

Plats och tid

Oskarshamnssalen 2022-04-12 kl. 10:00-11:05

Beslutande

Marie Holmgren (S), 1:e vice ordf.

Åke Nilsson (S)

Catrin Alfredsson (S)

Ylva Alexandersson (M), ordförande §§ 29-32 och 34-42

Lars-Göran Hansson (M)

Tobias Eriksson (L)

Claes Zachrisson (V)

Leif Axelsson (SD)

Vidar Aldorsson (V)

Pasquale Razzano (M) § 33

Pasquale Razzano (M) § 39

ersätter Peter Bohman (SD)

ersätter Claes Mark (C)

ersätter Ylva Alexandersson (M)

ersätter Claes Mark (C)

Icke tjänstgörande ersättare

Yusuf Sheekh (S), Pasquale Razzano (M) §§ 29-32, 34-38 samt 40-42 och Owe Karlsson (M)

Övriga deltagare

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson, planchef Regina Laine, kansli- och miljöchef Malin Olsson, förvaltningsekonom Veronica Bergsten samt nämndsekreterare Håkan Lönnbom

Paragrafer

§§ 29-42

Justeringens plats och tid

Justering med elektronisk underskrift 2022-04-19. Den elektroniska underskriften från Ylva Alexandersson gäller inte för § 33, då hon Marie Holmgren tjänstgjorde som ordförande.

Underskrifter

Ylva Alexandersson (M), ordförande §§ 29-32 och 34-42

Marie Holmgren (S), ordförande § 33

Catrin Alfredsson (S), justerare

Håkan Lönnbom, sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum: 2022-04-12

Anslaget sätts upp: 2022-04-20

Anslaget tas ned: 2022-05-12

Förvaringsplats för protokollet: Samhällsbyggnadskontoret

Underskrift _____

Håkan Lönnbom

Utdragsbestyrkande _____

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 29	Fastställande av dagordning för samhällsbyggnadsnämnden 2022-04-12	3
§ 30	M 2022-170 Ansökan om strandskyddsdispens för nedläggning av fiber, Flinshult etapp 1	4
§ 31	M 2022-174 Ansökan om strandskyddsdispens för nedläggning av fiber, Flinshult etapp 2	9
§ 32	Antagandebeslut för detaljplan för del av Figeholm 3:2 samt 3:4, Vasakajen	14
§ 33	Antagandebeslut för detaljplan Snickeriet 7, 8 och 9 samt del av Oskarshamn 3:2	16
§ 34	Antagandebeslut detaljplan för Fårbo 16:5 och del av Fårbo 24:1	18
§ 35	Svar på revisionsrapport "Granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal"	20
§ 36	Budgetuppföljning för samhällsbyggnadsnämnden 2022, januari - mars	24
§ 37	Uppföljning av byggverksamheten 2022, kvartal 1	25
§ 38	Uppföljning av miljöfunktionens verksamhet 2022, kvartal 1	26
§ 39	Utdelning av samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2022	27
§ 40	Information om LOVA-projektet Vik-valet, april 2022	29
§ 41	Anmälningsärenden	30
§ 42	Anmälan av delegationsbeslut	32

§ 29

Dnr SBN 2022/000004-6

Fastställande av dagordning för samhällsbyggnadsnämnden 2022-04-12

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden fastställer utskickad dagordning.

§ 30

Dnr SBN 2022/000090-1

M 2022-170 Ansökan om strandskyddsdispens för nedläggning av fiber, Flinshult etapp 1

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 b § miljöbalken för att utföra markarbeten med syfte att anlägga optokabel för fiber i Flinshult etapp 1.

Dispens för åtgärden beviljas under villkor att:

1. Verksamheten/åtgärden ska utföras så som framgår av ansökningshandlingar (se bilagorna Ansökan, Översiktskarta och Detaljkartor) om inte övriga villkor eller försiktighetsmått anger något annat.
2. Verksamheten ska i övrigt utföras så att minsta möjliga skada på naturmiljön uppstår genom val av teknik och tidpunkt för genomförande. Åtgärden utförs under torra förhållanden, t.ex. på sommaren eller när det är tjäle i marken.
3. Eventuella kör- eller markskador som uppstår till följd av verksamheten ska återställas.
4. Drivmedel, oljor och andra förekommande kemikalier till arbetsfordon ska hanteras så att mark och vatten kring verksamhetsområdet inte förorenas.
5. Markarbeten vid strandkant eller avrinning från materialupplag får inte orsaka grumling i berörd vattenförekomst.
6. Vid markarbeten i ängs- eller betesmark ska grässvålen grävas av först för att läggas tillbaka överst efter att kabel med mera har grävts ner. Jordlagerföljden ska bevaras i möjligaste mån.
7. Markarbete får inte skada skyddsvärda träd eller deras rotsystem. Inom en radie på 15 gånger stammens diameter ska inte grävning eller körning ske, inte heller ska upplag av massor eller uppställning av fordon ske inom detta område.
8. Befintlig marknivå skall bibehållas. Materialupplag, schaktmassor eller stenhögar får inte förekomma inom strandskyddat område efter arbetes slutförande. Allt överblivet material ska omhändertas på lämpligt sätt.
9. Den yta som får tas i anspråk under utförandetiden är begränsad till ett tre meter brett område längs sträckor markerade på karta, se bilaga "Detaljkartor".

Lagstöd

Beslutet tas med stöd av 7 kap 15, 18 b och 18 h §§ miljöbalken.

Avgift

För handläggning av ärendet tas en avgift ut enligt gällande taxa, beslutad av kommunfullmäktige den 15 november 2021, § 165. Avgiften i detta ärende blir 3 956 kronor. Faktura skickas separat.

Hur man överklagar beslutet

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Kalmar län, se bilaga *Hur man överklagar*.

Ärendet

Ansökan om dispens från bestämmelserna i 7 kap 15 § miljöbalken inkom den 31 januari 2022 och avser markarbeten för nedläggning av fiber, samt inrättande av optoskåp och -brunnar. Nedläggningen av fiber har delats upp i två etapper som hanteras separat. Detta ärende avser etapp 1 och berör Flathult, Hycklinge, Flinshult, Eckerhult och Björnhult.

§ 30 forts.

Sökanden hänvisar till 7 kap 18 c § p 5 miljöbalken som särskilt skäl för dispensen och att området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse.

Under handläggningen av ärendet har sökanden uppgett följande:

- Schaktarbete, blåsning in i befintlig kanalisation och luftkabel som det kommer arbetas med inom strandskyddat område.
- Inga nya stolpar sätts upp till luftledningar, utan befintliga stolpar används.
- Blåsgropar för att få in kabeln i befintlig kanalisation kommer inte grävas i närheten av vattendrag eller bäck.
- Schakten kommer ha en bredd och djup på mellan 0,3-0,5 m.
- Marken återställs efter kabeln är nedlagd.

Sökanden har lämnat in översiktskarta, detaljkartor samt planerade schaktsträckor i vektorformat där det framgår vilka anläggningsmetoder som avses beträffande schaktning, plöjning, luftledning, befintlig kanalisation m.m.

Kommunicering

Samhällsbyggnadskontoret har kommunicerat förslag till en alternativ sträcka vid en planerad schaktsträcka vid Smörkullehorva i Hycklinge, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen* figur 5. Sökanden har meddelat skriftligt via e-post den 9 mars 2022 att sökanden accepterar kontorets förslag till justering.

Aktuella bestämmelser

Syftet med strandskyddet är enligt vad som framgår av 7 kap 13 § miljöbalken att ur ett långsiktigt perspektiv trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och ett bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtarter. Strandskydd gäller längs kusten, samt vid insjöar och vattendrag.

