

# Styrande dokument

---

## **Styrdokument för krishantering 2016-2018 Oskarshamns kommun**

**Fastställd av Kommunstyrelsen 2016-04-19, § 97**

**Gäller från och med 2016-04-29**

Tjänsteställe/handläggare  
Räddningstjänsten

Datum  
2016-04-19

Vår beteckning  
1.0

# Styrdokument för Krishantering 2016-2018 Oskarshamns kommun

Beslutad av Kommunstyrelsen 2016-04-19 § 97

Tjänsteställe/handläggare  
Räddningstjänsten

Datum  
2016-04-19

Vår beteckning  
1.0

## Innehåll

Bakgrund	3
Syfte	3
Risk- och sårbarhetsanalyser	3
Krislednings- och kriskommunikationsplan	3
Planering	4
Geografiskt områdesansvar	5
Utbildning och övning	6
Höjd beredskap	6
Revidering	6

## Bilagor

1. Lag 2006:544
2. Kommunens Risk- och sårbarhetsanalys
3. Kommunens Krisledningsplan
4. Kommunens Kriskommunikationsplan (under revidering)

Tjänsteställe/handläggare  
Räddningstjänsten

Datum  
2016-04-19

Vår beteckning  
1.0

## Bakgrund

Enligt Lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, ska kommunen dels analysera extraordinära händelser och dels planera för hur man ska hantera dem. Både analysen och planen ska för varje ny mandatperiod fastställas av kommunfullmäktige.

Enligt ”Överenskommelsen om kommunernas krisberedskap” mellan SKL och MSB från 2013, ska kommunen vidare ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska fastställas av kommunfullmäktige en gång per mandatperiod.

## Syfte

Syftet med styrdokumentet är att beskriva det arbete som ska bedrivas och de åtgärder som ska ske under mandatperioden 2015-2018, för att reducera eller om möjligt eliminera risker och sårbarheter, samt effektivisera krishanteringen med målet att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.

## Risk- och sårbarhetsanalyser

Kommunen ska arbeta med att identifiera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen, och analysera hur dess konsekvenser kan påverka samhällsviktig kommunal verksamhet. Resultatet av arbetet ska sedan sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Risk- och sårbarhetsanalyser ska även göras på förvaltningsnivå där förvaltningschef, eller av denne utsedd, ansvarar för arbetet. Det är även den ansvarige som ska initiera genomförandet av utvalda åtgärder som identifierats i förvaltningens risk- och sårbarhetsanalys.

Första året i varje ny mandatperiod skickas kommunens RSA till Länsstyrelsen, därefter sker det årliga redovisningar baserade på de revideringar som skett. Ansvarig för dessa redovisningar är räddningstjänstens avdelning för säkerhet och krisberedskap.

## Krislednings- och Kriskommunikationsplan

Med risk- och sårbarhetsanalysen som utgångspunkt ska kommunen för varje mandatperiod ta fram en krislednings- och kriskommunikationsplan. Planen ska beskriva hur och var kommunen ska organisera sig vid en kris eller extraordinär händelse, samt hur kommunen ska bedriva intern och extern kriskommunikation (se bilaga).

Krisledningsplanen är tänkt att användas vid all form av krisledning i Oskarshamns kommun, allt från allvarliga ”vanliga” händelser till extraordinära händelser och/eller vid höjd beredskap.

Tjänsteställe/handläggare  
Räddningstjänsten

Datum  
2016-04-19

Vår beteckning  
1.0

Planen gäller för alla verksamheter som hanteras av Oskarshamns kommun.

**Helägda kommunala bolag ???**

## Planering

Nedan följer en beskrivning av de förebyggande åtgärder som skall genomföras under mandatperioden 2015-2018, utan inbördes ordning. Dessa åtgärder syftar till att reducera eller om möjligt eliminera de risker och sårbarheter som identifierats i kommunens risk- och sårbarhetsanalys (se bilaga 3). Åtgärderna syftar även till att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.

