

Plats och tid

Oskarshamnssalen, 2024-06-18 kl. 10:15-12:45, ajournering kl. 11:13-11:20

Beslutande

Robin Hanzl (M), Ordförande
Marie Holmgren (S), 1:e vice ordförande
Per Tingström (KD), 2:e vice ordförande
Joakim Rylin (S) §§ 84-88, §91, §§ 92-93
Thomas Oscarsson (S) tjänstgör för Jerry Mohs (S)
Emil Jörgensen (M)
Abdi Diirshe (M) tjänstgör för Ann-Charlotte Pernius-Törnvall (M)
Sven-Arne Ericsson (SD)
Peter Bohman (SD)
Kenny Svahn (KLP)
Claes Zachrisson (V)

Icke tjänstgörande ersättare

Lis Lyrbo (S), Daniel Lundgren (SD) och Sofia Gerhardsson (S).

Övriga deltagare

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson, kansli- och miljöchef Malin Olsson, kart- plan- och byggchef Tobias Svensson, mark- och planingenjör Regina Laine §§ 81-85, bygglovsarkitekt Kalin Genov §§ 81-84, förvaltningsekonom Veronica Bergsten §§ 81-87, miljö- och hälsoskyddsinspektör Valentin Bocioaca §§ 87-90, bygglovshandläggare/tillgänglighetskonsulent Frida Stenmark och nämndsekreterare Christine Erlandsson.

Paragrafer

§§ 84-93

Justeringens plats och tid

Digital justering 2024-06-24. Underskrifterna redovisas på protokollets sista sida

Underskrifter

Robin Hanzl (M)
Ordförande

Sven-Arne Ericsson (SD)
Justerare

Christine Erlandsson
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum: 2024-06-18

Anslaget sätts upp: 2024-06-25

Anslaget tas ned: 2024-07-17

Förvaringsplats för protokollet: Samhällsbyggnadskontoret, digitalt

Underskrift _____

Christine Erlandsson

Utdragsbestyrkande _____

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 84	Uppställning av utebar, tidsbegränsat bygglov, Oskarshamn 3:1 (Lilla Torget)	3
§ 85	Antagandebeslut för ändring av detaljplan för DA 12, Emsfors	7
§ 86	Svar på remiss - Samråd om vindbruksplan samt policy för solcellsparker för Oskarshamns kommun	9
§ 87	Månadsuppföljning maj 2024 Samhällsbyggnadskontoret	12
§ 88	Uppföljning av förvaltningens arbetsmiljö maj 2024	15
§ 89	Utbildning för samhällsbyggnadsnämndens ledamöter och ersättare om samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområden - Tillgänglighet	16
§ 90	Utbildning för samhällsbyggnadsnämndens ledamöter och ersättare om samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområden - Livsmedel och tobak	19
§ 91	Information om belysning på nya bryggan i Havslätt	23
§ 92	Anmälningsärenden	24
§ 93	Anmälan av delegationsbeslut	25

§ 84

Dnr SBN 2024/000224-9

Uppställning av utebar, tidsbegränsat bygglov, Oskarshamn 3:1 (Lilla Torget)

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja ansökan om tidsbegränsat bygglov för uppställning av utebar om cirka 5 kvm till och med 2026-12-12 på fastigheten Oskarshamn 3:1 (Lilla Torget).
2. Nämnden vill även göra ett medskick till verksamhetsutövaren att vid fortsatt behov av utebar efter 2026-12-12 och innan tiden för det tidsbegränsade bygglovet går ut, ansöka om ett nytt lov för utebar med en utformning som är bättre anpassad med hänsyn till stadsbilden och kravet på varsamhet. Den nya utformningen bör ske i samråd med samhällsbyggnadskontorets bygglovsarkitekt.

Reservation

Sven-Arne Ericsson (SD), Peter Bohman (SD) och Per Tingström (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Sven-Arne Ericssons (SD) yrkande.

Handläggningsavgift:

Handläggningsavgift 9 484 kr.

Avgiften är beräknad enligt fastställd taxa och faktureras separat.