I 7 kap. 15 § miljöbalken står det att inom ett strandskyddsområde får inte:

1. uppföras nya byggnader,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningensarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Ett beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet ska, enligt 7 kap 18 f § miljöbalken, inte omfatta ett område som behövs för att mellan strandlinjen och byggnaderna eller anläggningarna säkerställa fri passage för allmänheten och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Detta gäller inte om en sådan användning av området närmast strandlinjen är omöjlig med hänsyn till de planerade byggnadernas eller anläggningarnas funktion.

Dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften.

Lokala förhållanden

Inom verksamhetsområdet för ansökt åtgärd finns vattenförekomsterna Eckern, Storbrå, Döderhultsbäcken samt ett antal mindre vattendrag utan lokalnamn. Vattenförekomsterna i området omfattas av det generella strandskyddet enligt 7 kap 13 och 14 §§ miljöbalken på upp till 100 meter från strandlinjen, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen*.

§ 30 forts.

Åtgärden kommer genomföras huvudsakligen utanför detaljplanelagt område och sammanhållen bebyggelse, men mindre omfattande markarbeten planeras inom bebyggelsen i Flathult, Flinshult, Eckerhult och Björnhult.

Inga riksintressen finns utpekade i området och det finns inga särskilda reservationer i Översiktsplan 2000 för Oskarshamns kommun.

Storbrås östra strandlinje mot väg 711 och en sträcka längs Skallarebäck vid Skalltorp har pekats ut som aktsamhetsområde med förutsättning för skred av SGU, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen* figur 7, vilket behöver beaktas i samband med markarbeten.

Sjöarna Eckern och Storbrå omfattas av vattenskyddsområden. Sjön Storbrå ingår i vattenskyddsområde för Hummelns ytvattentäkt och enligt föreskrifterna för skyddsområdet krävs anmälan för schaktning och underjordsarbeten med en sammanhängande volym av 100 m³. Enligt vattenskyddföreskrifterna för sjön Eckern krävs tillstånd från samhällsbyggnadsnämnden för "större schaktnings- och dikningsarbeten". Sjön Eckern ingår i kommunens sjöprovtagningsprogram.

Trafikverket är väghållare för väg 733 från Rödsle till Karstorp, väg 741 från E22 till Baggetorpskvarn och väg 711. Övriga berörda grusvägar har enskilda väghållare i form av samfälligheter. Väg 711, 733 samt grusvägen genom Hycklinge är utpekade som kulturarv och omfattas av kulturskydd, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen* figur 3. Dokumenterade fornlämningar återfinns på ett flertal platser utmed den planerade fiberutbyggnaden; dock främst vid Hycklinge och Eckerns södra del.

Ostkustledens första och sista etapper sträcker sig genom verksamhetsområdet för åtgärden. Den första etappen sträcker sig 16 km från Rödslegården i Hycklinge, längs Eckerns västra sida och upp till Humlenäs. Den sista etappen, etapp 8, sträcker sig 17 km från Hällveberg söder om Fårbosjön, förbi Stensjö by och utmed grusvägen genom Hycklinge. Kortare vandringsleder och motionsslingor finns även vid Hycklinge hage respektive vid föreningen SOK Viljans verksamhet i Lingham.

Odlingslandskapen vid Hycklinge och Kråkenäs omfattas av regionalt bevarandeprogram och fyra naturområden finns utpekade i länsstyrelsens naturvårdsplan för Oskarshamns kommun och beskrivs i boken "Natur i Östra Småland" (Länsstyrelsen i Kalmar län, 1997):

- 53. Hycklinge (klass 2)
- 54. Mader vid Eckern (klass 3)
- 55. Eckerhult (klass 3)
- 35. Kristdala-Påskallaviksåsen (klass 2)

Längs den planerade grävsträckan finns ett flertal skyddsvärda träd där särskilda hänsyn behöver tas för att inte skada träden i samband med markarbeten, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen* figur 1.

De hotade och rödlistade arter som påträffats vid marker som berörs av åtgärden är främst kopplade jordbrukslandskapet och gamla, grova träd.

Artrika ängs- och betesmarker med hävdgynnande arter finns vid Hycklinge, Kråkenäs och Gränerum. Några av de rödlistade arter som påträffats vid odlingsmarkerna i Hycklinge är: ängsmetallvinge, klubbprötad bastardsvärmare, silversmygare, violett kantad guldvinge, gullvivefjäril, slätterfibbla, ljus solvända, backklöver, råglösta, klätt, korndådra, åkerkulla, hjärtstilla, lungrot och spindelört. Exoke har observerats i de södra delarna av Hycklinge. Hycklinge är även en artrik lokal för fåglar med över 100 rapporterade artfynd de senaste 15 åren.

§ 30 forts.

I ett barrskogsområde norr om Flathult finns ett större bestånd av den rödlistade arten knärot och även signalarterna grönpnyrola, bronshjon och blåmossa har observerats.

Vid odlingsmarkerna och de ekdominerade skogspartierna vid Eckerhult har ekoxe och ett tiotal fladdermössarter observerats, bland andra de rödlistade arterna nordfladdermus, brunlångöra och barbastell. Lokalen är även en av kommunens få växtplatser för smörbollar.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att delar av de sträckor där fiberkabel ska anläggas är inom strandskyddat område och att dispens från förbuden i 7 kap 15 § MB krävs, då schakt och markarbeten kan påverka naturmiljöer och det är förbjudet att vidta åtgärder inom strandskyddat område som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter. Träd med höga naturvärden kan skadas vid markarbeten genom att exempelvis rötter grävs av eller marken kompakteras intill dem och ängs- och betesmarker är av stor vikt för den biologiska mångfalden. Prövningen omfattar endast de sträckor som förläggs inom strandskyddsområden.

Kontoret finner att särskilda skäl för att bevilja dispens föreligger i enlighet med 7 kap 18 c § punkt 5 miljöbalken. Åtgärden krävs för att nå regeringens vision om "ett helt uppkopplat Sverige" till år 2025 samt är en viktig åtgärd ur landsbygdsutvecklings-perspektiv och åtgärden får därför anses som allmänt angelägen. Då befintliga kanaliseringar och hushållen som är avsedda att förses med fiber till stor del ligger inom strandskyddade områden kan åtgärden inte vidtas utanför berörda strandskyddsområden. Förläggning av kabel och markarbeten utanför berörda strandskyddsområden bedöms få en större och mer långsiktig påverkan på skogs- och naturvärden. Delar av den planerade åtgärden kommer även ske inom tomtplats och områden som får anses vara ianspråktagna i enlighet med 7 kap 18 c § punkt 1 miljöbalken.

Kontoret bedömer att förutsättningarna för att bevara goda livsvillkor för växt- och djurlivet inte påverkas i någon betydande omfattning av åtgärden förutsatt att angivna villkor följs. Befintlig kanalisering för nedläggning av fiberkabel sträcker sig från Rostorp, längs väg 733 och utmed den del av Döderhultsbäcken som lokalt benämns Skalltorpebäck fram till bebyggelsen i Björnhult, vilket innebär att endast mindre "blåsgropar" krävs för inmatning av kabeln genom kanaliseringen. Nya planerade schaktsträckor har huvudsakligen förlagts i vägren längs befintliga vägar, eller genom marker som snabbt och förhållandevis enkelt kan återställas. En mindre justering har gjorts vid en schaktsträcka i Hycklinge, se bilaga Kartunderlag – allmänna intressen figur 5, för att undvika markarbeten inom svämplan och sankmark. Inga inventerade och utpekade nyckelbiotoper berörs av åtgärden och orörd skogsmark har undvikits i möjligaste mån. Kortare sträckor med luftledning planeras bland annat i Hycklinge, Eckerhult och Björnhult för att begränsa ingrepp i naturmiljön.

