

SAMRÅDSREDOGÖRELSE

Upprättad av samhällsbyggnadskontoret i juni 2024

Ändring av detaljplan MA 72, Oskarshamnsverket Oskarshamns kommun

Dnr SBN 2023/000207

Uppdragsbeslut	2024-02-13
Samrådsbeslut	2024-03-12
Granskningsbeslut	2024-08-29

Inledning

I samrådsredogörelsen sammanställs inkomna synpunkter från samrådstiden tillsammans med kommunens svar på hur synpunkterna beaktas i den fortsatta hanteringen av planärendet. Här redovisas även de ändringar av planhandlingarna som har gjorts inför granskningsskedet och vilka synpunkter som inte har tillgodosetts.

Samrådsskedet

Detaljplanen upprättas med standardförfarande, vilket betyder att planförslaget varit ute på samråd och nu ska ställas ut för granskning innan antagandeprövning sker. Samrådet pågick från 21 mars – 11 april och berörda sakägare, myndigheter och kommunala förvaltningar hade då tillfälle att lämna synpunkter gällande detaljplanen. Samrådet skickades ut via kommunens hemsida och genom direktutskick till berörda sakägare. Under samrådstiden fanns handlingarna tillgängliga på hemsidan och i entrén i Stadshuset.

Under samrådstiden kunde sakägare och intresserade boka ett personligt möte med den ansvariga planarkitekten för att ställa frågor och diskutera planen.

Sammanfattning av ändringar

Nedan sammanfattas de ändringar som har gjorts i planhandlingarna efter samrådet.

- Plankartan har gjorts tydligare kring vilka ändringar som läggs till och vilka som tas bort.
- Bestämmelse om yta för dagvattenhantering har lagts till.
- Bestämmelse tas bort om att ny- eller tillbyggnader ska utformas så att naturligt översvämmande vatten upp till + 2,8 meter över nollplanet inte skadar byggnaden.
- Byggnadshöjd har ändrats till nockhöjd.

Utöver ovan nämnda justeringar har endast redaktionella ändringar gjorts.

Inkomna synpunkter

Under samrådstiden inkom yttranden från:

1. Länsstyrelsen
2. Lantmäteriet
3. Försvarsmakten
4. E.ON
5. Skanova
6. Kretslopp sydost

På följande sidor redovisa synpunkterna följt av kommunens svar på hur synpunkterna beaktas i den fortsatta hanteringen av planärendet.

1. Länsstyrelsen

Detaljplanens överensstämmelse med översiktsplanen

Länsstyrelsen bedömer att detaljplaneförslaget överensstämmer med översiktsplanen enligt PBL 4 kap. 33 § p.5.

Kontroll enligt 11 kap. PBL

Länsstyrelsen bedömer att planändringen i sin nuvarande utformning strider mot, eller saknar underlag för att bedöma påverkan på, de intressen länsstyrelsen har att bevaka. Planen måste förbättras och justeras inom områdena människors hälsa och säkerhet samt miljökvalitetsnormer för vatten för att inte föranleda prövning enligt 11 kap. 10 § PBL. Länsstyrelsens synpunkter under ”Annan lagstiftning” och ”Rådgivande” behöver beaktas.

Hälsa och säkerhet - markföroreningar

Delar av planområdet är sedan tidigare exploaterat och andra delar är sedan tidigare oexploaterade. Vid antagande av en detaljplan behöver kommunen säkerställa att marken är lämplig för sitt ändamål med avseende på risker kopplade till förorenade områden. Inom Simpevarp bedrivs endast kärnkraftsrelaterad verksamhet. Området är avgränsat och inhägnat. Inom planområdet bedrivs en specifik verksamhet som länsstyrelsen har det operativa tillsynsansvaret för enligt miljöbalken. I normalfallet bedömer länsstyrelsen att historisk inventering av potentiella föroreningskällor inom ett planområde behöver omfatta miljöfarliga verksamheter, bebyggelse, markutfyllnader, eventuell tippning av avfall samt vägar och annan infrastruktur. Inom det aktuella bedömer länsstyrelsen att föroreningsrisker kopplat till den miljöfarliga verksamheten kan hanteras inom prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Vad gäller områden som tidigare inte varit exploaterade bedömer länsstyrelsen dock att föroreningsrisker Länsstyrelsen Kalmar län kopplat till markutfyllnader behöver kartläggas innan planen antas. Om kommunen, efter en historisk inventering, bedömer att någon miljöteknisk undersökning inte behövs för att säkerställa markens lämplighet behöver ett sådant ställningstagande motiveras i planbeskrivningen.