Upplysningar

- Åtgärden måste tas bort eller upphöra innan lovets giltighetstid har gått ut.
- Detta bygglov får beviljas högst 10 år med förlängning högst 5 år i taget. Sammanlagd tid får vara högst 15 år.
- En eventuell ansökan om förlängning måste lämnas in till samhällsbyggnadsnämnden innan slutdatum har passerat.
- Lovet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet fått laga kraft.
- Åtgärden får inte påbörjas förrän samhällsbyggnadsnämnden lämnat ett startbesked (enligt 10 kap. 3 § PBL).
- En lovpliktig åtgärd får inte, trots att startbesked har getts, påbörjas förrän tidigast fyra veckor efter det att bygglovsbeslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar (enligt 9 kap. 42 a § PBL).
- Påbörjas åtgärden utan startbesked eller innan den tidpunkt som anges i startbeskedet ska byggsanktionsavgift tas ut.

Du kan överklaga beslutet

Detta beslut kan överklagas, se bilaga.

§ 84 fortsättning

Ärendet

Ansökan avser tidsbegränsat bygglov t.o.m. 2034-12-12 för uppställning av släpvagn för hästtransport om cirka 5 kvm vilken ska användas som utebar för försäljning av alkohol, på fastigheten Oskarshamn 3:1 (Lilla Torget). Vagnen placeras på en befintlig uteservering till restaurangen "Som hemma". Vagnen ska placeras minst 0,6 meter från befintligt taktilt ledstråk längs med Östra Torggatan för att tillgodose tillgänglighetskraven på trottoaren.

Samhällsbyggnadskontorets bedömning

Den aktuella platsen omfattas av detaljplan A 924 som anger allmän plats - torgmark. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att Lilla Torget med omgivande bebyggelse utgör en värdefull kulturhistorisk miljö som inte får förvanskas.

Samhällsbyggnadskontoret har gjort en bedömning och kommit fram till att ett tidsbegränsat bygglov för åtgärden kan beviljas för högst två och ett halvt år. Denna bedömning görs utifrån kraven för godtagbar utformning av byggnader med hänsyn till stadsbild och varsamhet, speciellt när det gäller allmänna platser som Lilla Torget i Oskarshamn.

Samhällsbyggnadskontoret anser att förslaget inte uppfyller plan- och bygglagens utformningskrav på varsamhet samt allmänna intresset av en god helhetsverkan och att bebyggelseområdets karaktär skulle gå förlorad. Trots att ett tidsbegränsat bygglov får ges för en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 30–32 a §§ PBL, bedömer samhällsbyggnadskontoret att det inte är lämpligt med utebarens utformning för tidsbegränsat bygglov i en period längre än två och ett halvt år (d.v.s. t.o.m. 2026-12-12).

Tidsbegränsat bygglov för uppsättning av utebar på fastigheten Oskarshamn 3:1 (Lilla Torget) ska därför begränsas t.o.m. 2026-12-12, enligt 9 kap. 33 § andra stycket samt enligt 2 kap. 6 § 1 plan- och bygglagen (2010:900).

Bemötande

Sökanden har fått tillfälle till bemötande av samhällsbyggnadskontorets förslag till beslut. Inga synpunkter har inkommit.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2024-05-29 att:

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja ansökan om tidsbegränsat bygglov för uppställning av utebar om cirka 5 kvm till och med 2026-12-12 på fastigheten Oskarshamn 3:1 (Lilla Torget).
1. Nämnden vill även göra ett medskick till verksamhetsutövaren att vid fortsatt behov av utebar efter 2026-12-12 och innan tiden för det tidsbegränsade bygglovet går ut, ansöka om ett nytt lov för utebar med en utformning som är bättre anpassad med hänsyn till stadsbilden och kravet på varsamhet. Den nya utformningen bör ske i samråd med samhällsbyggnads-kontorets bygglovsarkitekt.

Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott föreslår 2024-05-29 § 52 att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt samhällsbyggnadskontorets förslag.

§ 84 fortsättning

Dagens sammanträde

Bygglovsarkitekt Kalin Genov föredrar ärendet och svarar på frågor.

Sven-Arne Ericsson (SD) yrkar att bygglovet tidsbegränsas till ett år.

Per Tingström (KD) yrkar bifall till Sven-Arne Ericssons (SD) yrkande.

