kommunen ansvarar för.

Identifierade kritiska beroenden:

- Kommunikation inom och mellan verksamheter, med kommunens krisledningsstab och med allmänheten
- Drivmedelsförsörjning
- Transporter
- Finansiella transaktioner (bidragsutbetalningar, löner, banktjänster)
- IT-system
- Bredband
- Telefoni (tekniska larm, trygghetslarm, överfallslarm, personliga larm m m)
- Personella resurser vid långvariga kriser

Information och kommunikation är nyckelfunktioner vid krishantering, och inom detta område kan problem uppstå, dels personalmässigt men även i de fall normala informationsvägar inte fungerar.

Inom kommunens förvaltningar och bolag har arbetet med krisberedskap nått olika långt. Samtliga har en krisledningsorganisation för den egna verksamheten, men de är lite olika långt komna vad gäller övning och utbildning pga. personalomsättningar. Det är väsentligt att arbetet fortskrider, för att en uppkommen extraordinär händelse ska få så små konsekvenser som möjligt.

För att lindra konsekvenserna vid en dricksvattenkris, är en plan för utplacering av nödvattentankar under framtagande.

Likaså kommer ett arbete med att försöka reda ut frågan om drivmedelsförsörjning att genomföras. Just drivmedelsfrågan är identifierad som ett kritiskt beroende i väldigt många av verksamheterna, och målet är att hitta lösningar när de normala försörjningssystemen fallerar.

Även inom andra prioriterade områden kommer respektive förvaltning och bolag att se över sina planer under mandatperioden.

Den kommunövergripande Risk- och sårbarhetsanalysen är tänkt att öka medvetenheten och kunskapen hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga. Detta ska i sin tur resultera i relevant planering och förberedande åtgärder, i syfte att minska både risker och sårbarhet.

Flertalet förvaltningar och bolag uppger att de under innevarande mandatperiod kommer att arbeta med att uppdatera sina risk- och sårbarhetsanalyser, för att identifiera och tydliggöra både risker och förbättringsåtgärder inom den egna verksamheten.

Beträffande klimatförändringar är ett effektivt förebyggande arbete att öka medvetenheten vid granskning och remissförfaranden av planärenden, och att noga överväga placering och utformning av boenden och andra byggnader i känsliga områden. Översiktsplanen och detaljplanerna ska leda utvecklingen åt det håll kommunen vill, för att på bästa sätt kunna hantera olika hotbilder.

Sårbarheter och brister:

- Begränsade möjligheter att hantera värmeböljor
- Begränsade resurser för att hantera en CBRNE-händelse eller terrorattak
- Stor risk för brist på personal med specialkompetens vid exempelvis pandemi
- Flera typer av larm fungerar inte vid avbrott/störningar på tele/IT-sidan
- Samhällsviktig verksamhet kan inte garanteras fungerande tele/IT-system
- Kommunen saknar erfarenhet från många typer av extraordinära händelser
- Drivmedelsförsörjning
- Roller och ansvar behöver tydliggöras
- Rutiner och larmlistor behöver utvecklas
- Samarbetsformer med, och kunskap om externa aktörer behöver utvecklas

Avslutningsvis kan konstateras att Oskarshamns kommuns förmåga att motstå och hantera identifierade risker som kan leda till en extraordinär händelse får anses i huvudsak god. Det innebär att en del brister finns, vilket gör att viss samhällsservice kan behöva åsidosättas för att prioritera mer akut verksamhet under en allvarlig händelse som kan leda till en extraordinär händelse.