Allmänhetens långsiktiga möjligheter att utnyttja berörda strandskyddsområden för friluftsliv påverkas inte, enligt samhällsbyggnadskontoret, då åtgärden innebär en tillfällig störning och marken återställs efter nedläggning av kabeln. Bestående påverkan från tekniska anordningar ovan mark, t.ex. optoskåp, på friluftslivet och hur allmänheten uppfattar sin rätt till tillträde bedöms bli minimal.

Åtgärden strider inte mot varken rekommendationer i kommunens gällande översiktsplan, eller förslaget till ny översiktsplan. Behovet av infrastruktur för digitala kommunikationer, såsom fiber, framhävs som viktiga utvecklingsfaktorer för kommunen.

§ 30 forts.

Sammanfattningsvis bedömer kontoret att det finns särskilda skäl i enlighet med 7 kap 18 c § miljöbalken att bevilja dispens från strandskyddet, samt att åtgärden inte strider mot strandskyddets syfte. Avvägning enligt 7 kap 25 § miljöbalken mellan allmänna intressen och sökandens enskilda intressen leder inte till någon annan bedömning än att dispens kan beviljas. Kontorets bedömning är att angivna villkor inte går längre än vad som krävs för att säkerställa strandskyddets syften.

Konsekvenser för barn och unga

Då åtgärden inte bedöms påverka allmänhetens långsiktiga tillgång till berörda strandområden kommer beslutet inte få några direkta eller påtagliga konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-03-17 att samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 b § miljöbalken för att utföra markarbeten med syfte att anlägga optokabel för fiber i Flinshult etapp 1. Samhällsbyggnadskontoret föreslår att beslutet förenas med ett antal villkor.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-03-30, § 30, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-03-17, SBN § 30/2022 bilaga 1
- Översiktskarta
- Detaljkartor
- Kartunderlag – allmänna intressen

Skickas till

XX

Länsstyrelsen i Kalmar Län, kalmar@lansstyrelsen.se

För kännedom:

Kommunstyrelsen

§ 31

Dnr SBN 2022/000091-1

M 2022-174 Ansökan om strandskyddsdispens för nedläggning av fiber, Flinshult etapp 2

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 b § miljöbalken för att utföra markarbeten med syfte att anlägga optokabel för fiber i Flinshult etapp 2.

Dispens för åtgärden beviljas under villkor att:

1. Verksamheten/åtgärden ska utföras så som framgår av ansökningshandlingar (se bilagorna Ansökan, Översiktskarta och Detaljkartor) om inte övriga villkor eller försiktighetsmått anger något annat.
2. Verksamheten ska i övrigt utföras så att minsta möjliga skada på naturmiljön uppstår genom val av teknik och tidpunkt för genomförande. Åtgärden utförs under torra förhållanden, t.ex. på sommaren eller när det är tjäle i marken.
3. Eventuella kör- eller markskador som uppstår till följd av verksamheten ska återställas.
4. Drivmedel, oljor och andra förekommande kemikalier till arbetsfordon ska hanteras så att mark och vatten kring verksamhetsområdet inte förorenas.
5. Markarbeten vid strandkant eller avrinning från materialupplag får inte orsaka grumling i vattenförekomsten.
6. Vid markarbeten i ängs- eller betesmark, och artrika vägkanter, ska grässvålen grävas av först för att läggas tillbaka överst efter att kabel med mera har grävts ner. Jordlagerföljden ska bevaras i möjligaste mån.
7. Markarbete får inte skada skyddsvärda träd eller deras rotsystem. Inom en radie på 15 gånger stammens diameter ska inte grävning eller körning ske, inte heller ska upplag av massor eller uppställning av fordon ske inom detta område.
8. Befintlig marknivå skall bibehållas. Materialupplag, schaktmassor eller stenhögar får inte förekomma inom strandskyddat område efter arbetes slutförande. Allt överblivet material ska omhändertas på lämpligt sätt.
9. Den yta som får tas i anspråk under utförandetiden är begränsad till ett tre meter brett område längs sträckor markerade på karta, se bilaga "Detaljkartor".

Lagstöd

Beslutet tas med stöd av 7 kap 15, 18 b och 18 h §§ miljöbalken.

Avgift

För handläggning av ärendet tas en avgift ut enligt gällande taxa, beslutad av kommunfullmäktige den 15 november 2021, § 165. Avgiften i detta ärende blir 3 956 kronor. Faktura skickas separat.

Hur man överklagar beslutet

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Kalmar län, se bilaga *Hur man överklagar*.

Ärendet

Ansökan om dispens från bestämmelserna i 7 kap 15 § miljöbalken inkom den 31 januari 2022 och avser markarbeten för nedläggning av fiber, samt inrättande av optoskåp och -brunnar. Nedläggningen av fiber har delats upp i två etapper som hanteras separat. Detta ärende avser etapp 2 och berör Lämmedal och Skrikebo.

§ 31 forts.

Sökanden hänvisar till 7 kap 18 c § p 5 miljöbalken som särskilt skäl för dispensen och att området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse.

Under handläggningen av ärendet har sökanden uppgett följande:

- Schaktarbete, blåsning in i befintlig kanalisation och luftkabel som det kommer arbetas med inom strandskyddat område.
- Passager över Virån vid Baggetorpskvarn och Skrikebokvarn sker med luftledningar tillsammans med tidigare elledningar.
- Inga nya stolpar sätts upp till luftledningar, utan befintliga stolpar används.
- Blåsgropar för att få in kabeln i befintlig kanalisation kommer inte grävas i närheten av vattendrag eller bäck.
- Schakten kommer ha en bredd och djup på mellan 0,3-0,5 m.
- Marken återställs efter kabeln är nedlagd.

Sökanden har lämnat in översiktskarta, detaljkartor samt planerade schaktsträckor i vektorformat där det framgår vilka anläggningsmetoder som avses beträffande schaktning, plöjning, luftledning, befintlig kanalisation m.m.

Aktuella bestämmelser

Syftet med strandskyddet är enligt vad som framgår av 7 kap 13 § miljöbalken att ur ett långsiktigt perspektiv trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och ett bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtarter. Strandskydd gäller längs kusten, samt vid insjöar och vattendrag.

I 7 kap. 15 § miljöbalken står det att inom ett strandskyddsområde får inte:

1. uppföras nya byggnader,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningensarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Ett beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet ska, enligt 7 kap 18 f § miljöbalken, inte omfatta ett område som behövs för att mellan strandlinjen och byggnaderna eller anläggningarna säkerställa fri passage för allmänheten och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Detta gäller inte om en sådan användning av området närmast strandlinjen är omöjlig med hänsyn till de planerade byggnadernas eller anläggningarnas funktion.

Dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften.

Lokala förhållanden

Inom verksamhetsområdet för ansökt åtgärd finns vattenförekomsterna Hulteglänn, Bredsjön, Grytsjön, Stora Mörtsjön, Virån, Långsjöbäcken, Skallarebäcken, samt ett antal mindre vattenförekomster. Vattenförekomsterna i området omfattas av det generella strandskyddet enligt 7 kap 13 och 14 §§ miljöbalken på upp till 100 meter från strandlinjen, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen*.

Åtgärden kommer genomföras huvudsakligen utanför detaljplanelagt område och sammanhållen bebyggelse, men mindre omfattande markarbeten planeras inom bebyggelse i Lämmedal och

§ 31 forts.

Skrikebo. Tre större landsbygdsområden har pekats ut som "opåverkade områden" i Översiktsplan 2000 i syfte att bevara dessa i så stor utsträckning som möjligt med tanke på den biologiska mångfalden och användningen av områdena bl.a. för rekreation.