- **Säkerställa informationshantering vid kris.**
  - Fastställa riktlinjer och rutiner för hur informationshanteringen i kommunen ska fungera under en kris. Annan berörd samhällsviktig verksamhet samt grannkommuner, ska tas i beaktande vid framtagandet av dessa riktlinjer.
- **Införa RSA-arbetet i de kommunala förvaltningarnas verksamhetsplaner.**
  - För att få större genomslag med RSA-arbetet i kommunen bör respektive förvaltnings verksamhetsplaner innehålla krav på en uppdaterad RSA över dess verksamhetsområde för varje ny mandatperiod. Ytterst ansvarig för genomförandet av RSA:n är förvaltningschefen.
- **Utbilda/öva kommunens förtroendevalda och ledande tjänstemän i deras uppgifter och ansvarsförhållanden vid kris och extraordinära händelser.**
  - Att utbilda och öva förtroendevalda och ledande tjänstemän i kommunen inom främst beslutsfattande och ansvarsförhållanden, ökar kommunens förmåga att hantera störningar och kriser. För att knyta an till andra förebyggande åtgärder som kommer att genomföras i kommunen, ska bland annat kommunens ledningsplats övas.
- **Säkra och höja redundansen på kommunikationsvägar för samhällsviktiga funktioner.**
  - Plan över RAKEL-enheter och annan kommunikationsutrustning i samhällsviktig verksamhet ska upprättas.
- **Implementera klimatanpassning i kommunens krishanteringsarbete.**
  - Genomföra kunskapshöjande aktiviteter för förtroendevalda och tjänstemän.
  - Bibehålla/utveckla arbetsgruppen som samverkar inom kommunala frågor kopplade till klimatanpassning.
- **Införa en kommunövergripande RSA-grupp**
  - För att få en ökad samordning av RSA-arbetet i kommunen, bör en kommunövergripande RSA-grupp införas. Samtliga förvaltningar ska vara representerade i gruppen, som ska arbeta med att långsiktigt utveckla RSA-arbetet inom respektive förvaltnings verksamhetsområden, samt samordna RSA-arbetet över förvaltningsgränserna .

Tjänsteställe/handläggare  
Räddningstjänsten

Datum  
2016-04-19

Vår beteckning  
1.0

## Geografiskt områdesansvar

Geografiskt områdesansvar innebär att kommunen ska arbeta för att göra krishanteringen mer effektiv, samt ge berörda aktörer förutsättningar för att skapa en bra kontakt mellan varandra innan, under och efter en kris. För att uppnå detta ska kommunen arbeta med olika nätverk.

I kommunens geografiska områdesansvar ingår även att genomföra gemensamma utbildningar och/eller övningar med grannkommuner, för att utveckla samverkan och skapa goda kommunikationsvägar. Genom att tillsammans planera utbildnings- och övningsupplägg skapas ett bra samarbete mellan kommunerna. (Se utbildnings- och övningsplan på s. 6 för mer information om planerade kunskapshöjande moment under mandatperioden).

För att kommunen ska uppnå en god ledningsförmåga och krisberedskap är MSB:s tekniska besluts- och ledningsstöd (BLS) en förutsättning. Genom att upprätta BLS i kommunen ökar förutsättningarna för att på ett funktionellt och enkelt sätt, kunna sprida och samla in information från kommunens olika verksamheter. Därav kommer BLS att vara i fokus vid vissa övningar under kommande mandatperiod.

För att skapa/behålla en god informationshantering i kommunen ska regelbundna träffar ske mellan informationsavdelningen och motsvarande enhet på respektive förvaltning. Målet med dessa träffar är att utveckla informationsflödet inom den kommunala organisationen, i syfte att säkerställa att den information som sprids externt före, under och efter en kris är korrekt.

Tjänsteställe/handläggare  
Räddningstjänsten

Datum  
2016-04-19

Vår beteckning  
1.0

## Utbildning och övning

Räddningstjänstens avdelning för säkerhet och krisberedskap har uppdraget att utbilda och öva förtroendevalda och anställda i deras uppgifter vid en extraordinär händelse. I detta avsnitt redovisas kommunens övnings- och utbildningsplan för krisledningsnämnden, informationsfunktionen och beredningsgruppen. Aktiviteterna kan komma att flyttas tidsmässigt eller bytas ut mot annan aktivitet som anses lämplig.

Datum	Typ av övning/ utbildning	Deltagare	Övrigt
2016	Utbildningsdag med ny kl. nämnd	Krisledningsnämnden	Information om roller och ansvar
	Kommunal krisledningsövning	Krisledningsnämnd	Stabsövning
	Utbildning kriskommunikation	Informationsavdelningen och informationsansvariga på respektive förvaltning	
2017	Övning med en samhällsviktig kommunal verksamhet	Ansvarig för verksamheten avgör vilka anställda som bör delta	Verksamheten ska vara av typen kommunalteknisk försörjning
2018	Kommunal krisledningsövning	Krisledningsnämnd	Scenario från RSA

Övriga kommunala förvaltningar **och kommunala bolag** övas efter särskild planering.

### Uppföljning av övnings- och utbildningsaktiviteter i kommunen

Övningsledaren utser ansvarig för utvärdering av övningar som genomförs med kommunal verksamhet.

## Höjd beredskap

Regeringen beslutade den 10 december 2015 att Försvarsmakten, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt övriga berörda civila myndigheter ska återuppta en sammanhängande planering för totalförsvaret.

I avvaktan på planeringsdirektiv om kommuners förberedelser för höjd beredskap, görs bedömningen att kommunen har en grundläggande förmåga till civilt försvar genom arbetet som görs för att kunna hantera extraordinära händelser i fredstid.

## Revidering

Detta styrdokument ska revideras för varje ny mandatperiod. Revidering initieras av räddningstjänstens avdelning för säkerhet och krisberedskap.