Ordföranden meddelar att arbetsutskottets förslag och Sven-Arne Ericssons (SD) yrkande ska prövas mot varandra. Samhällsbyggnadsnämnden godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla arbetsutskottets förslag och avslå Sven-Arne Ericssons (SD) yrkande.

Votering begärs och verkställs.

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner följande voteringsproposition:

Ja-röst för bifall till arbetsutskottets förslag.

Nej-röst för bifall till Sven-Arne Ericssons (SD) yrkande.

Ledamot	Tjänstgörande ersättare	JA	NEJ	AVSTÅR
Marie Holmgren (S)		X		
Joakim Rylin (S)		X		
Jerry Mohs (S)	Thomas Oscarsson (S)	X		
Robin Hanzl (M)		X		
Emil Jörgensen (M)		X		
Ann-Charlotte Pernius-Törnvall (M)	Abdi Diirshe (M)	X		
Sven-Arne Ericsson (SD)			X	
Peter Bohman (SD)			X	
Per Tingström (KD)			X	
Kenny Svahn (KLP)		X		
Claes Zachrisson (V)			X	

Med 7 ja-röster och 4 nej-röster beslutar samhällsbyggnadsnämnden att bifalla arbetsutskottets förslag och avslå Sven-Arne Ericssons (SD) yrkande.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-05-23

Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott 2024-05-29 § 52

Ansökan 2024-03-20

Situationsplan med mått 2024-04-18

Planritning uteservering 2024-03-20

Planritning 2024-02-15

Foto utebar öppen framsida 2024-04-18

Foto utebar öppen sidan mot restaurang 2024-04-18

Foto utebar framifrån 2024-04-18

Foto utebar från sidan 2024-04-18

Foto utebar baksida med logga 2024-04-18

Foto utebar mot restaurang 2024-04-18

§ 84 fortsättning

Skickas till

Delges:

För kännedom:

Oskarshamns kommun Kommunstyrelsen

Meddelande om kungörelse:

§ 85

Dnr SBN 2023/000211-23

Antagandebeslut för ändring av detaljplan för DA 12, Emsfors

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar ändring av detaljplan DA 12, Emsfors, med tillhörande handlingar.

Ärendet

Syftet med ändringen är främst att öka byggrätten inom området. I gällande plan anges att högst 1/10 av fastighetsarealen får bebyggas, dock högst 200 kvm. Förslaget är att 25 % av fastighetsarean får bebyggas. Planen syftar också till att förhindra framtida skador på byggnader vid översvämmat vatten då planbestämmelse införs om byggnadskonstruktion.

Planens syfte för bostadsändamål fortsätter att gälla efter ändringen och avsikten med ändringen stämmer överens med planens (DA12) syfte.

Planområdet berör 14 privatägda fastigheter i Emsfors, längs Dunkelidsvägen.

Detaljplanen bedöms inte strida mot gällande översiktsplan och har uppförts med standardförfarande.

Kostnad för planarbetet tas ut i form av en planavgift i samband med bygglov och att ändringen nyttjas.

Konsekvenser för barn och unga

Detta avsnitt med konsekvensbedömning är en del i att säkerställa att barn och ungas rättigheter tillgodoses i Oskarshamns kommun enligt Lag (2018:1 197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter. Beslutet om att införa avsnittet togs av kommunfullmäktige 2020-06-08, § 86. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att beslutet om att anta ändringen av detaljplanen DA 12 inte har någon direkt och påtaglig konsekvens för barn och unga och det strider inte mot Lag (2018:1 197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2024-05-21 att samhällsbyggnadsnämnden antar ändring av detaljplan DA 12, Emsfors, med tillhörande handlingar.

Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott föreslår 2024-05-29 § 53 att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Mark- och planingenjör Regina Laine föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på arbetsutskottets förslag och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla detta.

§ 85 fortsättning

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-05-21
Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott 2024-05-29 § 53
Ändring av plankarta
Bilaga till planbeskrivning
Undersökning om betydande miljöpåverkan
Samrådsredogörelse
Granskningsutlåtande
Fastighetsförteckning
Gällande plankarta DA 12
Gällande planbeskrivning DA 12

Skickas till

Samhällsbyggnadskontoret

§ 86

Dnr SBN 2024/000335-2

Svar på remiss - Samråd om vindbruksplan samt policy för solcellsparker för Oskarshamns kommun

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets yttrande som sitt eget och överlämnar det till Kansli- och utvecklingsenheten.