Omgivningspåverkan

Även om detaljplaner med beteckning J i normalfallet möjliggör en bredd av olika industrirelaterade verksamheter bedöms bredden på verksamheter enligt den aktuella planen genom dess lokalisering till Simpevarp begränsad till kärnteknisk verksamhet. Inom det aktuella planområdet bedömer länsstyrelsen att omgivningspåverkan kan utgå från den bedömning som gjorts inom ramen för prövningen för den miljöfarliga verksamheten.

Översvämningsrisk och skyfall

Av planhandlingarna framgår att aktuellt planområde kan komma att översvämmas av stigande havsnivåer. Beaktat att kommunen infört en upplysning i plankartan om att ”Ny eller tillbyggnader ska utformas så att naturligt översvämmande vatten upp till + 2,8 meter över nollplanet (RH 2000) inter skadar byggnaden.” förefaller utrett att området har en faktisk problematik. Länsstyrelsen bedömer att kärnkraftsverksamheten är av nationell betydelse och bedöms vara en samhällsviktig anläggning. Kommunen måste ha en planeringshorisont för pågående verksamhet och behöver fundera på hur länge kärnkraftsverksamheten ska kunna bedrivas på platsen. Kommunen behöver undersöka hur anläggningen över tid klarar av den pågående klimatförändringen med stigande havsvattennivåer och kraftigare skyfall. Risken för översvämnning handlar inte enbart om påverkan på liv och hälsa, utan det finns även andra konsekvenser som behöver beaktas vid en bedömning av risken. Det kan till exempel handla om egendomsskador eller skador eller avbrott på vissa verksamheter eller funktioner. Det kan också handla om översvämnning av verksamheter som leder till spridning av föroreningar och miljöskador. Vid bedömning av markens lämplighet utifrån översvämningsrisken räcker det inte att enbart bedöma om de nuvarande och/eller planerade byggnaderna kan klara översvämningsituationer. Även omkringliggande mark inom Länsstyrelsen Kalmar län

planområdet behöver bedömas. Det gäller särskilt med avseende på vägar och gator och övrig tillgänglighet till byggnader. Kommunen måste utveckla sitt resonemang och bedöma om det krävs särskilda klimatanpassningsåtgärder för att planområdet ska anses som lämpligt för den användning som planen anger. Beaktat att planändringen medger utökad verksamhet är det ett grundläggande krav att kommunen utreder förutsättningarna för den tillkommande bebyggelsen. Länsstyrelsen saknar vidare information om hur planområdet ska avvattnas vid höga vattenflöden, detta eftersom det kan förekomma risker för översvämningar till exempel vid häftiga skyfall.

Miljö kvalitetsnormer (MKN) för vatten

Kommunens bedömning att MKN vatten inte påverkas negativt behöver motiveras utefter föreslagen utökad byggrätt i planen. För att inte riskera att vattenstatusen i en vattenförekomst försämras måste kommunen vidta och säkerställa alla rimliga åtgärder för att åtminstone minimera påverkan från planområdet. Det framgår inte hur, d.v.s. vilka åtgärder som ska vidtas för att inte försämra statusen. Mer hårdgjorda ytor leder till mindre infiltration och mer föroreningar. Länsstyrelsen anser att kommunen på ett mer utförligt och tydligt sätt i planbeskrivningen behöver redovisa hur dagvattenhanteringen ska ske för den aktuella planen, samt vilka dagvattenrelaterade åtgärder som ska regleras med planbestämmelser. Följande frågor behöver finnas med i planbeskrivningen. Vilka åtgärder kommer att vidtas för att minska mängden dagvatten? Hur ska omhändertagandet och reningen se ut för olika typer av dagvatten, såsom tak- och dagvatten samt dagvatten. Detta är framför allt viktigt för oexploaterade ytor. Vidare beskrivs att inom fastigheten bör dagvattnet fördröjas lokalt med naturliga metoder, som infiltration i möjligaste mån. Plankartan saknar dock bestämmelse som reglerar dagvattnets omhändertagande. Det finns heller ingen mark föreslagen för eventuell dagvattenhantering. Kommunen behöver förtydliga det i det fortsatta planarbetet.