Kulturlandskapet i Skrikebo är upptaget i kulturmiljöprogram för Oskarshamns kommun, framtaget av Länsstyrelsen i Kalmar län 1993, då landskapet kring byn bär många spår från tidigare skeden, grunder efter byggnaderna på utflyttade gårdar, slagghögar från järnhantering, sjösänkningar och odling av jorden. Gården Gärdet är särskilt utpekad i Översiktsplan 2000 för Oskarshamns kommun. Gärdet är den sydöstligaste gården och ligger avskilt från den övriga bebyggelsen i Skrikebo. Bebyggelsen på gården består av två bostadshus, två ladugårds- och logglängor och ett flertal andra byggnader på var sin sida av en stor öppen plan framför huvudbyggnaden. Odlingslandskapet vid Skrikebo omfattas av regionalt bevarandeprogram. Odlingsmarkerna runt Lämmedal håller även vissa kulturvärden i form av sten- och odlingsrösen.

Lämningar i Baggetorpskvarn (ID Objekt: K0731-159) och Skrikebokvarn (ID Objekt: K0731-160) har identifierats av länsstyrelsens kulturmiljöenhet som intressanta vattenanknutna kulturmiljöer. Vid Skrikebokvarn finns tydliga spår av gammal kvarnmiljö, medan samma tydliga lämningar inte finns vid Baggetorpskvarn. Vid Baggetorpskvarn finns spår av lämningar från träindustri både vid Bredsjöns utlopp och uppströms bron vid Grytsjöns inlopp.

Forn- och kulturhistoriska lämningar påträffas på ett flertal platser utmed planerade schaktsträckor; i synnerhet vid Skrikebo och utmed Virån.

Sjöarna Hulteglänn och Grytsjön ingår i kommunens sjöprovtningsprogram.

Fiskeriverket har pekat ut Skallarebäckens vattensystem och delar av Virån (från Stora Mörtsjön vid Skrikebokvarn och Hemsjön vid Sulegång ner till utloppet vid Virbo) som värdefulla respektive särskilt värdefulla vattenförekomster för fiskevården. Naturvårdsverket har pekat ut hela Viråns vattensystem som särskilt värdefull vattenförekomst med anledning av relativ orördhet samt förekomst av sällsynta naturmiljöer och hotade arter. Flodkräfta har observerats i Skallarebäckens vattensystem och bl.a. tjockskalig målarmussla, vimma, ål och utter har observerats i Virån. Virån har även en havsvandrande öringstam.

Hela Viråns vattensystem omfattas av Natura 2000 och utgör ett riksintresse för naturvården enligt 3 kap 6 § miljöbalken.

Strandområden utmed Viråns vattensystem och Hulteglänn är utpekade i länsstyrelsens naturvårdsplan för Oskarshamns kommun som värdefulla naturmiljöer med höga naturvärden. Skogsområden nordost om Lämmedal samt vid den nordöstra strandlinjen av sjön Hulteglänn utgörs av statliga naturreservat.

Längs den planerade grävsträckan finns ett antal mycket grova och skyddsvärda träd där särskilda hänsyn behöver tas för att inte skada träden i samband med markarbeten, se bilaga *Kartunderlag – allmänna intressen* figur 1. Två askar växer på vardera sidan Ostkustleden i Lämmedal, nyckelbiotop har pekats ut vid en "jätteek" vid södra väggkant vid Ramshult, en mycket grov bok har inventerats vid Knartorp, och två mycket grova ekar finns vid Mantebo och Skrikebo herrgård.

Den fridlysta kopparödlan har observerats i Lämmedal. Kopparödlan hittas framför allt i lite fuktiga miljöer med mycket markvegetation, t ex betes- och buskmarker, trädgårdar, skogsbryn och gläntor, längs åkerrenar och väggkanter. Vid de omgivande odlingsmarkerna har även de rödlistade arterna klubbspötad bastardsvärmare, sommarfibbla, ljus solvända, svedjenäva rapporterats.

§ 31 forts.

Strandområdet vid Hulteglänns västra sida och utmed grusvägen till Sjoketorp finns områden med högre naturvärden och både signalarter och fridlysta arter har observerats; bland annat har rosa skärelev samt signalarterna vårärt och sårlåka påträffats i ädellövskogsområdet som sträcker sig över grusvägen. Även de fridlysta arterna blåsippa och gullviva har observerats vid ädellövskogsområdet. Ekoxe har observerats vid Sjoketorp och mistel har observerats i skogsområde väster om Sjoketorp. Även vid Sjönäs på Hulteglänns östra sida och grusvägens östra vägkant finns ett ädellövskogsområde med högre naturvärden där tall- och ekticka samt signalarterna fällmossa, guldlövmossa och rostfläck. Både blåsippa och gullklöver har observerats vid inventeringar utmed grusvägen mellan Sjönäs och Mantebo. Båda grusvägarna på västra och östra sidan Hulteglänn kan anses som artrika.

De rödlistade arterna kavelhirs, åkerkulla, åkerkål och backklöver växer på olika platser i Skrikebo.

Ostkustledens första etapp sträcker sig genom verksamhetsområdet för åtgärden. Den första etappen sträcker sig 16 km från Rödslegården i Hycklinge, längs Hulteglänns västra sida och genom Lämmedal vidare upp till Humlenäs.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att delar av de sträckor där fiberkabel ska anläggas är inom strandskyddat område och att dispens från förbuden i 7 kap 15 § MB krävs, då schakt och markarbeten kan påverka naturmiljöer och det är förbjudet att vidta åtgärder inom strandskyddat område som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter. Prövningen omfattar endast de sträckor som förläggs inom strandskyddsområdena.

Kontoret finner att särskilda skäl för att bevilja dispens föreligger i enlighet med 7 kap 18 c § punkt 5 miljöbalken. Åtgärden krävs för att nå regeringens vision om "ett helt uppkopplat Sverige" till år 2025 samt är en viktig åtgärd ur landsbygdsutvecklings-perspektiv och åtgärden får därför anses som allmänt angelägen. Då hushållen som är avsedda att förses med fiber till stor del ligger inom strandskyddade områden kan åtgärden inte vidtas utanför berörda strandskyddsområden. Förläggning av kabel och markarbeten utanför berörda strandskyddsområden skulle få en större och mer långsiktig påverkan på skogs- och naturvärden. Delar av den planerade åtgärden kommer även ske inom tomtplats och områden som får anses vara ianspråktagna i enlighet med 7 kap 18 c § punkt 1 miljöbalken.

Kontoret bedömer att förutsättningarna för att bevara goda livsvillkor för växt- och djurlivet inte påverkas i någon betydande omfattning av åtgärden förutsatt att angivna villkor följs. Nya planerade schaktsträckor har huvudsakligen förlagts i vägren längs befintliga vägar, eller genom marker som snabbt och förhållandevis enkelt kan återställas. Luftledningar planeras i Skrikebo och vid Virån för att begränsa påverkan på kultur- respektive naturvärden i dessa områden. Genomförs åtgärden enligt ansökan och övriga villkor bedömer kontoret att åtgärden inte medför någon betydande påverkan på Natura 2000-området eller riksintresset vid Virån.

Allmänhetens långsiktiga möjligheter att utnyttja berörda strandskyddsområden för friluftsliv påverkas inte, enligt samhällsbyggnadskontoret, då åtgärden innebär en tillfällig störning och marken återställs efter nedläggning av kabeln. Viss begränsad framkomlighet kan uppstå på kortare sträckor vid Hulteglänn och Lämmedal i samband med nedläggningen, men störningen blir endast tillfällig. Bestående påverkan från tekniska anordningar ovan mark, t.ex. optoskåp, på friluftslivet och hur allmänheten uppfattar sin rätt till tillträde bedöms bli minimal.

§ 31 forts.