Reservation

Peter Bohman (SD), Sven-Arne Ericsson (SD) och Per Tingström (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Peter Bohmans (SD) tilläggsyrkande.

Ärendet

Oskarshamns kommun har tagit fram ett förslag på vindbruksplan. I samma dokument finns också en policy för solcellsparker på kommunal mark. Samhällsbyggnadsnämnden har nu getts möjlighet att yttra sig över samrådsversionen av vindbruksplanen.

Samhällsbyggnadskontorets yttrande

Vindkraft

I vindbruksplanen är det nämnt ett skyddsavstånd på 3500 meter med motiveringen *"Oskarshamns kommun har med hänsyn till det småbrutna och flikiga landskapet md mycket vatten och små byar i stället valt ett skyddsavstånd om 3500 meter till närmsta bostadsbebyggelse"*.

Samhällsbyggnadsnämnden kan konstatera att detta är ett skyddsavstånd som är betydligt längre än vad andra kommuner i regionen anammar, samt längre än länsstyrelsens regionala vindbruksplan.

Solceller

Under rubriken 7.2 förutsättningar för solkraft anges att det i princip alltid krävs 12:6 samråd för storskaliga solcellsanläggningar, men att det är undantaget om anläggningen prövas på annat sätt enligt miljöbalken. Under samma punkt föreslår kontoret att det ska skrivas in att solcellsanläggningen bör utformas så att allmänhetens rörelsefrihet inte begränsas mer än nödvändigt och med åtgärder för att minimera synligheten i landskapet.

Under rubriken 7.4 riktlinjer för etablering av solceller föreslår kontoret ett tillägg om att uppförande av solceller ska undvikas på jordbruksmark eller naturmark om det finns annan mark som kan nyttjas för ändamålet.

Under rubriken 7.5 tillståndprocesser fokuseras mycket på bygglov. Kontoret föreslår att det även ska skrivas in att det kan krävas en anmälan enligt miljöbalken om solceller avses uppföras inom område för redan anmälningspliktig eller tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet.

Utpekade lämpliga områden

Kristineberg 1:6 – Denna fastighet är potentiellt förorenad med PFAS och har tilldelats riskklass 2 enligt MIFO fas 1 vilket innebär att den är prioriterad för vidare undersökningar. Länsstyrelsen har ett projekt i år med verifierade provtagningar och ska ta ett mindre antal prover för att verifiera om det finns föroreningar eller inte. Påträffas PFAS ska detta objekt utredas vidare avseende föroreningssituationen.

§ 86 fortsättning

Vid anläggandet av solceller behöver ledningsdragningar göras i marken. Ledningsgravar kan fungera som transportvägar för vatten och föroreningar inom förorenade områden, vilket kan leda till snabb borttransport av föroreningar.

Miljöfunktionen inställning är att inga föroreningar ska tillåtas att byggas in, för att inte försvåra framtida möjligheter till sanering. Att anlägga solceller på denna fastighet skulle kunna bidra till ökad spridning av föroreningar och utgöra försvårande för framtida sanering, varvid ytterligare undersökningar och eventuell sanering av fastigheten behöver göras innan det kan bli aktuellt att anlägga solceller på denna.

Storskogens deponi

På Storskogens deponi behöver hänsyn tas till den pågående verksamheten som bedrivs med deponering av avfall. Sluttäckningen av deponin måste vara godkänd av tillsynsmyndigheten innan anläggandet av solceller kan bli aktuellt på dessa ytor. Vidare krävs en anmälan om ändring av den tillståndspliktiga verksamheten som bedrivs idag med anledning av att anläggandet av solceller skulle kunna äventyra sluttäckningens funktion.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet bedöms inte få någon direkt eller negativt betydande påverkan för barn och unga.

Ärendets behandling

Oskarshamns kommun har tagit fram ett förslag på vindbruksplan. I samma dokument finns också en policy för solcellsparkar på kommunal mark.