Länsstyrelsens synpunkter - råd enligt 2 kap. PBL

Länsstyrelsen bedömer att kommunen genom planförslagets utformning frångår formalia. Länsstyrelsen anser därför att kommunen behöver se över ett antal punkter och justera framför allt planhandlingarna efter dessa.

Ändring av detaljplan

Länsstyrelsen vill uppmärksamma kommunen på att det bara kan finnas en detaljplan för ett geografiskt område och det går därför inte att göra ändringsplaner, tilläggsplaner eller liknande som ska gälla tillsammans med den ursprungliga planen. Det innebär att ändringar görs i den ursprungliga/befintliga planen/plankartan vid en ändring av detaljplan. När ändringen har vunnit laga kraft så är det planen i sin ändrade form som gäller. Länsstyrelsen anser att kommunen behöver redovisa ändringarna av detaljplan i plankarta och inte bara i tillägget till planbeskrivning. Plankartan behöver alltså vara tydligare så att det framgår vilka planbestämmelser som läggs till och vilka är det som tas bort. Detta behöver korrigeras för att uppfylla kraven på tydlighet enligt 4 kap. 32 § PBL

Formalia

Länsstyrelsen vill uppmärksamma kommunen på att det bara kan finnas en detaljplan för ett geografiskt område och det går därför inte att göra ändringsplaner, tilläggsplaner eller liknande som ska gälla tillsammans med den ursprungliga planen. Det innebär att ändringar görs i den ursprungliga/befintliga planen/plankartan vid en ändring av detaljplan. När ändringen har vunnit laga kraft så är det planen i sin ändrade form som gäller. Länsstyrelsen anser att kommunen behöver redovisa ändringarna av detaljplan i plankarta och inte bara i tillägget till planbeskrivning. Plankartan behöver alltså vara tydligare så att det framgår vilka planbestämmelser som läggs till och vilka är det som tas bort. Detta behöver korrigeras för att uppfylla kraven på tydlighet enligt 4 kap. 32 § PBL. Så länge tydlighetskravet uppfylls står det kommunen fritt att utforma detaljplanen på lämpligt sätt, men det kan försvåra framtida tolkning när detaljplanen ska göras digital. Kommunen har gjort tillägg på gällande plankarta

med rödmarkerade områden. Dessa behöver ersättas med egenskapsgränser i enlighet med de allmänna råden. Då ändringen inte omfattar all mark på plankartan kan egenskapsgränser med prefix eller liknande, användas för att tydliggöra var ändringen gäller.

Byggnadshöjd bör helst inte användas. I detaljplanen finns planbestämmelser där begreppet byggnadshöjd används. Länsstyrelsen vill tipsa om att Boverket rekommenderar att höjd på byggnadsverk endast i undantagsfall ska regleras med begreppet byggnadshöjd. Detta beror på att det i rättspraxis finns olika tolkningar av begreppet. När byggnadshöjd används kan lovprövningen försvåras och leda till svårförutsedda resultat. Länsstyrelsen Kalmar län Boverket förordar i stället i första hand att totalhöjd eller nockhöjd används eller möjligen takfotshöjd.

Länsstyrelsens synpunkter enligt annan lagstiftning

Inom planområdet finns fornlämning. Tillstånd kan behövas inför ingrepp inom området. I god tid inför exploatering ska förfrågan om fornlämning alternativt ansökan om ingrepp i fornlämning eller fornlämningsområde skickas in till Länsstyrelsen.

Undersökning om betydande miljöpåverkan

Kommunen bedömer att ett genomförande av ändringarna inte kan antas innebära betydande påverkan på miljön, människors hälsa och säkerhet eller hushållningen med mark, vatten och andra resurser. Länsstyrelsen kan inte ta ställning till om genomförandet av planändringen kan antas medföra betydande miljöpåverkan innan ställningstagande om MKN vatten, översvämningsrisk och förorenade områden tydligare beskrivits för denna detaljplan.