Åtgärden strider inte mot varken rekommendationer i kommunens gällande översiktsplan, eller förslaget till ny översiktsplan. Behovet av infrastruktur för digitala kommunikationer, såsom fiber, framhävs som viktiga utvecklingsfaktorer för kommunen. Då markarbeten huvudsakligen sker utmed befintliga vägar och återställning ska ske efter nedläggning bedömer kontoret att områdets karaktär förblir opåverkad.

Sammanfattningsvis bedömer kontoret att det finns särskilda skäl i enlighet med 7 kap 18 c § miljöbalken att bevilja dispens från strandskyddet, samt att åtgärden inte strider mot strandskyddets syfte. Avvägning enligt 7 kap 25 § miljöbalken mellan allmänna intressen och sökandens enskilda intressen leder inte till någon annan bedömning än att dispens kan beviljas. Kontorets bedömning är att angivna villkor inte går längre än vad som krävs för att säkerställa strandskyddets syften.

Konsekvenser för barn och unga

Då åtgärden inte bedöms påverka allmänhetens tillgång till berörda strandområden eller vandringsleder kommer beslutet inte få några direkta eller påtagliga konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-03-24 att samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja strandskyddsdispens enligt 7 kap 18 b § miljöbalken för att utföra markarbeten med syfte att anlägga optokabel för fiber i Flinshult etapp 2. Samhällsbyggnadskontoret föreslår att beslutet förenas med ett antal villkor.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-03-30, § 31, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-03-24, SBN § 31/2022 bilaga 1
- Ansökan
- Översiktskarta
- Detaljkartor
- Kartunderlag – allmänna intressen

Skickas till

XX
Länsstyrelsen i Kalmar Län, kalmar@lansstyrelsen.se

För kännedom:

Kommunstyrelsen

§ 32

Dnr SBN 2020/000248-87

Antagandebeslut för detaljplan för del av Figeholm 3:2 samt 3:4, Vasakajen

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för del av Figeholm 3:2 samt 3:4, Vasakajen med tillhörande handlingar.

Ärendet

Planens syfte är att möjliggöra för Småbåtshamn (V1) samt Parkering (P). Enklare ställplatser för husbil, utan ytterligare service, ingår i användningen Parkering (P).

Planområdet är beläget i Figeholm och omfattar del av den så kallade Vasakajen. Planområdet utgör en yta om cirka 5050 kvadratmeter. Planområdet är del av Figeholm 3:2 samt Figeholm 3:4 och ägs av Oskarshamns kommun.

Planavtal har upprättats mellan Kommunstyrelsen och Samhällsbyggnadsnämnden.

Detaljplanen strider inte mot gällande översiktsplan och upprättas med standardförfarande.

De yttranden som inkommit under samråd och granskning berörde bland annat kommunens tillsynsansvar och farhågan att planen möjliggör för camping. Synpunkterna har också berört parkering av personbilar samt att allmänhetens tillgång till Vasakajen kommer begränsas.

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att beslutet gällande antagande av detaljplanen inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-03-11 att samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för del av Figeholm 3:2 samt 3:4, Vasakajen med tillhörande handlingar.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-03-30, § 32, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Planchefen redogör för ärendet.

Claes Zachrisson (V) yrkar att samhällsbyggnadsnämnden avslår förslaget till detaljplan för Vasakajen eftersom det finns närboende som kritiserat förslaget och eftersom det bör finnas bättre lämpade områden för ställplatser i Figeholm, till exempel vid den gamla campingen.

§ 32 forts.

Åke Nilsson (S) yrkar med instämmande av Leif Axelsson (SD) att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag, bland annat eftersom det upplevs som ett välbalanserat kompromissförslag.

Ordföranden frågar om först om Åke Nilssons och Leif Axelssons förslag bifalles.

Ordföranden frågar om därefter om Claes Zachrissons förslag bifalles.

Ordföranden finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt Åke Nilssons och Leif Axelssons förslag.

Reservationer:

Claes Zachrisson (V) reserverar sig mot nämndens beslut.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-03-11, SBN § 32/2022 bilaga 1
- Plankarta
- Planbeskrivning
- Undersökning om betydande miljöpåverkan
- Barnchecklista
- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande
- Granskningsutlåtande 2
- Granskningsutlåtande 3
- Fastighetsförteckning

Skickas till**För åtgärd:**

Samhällsbyggnadskontoret

§ 33

Dnr SBN 2021/000047-36

Antagandebeslut för detaljplan Snickeriet 7, 8 och 9 samt del av Oskarshamn 3:2

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för Snickeriet 7, 8 och 9 samt del av Oskarshamn 3:2 med tillhörande handlingar.

Jäv

Ylva Alexandersson (M) deltar inte i handläggningen på grund av jäv.

Ärendet

Syfte med detaljplanen är att möjliggöra för Detaljhandel (H) samt Verksamheter (Z) inom fastigheterna Snickeriet 7, 8 och 9. Planförslaget möjliggör även för Tekniska anläggningar (E) inom del av fastighet Oskarshamn 3:2.

Planområdet utgörs av en area på cirka 12 000 kvadratmeter och ligger i anslutning till befintligt handelsområde i Oskarshamn. Planområdet är beläget söder om Oskarshamns mellersta trafikplats för Europaväg 22. Avståndet till Oskarshamns centrum är cirka 1 km. De fastigheter som berörs är Snickeriet 7, 8 och 9 vilka är i privat ägo samt Oskarshamn 3:2 som ägs av Oskarshamns kommun.

Plankostnadsavtal är upprättat mellan fastighetsägare av Snickeriet 7, 8 och 9 och Oskarshamns kommun.

Detaljplanen strider inte mot gällande översiktsplan och upprättas med standardförfarande.

Inga synpunkter inkom under granskningstiden som föranledde några revideringar av planhandlingarna.

Konsekvenser för barn och unga

Planområdet utgörs av ett område som inte ianspråkats av barn. Detaljplanen kommer inte beröra barn och ungdomar nu eller i framtiden på grund av planens syfte och läge.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-03-11 att samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för Snickeriet 7, 8 och 9 samt del av Oskarshamn 3:2 med tillhörande handlingar.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-03-30, § 33, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden Marie Holmgren (S) (samhällsbyggnadsnämndens 1:e vice ordförande) frågar om arbetsutskottets förslag bifalles.

Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 33 forts.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-03-11, SBN § 33/2022 bilaga 1
- Plankarta
- Planbeskrivning
- Undersökning om betydande miljöpåverkan
- Barnchecklista
- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande
- Fastighetsförteckning

Skickas till

För åtgärd:

Samhällsbyggnadskontoret

§ 34

Dnr SBN 2021/000169-33

Antagandebeslut detaljplan för Fårbo 16:5 och del av Fårbo 24:1

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för Fårbo 16:5 och del av Fårbo 24:1, med tillhörande handlingar.

Ärendet

Den nya detaljplanen omfattar fastigheterna Fårbo 16:5 och del av Fårbo 24:1. Planområdet ligger i Fårbo och utgör en areal om cirka 2078 kvm. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för bostadsändamål. Fastighetsägaren har ansökt om upprättande av en ny detaljplan som ska möjliggöra för att den befintliga byggnaden som idag inrymmer samlingslokal, istället ska kunna användas som bostadshus för 1-2 familjer. Detaljplanen möjliggör även för centrumändamål samt en utökning av fastigheten Fårbo 16:5 med ytterligare mark som idag tillhör fastigheten Fårbo 24:1.

Kostnaderna för planläggning bekostas av sökande, plankostnadsavtal har tecknats.

Planförslaget bedöms inte strida mot gällande översiktsplan, antagen 2003. Framtagandet av detaljplanen sker genom standardförfarande.

Konsekvenser för barn och unga

Planförslaget har inte någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och förslaget strider inte mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Vid arbetet med detaljplanen har barn och ungas behov beaktats vad gäller tillgång och närhet till skola, omsorg och rekreation.