Allmänheten, föreningar, organisationer, näringsliv och myndigheter har möjlighet att komma in med synpunkter under samrådtiden 30 april till 30 juni.

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2024-06-14 att samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets yttrande som sitt eget och överlämnar det till Kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Peter Bohman (SD) yrkar för Sverigedemokraterna att samhällsbyggnadsnämnden ändrar sitt yttrande till att även inkludera följande text:

"Då det saknas stora bitar av önskvärda fakta i underlaget från Sweco, detta gällande sol- och vindkraftens intermittens och konsekvenserna av detta, både ekonomiska och systemhotande sådana anser samhällsbyggnadsnämnden att Sweco (som gjort dokumentet) även får i uppdrag att lägga till ett nytt kapitel om "sol- och vindkraftens intermittens och dess påverkan och kostnader för systemtjänster samt kostnader för elkonsumenter, helst utan extra kostnad för kommunen då det borde ingått i det ursprungliga uppdraget. Detta för att kommuninvånarna ska få en så bred bild som möjligt när det gäller för- och nackdelar med intermittenta kraftslag, men även för att nämnden kan komma att drabbas av högre priser när elnätet belastas av kraftiga svängningar i elproduktionen. Således finner Sverigedemokraterna det anmärkningsvärt att underlaget "Vindbruksplan 2024" (inklusive policyn för solcellsparkar) inte överhuvudtaget tar upp konsekvenser eller kostnader för vindkraftens och solkraftens intermittenta egenskaper."

§ 86 fortsättning

Ordföranden finner att det föreligger två förslag; samhällsbyggnadskontorets förslag och Peter Bohmans (SD) tilläggsyrkande. Ordföranden meddelar att först prövas samhällsbyggnadskontorets förslag och därefter Peter Bohmans (SD) tilläggsyrkande. Samhällsbyggnadsnämnden godkänner detta.

Ordföranden ställer proposition på samhällsbyggnadskontorets förslag och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bifalla detta. Därefter ställer ordföranden proposition på Peter Bohmans (SD) tilläggsyrkande och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar att avslå detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande samhällsbyggnadskontoret 2024-06-14
Samråd om vindbruksplan samt policy för solcellsparker för Oskarshamns kommun
Tematiskt tillägg till översiktsplan vindbruk oskarshamns-kommun-samrådshandling
MKB för Oskarshamns vindbruksplan 2024

Skickas till

För kännedom:

För åtgärd:

Kansli- och utvecklingsenheten

§ 87

Dnr SBN 2024/000175-7

Månadsuppföljning maj 2024 Samhällsbyggnadskontoret

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Informationen om månadsuppföljningen per 31 maj 2024 för samhällsbyggnadskontoret noteras som mottagen.

Ärendet

Månadsbokslut per 31 maj 2024 och årsprognos för 2024 har sammanställts för samhällsbyggnadskontoret.

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunerna, både kort- och långsiktigt, ha en god ekonomisk hushållning i sina verksamheter. Detta uppnås genom en ekonomi i balans med regelbundna uppföljningar och utvärderingar av verksamheterna. Enligt kommunens ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler ska månadsuppföljningar göras löpande tillsammans med helårsprognoser. Styrelser och nämnder ska regelbundet följa upp utvecklingen av verksamheternas ekonomi. Månadsuppföljningarna ska beslutas av kommunstyrelsen.

Driftbudget

Den ekonomiska redovisningen i månadsuppföljningen per 31 maj visar följande i tkr:

VFI	Förvaltning	Budget ack 2024-05	Utfall ack 2024-05	Avvikelse ack budget- utfall	Budget helår 2024	Prognos helår 2024-05	Avvikelse Helår Budg- Prog
	Samhällsbyggnadskontore						
Skatt	t	10 566	10 225	340	24 855	24 875	-20
	Kapitalkostnader	144	134	10	341	321	20
		10 710	10 359	351	25 196	25 196	0

Periodens händelser

Verksamheternas finansiella mål är att hålla sin tilldelade budgetram. Per 2024-05-31 visar Samhällsbyggnadskontoret en positiv avvikelse mot budget om totalt **351 tkr** inkl. kapitalkostnader.