Kommunens svar: En beskrivning kring oexploaterade områden har lagts till i planbeskrivningen under – föroreningar. Planhandlingarna har reviderats gällande översvämnning då industribyggnaderna och tillfartsvägar ligger med god marginal över nivåer som riskerar att översvämmas av höjda havsnivåer i framtiden. En dagvattenutredning har tagits fram av SKB vilken har kompletterats handlingarna. Område för dagvattendamm har lagts till på plankartan. Plankartan har gjorts tydligare så att det framgår vilka planbestämmelser som läggs till och vilka som tas bort. Byggnadshöjd har justerats till nockhöjd.

2. Lantmäteriet

Redovisningen i ärendeinformationen på plankartan angående vilka bestämmelser som tas bort och läggs till är tydlig. Dock bör aktuella ändringar även synas inom det område som avses.

Detta genom att aktuella bestämmelser som avses ändras stryks över och de nya läggs in, inom den röda rutan. Det skulle i ärendeinformationen på plankartan kunna stå namnet på planändringen; Ändring av detaljplan MA 72, Oskarshamnsverket. Det underlättar förståelsen för att plankartan hör till ändringen av planen och inte är den ursprungliga.

På plankartan finns det angivet att utförandetiden är fem år, vilket också anges i planbeskrivningen. Enligt 4 kap. 22 § PBL avser genomförandetiden vid planändringen endast de frågor som ändras. Att genomförandetiden endast avser dessa frågor kan redovisas tydligare i planbeskrivningen. I övrigt har genomförandetiden för detaljplanen löpt ut. Lantmäteriet noterar att det finns ett område i anslutning till området som ändringen avser, mellan områdena Jpnel och Jpn, som inte verkar ha någon bestämmelse angiven.

Kommunens svar: Plankartan har gjorts tydligare. Genomförandetiden har förtydligats i planbeskrivningen.

Området utan bestämmelse ligger vid kvartersmark vägområde, ingen byggnation kommer ske där och anses inte behövas tas med i denna ändring.

3. Försvarsmakten

Försvarsmakten bedömer att planförslaget i sin nuvarande utformning inte riskerar medföra påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del.

Kommunens svar: Synpunkten medför inga ändringar.

4. Kretslopp sydost

Vid fortsatt planering för ombyggnation och förändring av området förutsättes att planering sker för framtida avfallshantering i enlighet med gällande renhållningsförordning.

Önskvärt är att vi får ta del av Ritningar innan bygglov sökes. Så vi kan se att man tagit hänsyn till Renhållningsordningen och Avfall Sveriges handbok.

Kommunens svar: Synpunkten medför inga ändringar.

5. E.ON

E.ON Energidistribution AB (E.ON) har tagit del av inkomna handlingar i ovan rubricerat ärende och haringa synpunkter.

Kommunens svar: Synpunkten medför inga ändringar.

6. Skanova

Skanova har markförlagda teleanläggningar inom detaljplaneområdet

Skanova önskar att så långt som möjligt behålla befintliga teleanläggningar i nuvarande läge för att undvika olägenheter och kostnader som uppkommer i samband med flyttning.

Skanova önskar i ett tidigt skede medverka i planarbetet när detaljplanarbete påbörjas och kallas till samrådsmöten för det aktuella området för att kunna samordna nya ledningar.

Tvingas Skanova vidta undanflyttningsåtgärder eller skydda telekablar för att möjliggöra exploatering förutsätter Skanova att den part som initierar åtgärden även bekostar den.

Om så önskas kan ledningarna skickas digitalt i dwg-format för att infogas på plankartan.

Kabelanvisning beställs via <https://www.ledningskollen.se>

Kommunens svar: Information om ledningar införs i planbeskrivningen.

Inkomna synpunkter anses har blivit tillgodosedda och planen kan nu skickas ut på granskning.

Samhällsbyggnadskontoret
Planavdelningen

Regina Laine
Mark- och planingenjör