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-03-11 att samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för Fårbo 16:5 och del av Fårbo 24:1, med tillhörande handlingar.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-03-11 att samhällsbyggnadsnämnden antar detaljplan för Fårbo 16:5 och del av Fårbo 24:1, med tillhörande handlingar.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-03-30, § 34, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2022-03-11, SBN § 34/2022 bilaga 1
- Plankarta
- Planbeskrivning

§ 34 forts.

- Undersökning om betydande miljöpåverkan
- Barnchecklista
- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande
- Fastighetsförteckning

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 35

Dnr SBN 2022/000049-2

Svar på revisionsrapport "Granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal"

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets svar som våra egna och överlämnar dem till kommunens revisorer som bemötande av påpekandena i revisionsrapport "Granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal, januari 2022".
2. Samhällsbyggnadsnämnden framför sin uppskattning till samhällsbyggnadskontoret för det föredömliga arbete som lett till goda resultat i de båda senaste revisionsrapporterna "Granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal, januari 2022" och "Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2021".

Ärendet

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Oskarshamns kommun genomfört en granskning avseende om kommunstyrelsen och nämnderna bedriver ett ändamålsenligt arbete med tillräcklig intern kontroll avseende löften och mätetal i enlighet med styrmodellen.

Revisorerna önskar nu svar från kommunstyrelsen, bildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och tekniska nämnden senast den 30 april 2022, där kommunstyrelsen och nämnder ska redogöra för vad den avser att göra för att åtgärda de påpekanden som görs i den revisionella bedömningen, se Missiv Revisionsrapport – Granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal, se bilaga.

Bakgrund

Kommunen har tidigare tillämpat en målstyrning med balanserade styrkort. Från och med år 2018 har förändringar gjorts i modellen för verksamhetsstyrning, där styrkorten har ersatts av "löften", som direkt berör kommunens invånare. Kundfokus, värdeskapande, effektivitet och helhetsperspektiv är viktiga ledord.

Styrningen ska vara tillitsbaserad och omfatta hela styrkedjan, från den politiska huvudmannen till medarbetaren ute i verksamheten. I uppföljning och utvärdering av löfterna betonas medarbetarnas delaktighet.

De mätetal som används ska ge svar på om brukarens/kundens behov uppfyllts. Mätetalens utfall ska kunna påverkas av medarbetarna och ligga till grund för utvecklings- och förbättringsarbete. Kommunens revisorer har utifrån en riskbedömning beslutat att genomföra en granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal.

Granskningen syftar till att granska om kommunstyrelsen och nämnderna bedriver ett ändamålsenligt arbete med tillräcklig intern kontroll avseende löften och mätetal i enlighet med styrmodellen genom att söka svar på följande frågor:

- Finns det ändamålsenliga styrdokument och instruktioner för styrmodellens tillämpning?
- Har kommunstyrelsen rutiner för att säkerställa tillräcklig uppsikt över hur styrmodellen tillämpas i hela organisationen?

§ 35 forts.

- Sker ett ändamålsenligt arbete med beredning av löften och mätetal på styrelse/nämnds nivå?
- Har löften med mätetal upprättats i styrelse/nämnder enligt styrmodellens intentioner?
- Finns en tydlig koppling till övrig verksamhetsplanering och finansiella förutsättningar?
- Finns tydliga roller och ansvar för genomförande av löften på förvaltningsnivå?
- Har tillräckliga rutiner upprättats för uppföljning och utvärdering av löften?
- Återförs resultatet till verksamheten?

Samlad bedömning

Utifrån genomförd granskning är PwC:s samlade bedömning att kommunstyrelsen och nämnderna inte helt bedriver ett ändamålsenligt arbete med tillräcklig intern kontroll avseende löften och mätetal. PwC:s samlade bedömning grundas på att det saknas riktlinjer för definition och utformning av löften, samt hur tillämpning ska ske. Vidare att det saknas en tydlig processägare för att övergripande kunna ge stöd och återkoppling kring modellens tillämpning. PwC anser att beredningsprocessen behöver utvecklas med koppling till övergripande visioner och mål, samt med koppling till finansiella förutsättningar. Vidare att transparensen behöver öka i de löften som utvärderas genom sammanvägning av fler indikatorer för ett löftes uppfyllelse. PwC bedömer samtidigt att löften har tagits fram utifrån modellens intentioner, samt att det finns ett aktivt arbete i kommunstyrelse och nämnder med att följa upp och kommunicera löften och resultatet i verksamheterna. Av intervjuerna framgår att modellen med löften fått ett större genomslag i verksamheterna än tidigare tillämpade styrkortsmodell.

Samhällsbyggnadskontorets svar

I rapporten ställs ett antal revisionsfrågor. De tre påpekanden som antas avse samhällsbyggnadsnämndens verksamhet behandlas nedan:

Sker ett ändamålsenligt arbete med beredning av löften och mätetal på styrelse/nämnds nivå?

Bedömning från PwC: Vi bedömer att de löften som tillämpas varit i stort sett statiska över tid och att kommunstyrelsens och nämndernas årliga beredningsarbete i praktiken är begränsat. Vi anser att det behöver tydliggöras hur det årliga beredningsarbetet ska ske på alla nivåer i organisationen, bland annat hur nämnderna och den övergripande beredningen, som kommunstyrelsen svarar för, ska behandla löftena. Vi anser att det inom bildningsnämnden och socialnämnden behöver tydliggöras vad som ligger till grund för bedömning av ett löftes utfall, samt att skapa underlag för att med ökad transparens kunna följa ett löftes utveckling över tid.

Den sammanfattande bedömningen från PwC är att det inte sker ett ändamålsenligt arbete med beredning av löften och mätetal på styrelse/nämnds nivå.

Kommentar: Samhällsbyggnadskontoret känner sig trygg med verksamhetens löften och bedömningsgrunder men ser positivt på styrmodellen utvärderas och utvecklas.

Har löften med mätetal upprättats i styrelse/nämnder enligt styrmodellens intentioner?

Bedömning från PwC: Vi bedömer att löften tagits fram ur ett perspektiv där medarbetare fått inflytande över vad som viktigt ur ett medborgare-/ brukarhänseende, vilket följer styrmodellens intentioner. Till delar följs dock inte intentioner om att strukturen ska främja en okomplicerad uppföljning med fokus på verksamhetens utveckling.

Den sammanfattande bedömningen från PwC är att det delvis har upprättats löften med mätetal i styrelse/nämnder enligt styrmodellens intentioner.

§ 35 forts.

Kommentar: Kontoret bedömer att uppföljningen av verksamhetens löften fungerar bra och ska fortsätta att arbeta med en okomplicerad uppföljning med fokus på verksamhetens utveckling.

Har tillräckliga rutiner upprättats för uppföljning och utvärdering av löften?

Bedömning från PwC: Vi bedömer att det delvis finns tillräckliga rutiner för uppföljning och utvärdering av löften. För flera av löfterna främjar uppföljningen av mätbara indikatorer, medan det för andra av nödvändighet behövs skattningar för bedömning av resultat. Vi anser att utvärderingen av resultat genom grönt, gult och rött ger en låg transparens då flera löften redovisas som gult. Detta gäller framförallt de löften som har en mer komplex uppföljning och bygger på såväl mätningar som skattningar. Vi anser att det är av vikt att tydliggöra trend och riktning inom det som redovisas som "gult".

Den sammanfattande bedömningen från PwC är att det delvis har upprättats tillräckliga rutiner för uppföljning och utvärdering av löften.

Kommentar: Kontoret har antagit riktlinjer för bedömning av verksamhetens löften och bedömer därmed att det finns tillräckliga rutiner för uppföljning och utvärdering av beslutade löften.