Samhällsbyggnadskontorets verksamheter bygger i stor utsträckning på intäkter.

Miljöfunktionen visar per 2024-05-31 en mindre negativ avvikelse vad gäller både intäkter och resultat. Trots detta så bedömer vi med det vi vet idag, att vi kommer att klara satt budgetram.

Bygglovsfunktionen visar per 2024-05-31 nu positiva avvikelser både vad gäller intäkterna och resultat. Däremot kommer det inte in så mycket nya ärenden. Därmed ser vi att det kommer att bli svårt att nå satt budgetram. Vi fortsätter att följa upp verksamheten noga. Anledningen är lägre personalkostnader och lägre kostnader generellt samt högre intäkter.

§ 87 fortsättning

Bostadsanpassningen (BAB) backar något och vi har flera större ärenden på gång som kommer att ge ökade kostnader. Vi har en sjukskrivning som gör att personalkostnaderna varit lägre än budget. Vi har nu sett över personalbiten genom att ta in en tillfällig resurs samt även gjort vissa tillfälliga personalförändringar internt för att lösa situationen tills ordinarie personal är tillbaka igen.

Årsprognos

Det finansiella målet är att verksamhetens nettokostnader ska uppgå till 100%. Detta når samhällsbyggnadskontoret och visar per 2024-05-31 en positiv avvikelse. Vi gör i dagsläget bedömningen att årsprognosen kommer att vara lika med satt budgetram per 2024-12-31.

Vidtagna åtgärder

Då förvaltningen visar en positiv avvikelse per 2024-05-31 om 351 tkr och vi även ser en positiv trend vad gäller intäkterna i flera av våra verksamheter, gör samhällsbyggnadskontoret bedömningen att inga åtgärder behöver vidtas. Samhällsbyggnadskontoret fortsätter att följa både intäkt- och kostnadsutvecklingen noga.

Förvaltningen vidtog redan föregående år ett arbete med att se över och anpassa verksamheterna till årets budgetförutsättningar.

Investeringsbudget

Den skattefinansierade investeringsbudgeten för 2024 uppgår till 630 tkr. 130 tkr avser investeringspåsen och 500 tkr avser investering av 3D-data. Beställning av uppdraget är gjord och startades upp under våren 2024. Per 2024-05-31 har 146 tkr nyttjas, vilket är 56% av satt budget. Investeringen kommer att aktiveras i sin helhet under hösten i samband med avslut av uppdraget. Förväntad årsprognos är att hela budgeten, kommer att nyttjas. Det har tillkommit en del övriga kostnader i samband med inventeringen, vilket gör att vi befarar en negativ avvikelse. Detta kommer att täckas upp av medel från investeringspåsen för att hålla oss inom ramen för investeringsbudgeten.

Frisknärvaron

Målet är en frisknärvaro på 95%. Samhällskontoret ligger över totala kommunens närvaro. Frisknärvaron t.o.m. april månad ser ut enligt följande:

Januari - april 2024	Dag 1-14	Dag 15-90	Dag 91-
SBK	98,2%	98,5%	100,0%
Kommunen totalt	96,6%	98,7%	98,0%

Konsekvenser för barn och unga

Samhällsbyggnadskontorets bedömning är att detta beslut inte har någon direkt eller påtaglig negativ konsekvens för barn och unga och det strider inte mot lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2024-06-10 att informationen om månadsuppföljningen per 31 maj 2024 för samhällsbyggnadskontoret noteras som mottagen.

§ 87 fortsättning

Dagens sammanträde

Förvaltningssekonom Veronica Bergsten föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på samhällsbyggnadskontorets förslag och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-06-10

Driftuppföljning 2024-05-31

Investeringsuppföljning 2024-05-31

Uppföljning balanserade medel 2024-05-31

Skickas till

För kännedom:

Förvaltningschef

Förvaltningssekonom

För åtgärd:

§ 88

Dnr SBN 2024/000261-4

Uppföljning av förvaltningens arbetsmiljö maj 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Under 2024 tilldelas samhällsbyggnadsnämnden en minskad budgetram enligt kommunfullmäktiges beslut § 167, daterat 2023-11-27.