PwC rekommenderar

- *att utvärdera modellen, bland annat i syfte att utveckla modellen genom att verksamhetsperspektivet kan förenas med behovet av att säkerställa en röd tråd från vision och övergripande målbambitioner, samt att tydligare tillgodose ett utvecklingsperspektiv.*

Samhällsbyggnadskontoret tycker det är bra att styrmodellen utvärderas och utvecklas.

- *att utveckla modellen genom att även lyfta fram tvärssektoriella/kommungemensamma löften.*

Samhällsbyggnadskontoret ser positivt på kommungemensamma löften som är kopplade till verksamheternas uppdrag vilket kan ge en större likvärdighet i kommunen.

- *att öka transparensen i indikatorer för att främja tydligare återkoppling av verksamhetens riktning.*

Samhällsbyggnadskontoret upplever att de indikatorer som förvaltningen redovisat för nämnden och som ligger till grund för bedömning och uppföljning är tydliga.

- *att se över hur nämnder och budgetberedning mer aktivt kan involveras i syfte att årligen pröva om eventuella revideringar behöver göras med koppling till exempelvis övergripande politiska målbambitioner och finansiella förutsättningar.*

Uppdraget som kommunfullmäktige gav dåvarande kommundirektör bygger på ett tillitsbaserat synsätt med fokus på verksamheternas syfte och brukarbehov. Genom denna styrmodell tillvaratas medarbetarnas kompetens samt att medarbetarna tagit fram vad som är viktig kvalitet för invånarna i kommunen.

Samhällsbyggnadskontoret ställer sig bakom det uppdrag som kommunfullmäktige gav till dåvarande kommundirektör. Detta innebär att löften bygger på ett tillitsbaserat synsätt med fokus på verksamheternas syfte och brukarbehov. Genom denna styrmodell tillvaratas medarbetarnas kompetens samt att medarbetarna tagit fram vad som är viktig kvalitet för invånarna i kommunen.

- *att till styrmodellen skapa riktlinjer/anvisningar för hur löften med mätetal ska tillämpas, samt tillse att tjänsteperson på central nivå "äger" processen i fråga om att bevaka tillämpning och stödja förvaltningar/nämnder i arbetet med löften.*

§ 35 forts.

Alla verksamheter är olika med olika förutsättningar. Styrmodellens intentioner är att utifrån ett medarbetarperspektiv ta fram löften som bygger på ett tillitsbaserat synsätt med fokus på verksamheterna syfte och brukarbehov. Det är viktigt att detta beaktas i ett eventuellt tillskapande av riktlinjer.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2022-02-25 att samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets svar som sina egna och överlämnar dem till kommunens revisorer som bemötande av påpekandena i revisionsrapport "Granskning av styrmodellen avseende löften och mätetal, januari 2022".

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2022-03-30, § 35, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen redogör för ärendet.

Leif Axelsson (SD) konstaterar att denna revisionsrapport endast har ett fåtal påpekanden som berör samhällsbyggnadskontoret samt att den nyligen inkomna revisionsrapporten "Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2021" är helt fri från påpekanden. Leif Axelsson yrkar därför att nämnden noterar sin uppskattning för samhällsbyggnadskontorets föredömliga arbete i protokollet.

Ordföranden frågar först om arbetsutskottets förslag bifalles och därefter om ett tillägg enligt Leif Axelssons förslag bifalles.

Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja på båda förslagen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande daterat 2022-02-25, SBN § 35/2022 bilaga 1
- Missiv- granskning av löften och mätetal
- Revisionsrapport - Granskning av styrmodell avseende löften och mätetal

Skickas till

Kommunens revisorer

För kännedom:

Kommunstyrelsen

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86.

Bedömningen är att detta beslut inte medför några negativa konsekvenser för barn och unga. Förslaget bedöms inte strida mot Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

§ 36

Dnr SBN 2022/000073-3

Budgetuppföljning för samhällsbyggnadsnämnden 2022, januari - mars

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om budgetuppföljningen fram till och med den 31 mars som mottagen.

Dagens sammanträde

Förvaltningsekonom Veronica Bergsten informerar samhällsbyggnadsnämnden om budgetuppföljningen fram till och med den sista mars.

Förvaltningsekonomen redovisar bland annat periodens uppgifter om intäkter från bygglov, kart- och mätintäkterna, planavgifterna och intäkterna från miljöavgifterna i stapeldiagram samt utgifter för bostadsanpassning. Driftbudgeten och investeringsbudgeten redovisas i tabellform.

Intäkterna från miljöavgifterna når inte budget, men detta hänger samman med att debiteringarna för årsavgifterna inte påbörjats. Intäkterna för övriga avdelningar ligger nära upprättad budget.

Bostadsanpassningen har en stram budget, men kommunen kan inte neka sökta anpassningsåtgärder som uppfyller lagens krav. Kostnaderna kommer ojämnt fördelat över året och ligger per 31 mars inom budgetramen.

När det gäller investeringar har samhällsbyggnadsnämnden har äskat en överflyttning av 300 tkr för att fortsätta med inskanningen av bygglovhandlingar under 2022. Detta har beviljats av kommunstyrelsen.

Prognosen är att samhällsbyggnadskontorets budget kommer att hållas 2022.

Ordföranden frågar om informationen noteras mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Förvaltningsekonomens presentation, SBN § 36/2022 bilaga 1

§ 37

Dnr SBN 2022/000106-1

Uppföljning av byggverksamheten 2022, kvartal 1

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om byggverksamheten under det första kvartalet 2022 som mottagen.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om byggverksamheten under årets första kvartal. Beräkningen av antalet ärenden gick bra att ta fram, men den server som normalt används för att ta fram cirkeldiagrammet med veckostatistik var inte tillgänglig inför sammanträdet.

Utvecklingen av antalet inkommande bygglovsärenden jämfört med de två föregående åren presenteras i diagramform. Antalet inkommande lovärenden under de första tre månaderna var något lägre än genomsnittet för motsvarande månader de två föregående åren.

Antal pågående tillsynsärenden enligt plan- och bygglagen presenteras i diagramform. Antalet pågående tillsynsärenden (som gäller olovliga åtgärder) är 21 stycken. I denna siffra ingår inte de 12 tillsynsärenden som skapats genom samhällsbyggnadskontorets pågående centruminventering av enkelt avhjälpna hinder.

Ordföranden frågar om informationen om byggverksamheten under det första kvartalet 2022 noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Presentation av uppföljning av byggverksamheten i diagramform, SBN § 37/2022 bilaga 1

§ 38

Dnr SBN 2022/000105-1

Uppföljning av miljöfunktionens verksamhet 2022, kvartal 1

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om uppföljningen av miljöfunktionens verksamhet första kvartalet 2022 som mottagen.

Dagens sammanträde

Kansli- och miljöchefen informerar samhällsbyggnadsnämnden om uppföljningen av miljöfunktionens verksamhet det första kvartalet 2022. Bland annat presenteras ett stapeldiagram med antalet planerade miljö- och livsmedelsinspektioner och hur många av dessa som genomförts under kvartalet.

Diagrammet visar att miljöfunktionen uppnår eller överträffar antalet planerade inspektioner i sex av de tio områden som redovisas, medan fyra de tio inte helt uppnås.

Händelsestyrd tillsyn, det vill säga tillsyn som styrs av yttre faktorer, har under årets första tre månader noterats vid 71 tillfällen, vilket är ett lägre antal än de senaste två åren. Kansli- och miljöchefen visar avslutningsvis diagram med de senaste tre årens resultat.