Eftersom kontorets verksamhet har begränsade möjligheter till annan typ av besparing, innebär effektiviseringen att personalbudgeten måste minska med cirka fyra (4) heltidstjänster. Med anledning av detta har förvaltningens medarbetare, chefer och skyddsombud upprättat en risk- och konsekvensbedömning av kontorets arbetsmiljö för 2024.

Samhällsbyggnadsnämnden vill under 2024 ha en kontinuerlig uppföljning och avstämning gällande förvaltningens arbetsmiljö och mående med tanke på den höga arbetsbelastningen. Från början var det tänkt att avstämningen skulle ske kvartalsvis men på nämndens begäran gjordes en ny enkätundersökning för april. Vid nämndens sammanträde i juni presenteras resultatet för maj månads enkätundersökning.

Dagens sammanträde

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson och kansli- och miljöchef Malin Olsson föredrar ärendet och svarar på frågor.

De redovisar resultatet från enkätundersökningen för maj månad. Det är 26 av 37 medarbetare som har besvarat enkäten denna gång. Svarefrekvensen har minskat för varje enkätundersökning och ligger nu på 70,3%. Enkätresultatet från maj visar en förbättrad arbetsmiljö jämfört med undersökningarna för kvartal 1 och april månad. Det finns fortfarande saker att jobba på. Resultaten från maj och aprils enkäter är relativt lika. Arbetsbelastningen ökar generellt i maj och juni.

Medarbetaren som varit sjukskriven på heltid arbetar nu 25%.

Förvaltningen fortsätter att skicka ut enkäten kvartalsvis. Nästa enkätutskick blir i augusti och resultatet presenteras sedan vid nämndssammanträdet i september.

Ordföranden föreslår att informationen noteras som mottagen och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Powerpoint-presentation Uppföljning personalbrist jämförelse

§ 89

Dnr SBN 2023/000145-9

Utbildning för samhällsbyggnadsnämndens ledamöter och ersättare om samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområden - Tillgänglighet

Ärendet

Bygglövshandläggare/tillgänglighetskonsulent Frida Stenmark informerar nämnden om tillsyn enligt plan- och bygglagen (PBL).

Regler om tillgänglighet har funnits för publika miljöer i bygglagstiftningen sedan 1960-talet. Numer regleras det även i FN-konventionen och i De globala målen "Ingen ska lämnas utanför" ur Agenda 2030.

Vad innebär ett enkelt avhjälp hinder?

Ett hinder som med hänsyn till nyttan av åtgärden och förutsättningarna på platsen bedöms vara rimligt att avhjälpa.

- När man bygger nytt så ska det vara tillgängligt från början
- I våra äldre miljöer handlar det om att förbättra det som inte fungerar
- EAH-retroaktiva krav. Det spelar ingen roll när byggnaden uppfördes och byggdes om, utan bristerna ska åtgärdas.

För att kunna se och upptäcka vad ett enkelt avhjälp hinder kan vara så behöver man ha koll på för vem miljön behöver vara tillgänglig.

Det finns en rad olika hinder som kan vara i vägen längs en förflyttning till t.ex. en publik lokal. Kan man stiga in i byggnaden utan att passera trappa eller trappsteg? Upplever du utanförskap på grund av din funktionsnedsättning? Finns det något som du skulle vilja göra som du inte gör/kan göra? Vilka hinder finns det för att göra det du vill?

För personer som:

- förflyttar sig med manuell eller eldriven rullstol
- har nedsatt funktion i armar, händer, bål, ben eller dålig balans
- använder gånghjälpmedel
- har nedsatt syn eller blindhet
- har nedsatt hörsel eller dövhet
- har kognitiva funktionsnedsättningar
- svårt att tåla vissa ämnen

Vad innebär "dit allmänheten har tillträde"?

- En allmän plats
- En publik lokal:
Receptioner på sjukhus, vårdcentraler och myndigheter.
Andra lokaler som riktar sig till allmänheten: idrottsanläggningar, bibliotek, teatrar, biografier, samlingslokaler, buss-, taxi- och järnvägsstationer, terminaler, apotek, kiosker, restauranger och affärslokaler.
En lokal kan vara publik bara i vissa delar, då omfattas de delar av kraven i HIN 3.
En lokal är publik även om det kräver medlemskap att vistas där.