Ordföranden frågar om informationen om miljöfunktionens verksamhet första kvartalet 2022 noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tabeller och diagram med uppföljning av planerad miljö- och livsmedelstillsyn, SBN § 38/2022 bilaga 1

§ 39

Dnr SBN 2022/000072-3

Utdelning av samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2022

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Friluftsförbundets Skogsmulleverksamhet i Oskarshamn tilldelas 10 000 av samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2022.
2. En man som under flera års tid och med stor uthållighet plockat upp skräp längs gångvägar under sina promenader i Oskarshamn tilldelas 5 000 kr av samhällsbyggnadsnämndens stipendium 2022.
3. Samhällsbyggnadsnämnden ger kontoret i uppdrag att undersöka vem mannen i punkt 2 är eftersom identiteten inte var känt vid nämndens sammanträde.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden delar årligen ut ett stipendium inom kategorierna mat, miljö och byggande. Nämnden har möjlighet att utse stipendiater inom alla tre områdena, men kan också välja att utse stipendiater bland endast en eller två av kategorierna. Samhällsbyggnadskontoret har bland annat via information på kommunens webbplats och sociala medier bjudit in allmänheten att föreslå lämpliga kandidater för stipendiet.

Stipendiets totala prissumma uppgår till 15 000 kr. Stipendierna brukar delas ut i samband med kommunens årliga nationaldagsfirande den 6 juni.

Bakgrund

Kommunfullmäktige instiftade 2007 tre stipendier som årligen ska delas ut av samhällsbyggnadsnämnden. Inför utdelningen 2017 ändrades reglerna så att nämnden även kan välja endast en eller två av kategorierna.

Miljö-stipendiet

Tilldelas företag, förening eller privatperson som har bidragit till förbättrad miljö i Oskarshamns kommun.

Mat-stipendiet

Tilldelas företag, förening eller privatperson som erbjuder livsmedel med hög hygienisk standard, hög kvalitet och tydlig hälsoprofil på råvaror och produkter.

Bygg-stipendiet

Tilldelas företag, förening eller privatperson, som vid byggnation eller anläggningsarbeten, har bidragit till ett vackrare Oskarshamn.

Dagens sammanträde

Ordföranden presenterar de förslag som kommit in från allmänheten och som föreslagits av nämndens ledamöter.

§ 39 forts.

Åke Nilsson (S) yrkar med instämmande av Leif Axelsson (SD) och Catrin Alfredsson (S) att Friluftsförbundets Mulleverksamhet i Oskarshamn tilldelas 10 000 kr av samhällsbyggnadsnämndens stipendium samt att en man som under flera års tid och med stor uthållighet plockat upp skräp längs gångvägar under sina promenader i Oskarshamn tilldelas 5 000 kr.

Ordföranden frågar om Åke Nilssons med fleras förslag bifalles.
Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Ordföranden frågar om kontoret kan ges i uppdrag att undersöka vem mannen ovan är.
Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Skickas till

Kansli- och miljöchefen
Samhällsbyggnadschefen

§ 40

Dnr SBN 2019/000328-8

Information om LOVA-projektet Vik-valet, april 2022

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen om LOVA-projektet Vik-valet som mottagen.

Dagens sammanträde

Kansli- och miljöchefen informerar om LOVA-projektet Vik-valet, vilket utförts på uppdrag av kommunstyrelsen. Målet med projektet är att inventera och kartlägga havsvikar i Oskarshamns kommun med avseende på övergödning för prioritering av åtgärdsprojekt.

Projektet inleddes under 2020 med sammanställning av information om igenväxning och uppgrundning med sediment (flygbildstolkning), naturvärden, mynnande vattendrag, bebyggelse, enskilda avlopp med mera i en så kallad skrivbordsinventering.

Skrivbordsinventeringen ledde fram till att 11 havsvikar valdes ut och undersöktes närmare i fält. Sex sedimentprov togs i varje vik vilka analyserades med avseende på kväve, fosfor, metaller och TBT (kan avges från båtbottnfärg). Även vattendjup, sedimentdjup, sedimentbeskrivning, vegetation med mera noterades. De undersökta vikarna var ganska lika när det gäller igenväxning, uppgrundning och sedimentkaraktär.

Sammanvägning av provtagningsresultat, fakta och kriterier ger följande prioriteringsordning för eventuella framtida åtgärdsprojekt:

Nr	Vik	Område
1.	Sandvik	Sörvik
2.	Borgefjärd	Sörvik
3.	Kovik	Koviksväs
4.	Hemgloet	Lekaremåla
5.	Långvarp	Långö
6.	Stora Bredvik	Lekaremåla
7.	Kårvik	Koviksnäs
8.	Kärrevik	Kärrevik
9.	Jösses vik	Långö
10.	Viråns mynning	Virbo
11.	Fliviken	Flivik

En slutrapport för LOVA-projektet skickades till länsstyrelsen den 25 mars.

Ordföranden frågar om informationen om LOVA-projektet Vik-valet noteras som mottagen. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 41

Anmälningssärenden

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nedanstående anmälningssärenden noteras som anmälda:

SBN 2022/000120	Revisionsrapport: Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2021
SBN 2022/000046	Beslut från Länsstyrelsen om förbud samt föreläggande (dnr. 525-9759-21) nyanläggning av mark-, luft- och sjökabel mellan Eckerhult och Oskarshamn med omnejd
SBN 2022/000046	Beslut från länsstyrelsen för kännedom gällande omprövning av föreläggande om underhållsröjning och kanträdsavverkning mellan Ekhyddan-Nybro i Oskarshamns kommun, Mönsterås kommun, Högsby kommun och Nybro kommun
SBN 2022/000046	Beslut från Länsstyrelsen gällande orienteringstävling
SBN 2022/000054	KF § 41 Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige sammanträde den 2022-03-14 - Avsiktsförklaring – Nydragning av väg 37/47 från E22 södra trafikplatsen, Oskarshamn till Lagmanskvarn/Århult samt kommunalt övertagande av del av statlig väg 37/47
SBN 2022/000054	KF § 43 Revidering av investeringsbudget 2022
SBN 2022/000054	KS § 56 Översiktsplan för Oskarshamns kommun - Granskningshandling
SBN 2022/000054	KS § 70 Remissyttrande över förslag till aktualiserad Regional utvecklingsstrategi för Kalmar län 2030, "Klimat att växa i"
SBN 2022/000054	KS § 73 Val av kommunal representant i styrelsen för Viråns och Oskarshamnsbygdens vattenråd
SBN 2022/000054	KS § 74 Val av kommunal representant i Marströmmens vattenråd
SBN 2022/000054	KS § 75 Förslag från gatunamnsberedningen - Namn på nytt område samt kvartersområde i Kristineberg
SBN 2022/000054	BN § 35/2022 Utökad kapacitet i grundskolan – Delredovisning av uppdrag om alternativt förslag på placering av en ny F-9 skola

§ 41 forts.

Ärendet

Anmälningssärendena har redovisats för samhällsbyggnadsnämnden inför nämndens sammanträde via de utskickade digitala handlingarna.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om anmälningssärendena noteras som anmälda. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

§ 42

Anmälan av delegationsbeslut

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nedanstående delegationsbeslut noteras som anmälda:

SBN 2022/000041 Förteckningar över ordförandens och handläggarnas delegationsbeslut i byggärenden, bostadsanpassningsärenden, miljöärenden med mera beslutade under perioden 1 – 31 mars 2022
SBN § 42/2022 bilaga 1

Två beslut om granskning av detaljplaner under perioden 1 – 31 mars 2022:

SBN 2021/000178 Detaljplan för Kajan 5, SBN § 42/2022 bilaga 2

SBN 2021/000199 Detaljplan för del av Oskarshamn 3:54 samt del av Oskarshamn 3:3, Västra begravningsplatsen,
SBN § 42/2022 bilaga 3

Ärendet

Listor med periodens delegationsbeslut har redovisats för samhällsbyggnadsnämnden inför nämndens sammanträde via de utskickade digitala handlingarna. De båda granskningsbesluten redovisades i sin helhet.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om delegationsbesluten noteras som anmälda. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.