§ 89 fortsättning

Inventeringen av tillgängligheten och användbarheten i centrum ska bidra till att:

- Öka verksamhetsutövers och fastighetsägares kunskap om vikten av tillgänglighet för allmänheten.
- Se till att personer med funktionsnedsättning självständigt kan:
 - förflytta sig på allmänna platser och i publika lokaler
 - ta sig säkert och bekvämt fram, från en HKP-parkering och fram till byggnadens entré
 - ta sig in igenom entrén och ta sig runt inne i de publika lokalerna
- Vi ska få en bild av hur och var tillgängligheten brister i centrum

Förutsättning med gott samarbete

- Bidra med baskunskap så att tillgänglighetsarbetet på sikt implementeras som en naturlig del i den löpande fastighetsförvaltningen (som på sikt kan leda till engagemang, insikter och bestående attitydförändring)
- Bidra till en ökad förståelse för svårigheterna av hinder i den bebyggda miljön
- Veta hur de kan kontakta tillgänglighetskonsulent:
 - hur påverkas tillgängligheten om vi flyttar receptionsdisken?
 - kan vi flytta entrén och bygga en ramp?
 - får kulörvalen tillräcklig ljushetskontrast?

Kartläggning av lokaler i centrum

År 2021 gjordes en uppskattning att det då fanns 121 st publika lokaler i Oskarshamns centrum som omfattades av reglerna.

Inventering av hinder

- Tillsynsbesök tillsammans med fastighetsägare och/eller verksamhetsansvarig.
Viktigt att inte inventera mer än vad som rimligen kan avhjälpas inom överskådlig framtid. Då riskerar man att inventeringen blir inaktuell och behöver göras om.
För större lokaler görs en prioritering av de olika hindren tillsammans. Det är bra för fastighetsägaren att få en överblick av helheten samt att det är mer ekonomiskt med beredskap för "passa-på-åtgärder".

Åtgärdsanalys och åtgärdsplan

- Fastighetsägaren får möjlighet att inkomma med förklaring över de hinder som inventerats vid tillsynsbesök
- Vad som ska åtgärdas och hur det kan åtgärdas diskuteras med fastighetsägaren
- En rimlig tid för att åtgärda hindren, överenskommelse om tillsammans med fastighetsägaren.

Dialog med fastighetsägaren är viktigt så att det inte visar sig vid inspektion att lösningen inte är en lösning, så det får göras om. Tiden kan variera beroende på t.ex. antal hinder.

Kontroll: Uppföljande tillsynsbesök

- Åtgärdade hinder fotodokumenteras och mäts in
- Tillsynsärendet avslutas om/när hindren har avhjälpts
- Åtgärdsföreläggande
11 kap. 20 § PBL med eller utan vite

Byggnadsnämndens tillsynsansvar

- I PBL, anges att alla enkelt avhjälpta hinder mot tillgänglighet och användbarhet i lokaler dit allmänheten har tillträde och på allmänna platser ska avhjälpas
- Byggnadsnämnden har tillsyn över att enkelt avhjälpta hinder åtgärdas

§ 89 fortsättning

Det är kommunens uppgift att övervaka efterlevnaden av PBL; se till att hinder mot lokalernas och platsernas tillgänglighet och användbarhet åtgärdas. Kontrollen av att fastighetsägaren uppfyller kraven är beroende av aktiva tillsynsinsatser från kommunen eller genom anmälningar från allmänheten.

När en begäran om tillsyn kommer in till en byggnadsnämnd är nämnden skyldig att så snabbt som möjligt ta ställning till om de omständigheter som kommit fram genom anmälan och eventuell utredning ska leda till någon åtgärd eller inte. Om nämnden lämnar en sådan begäran utan åtgärd kan anmälaren ha rätt att överklaga det beslutet.

Vem bär ansvaret för åtgärderna?

Ett åtgärdsföreläggande ska riktas mot den som har rådighet över hindret. Om inte annat visas ska det anses vara ägaren av byggnaden respektive den allmänna platsens huvudman.

För alla som äger en publik lokal gäller:

- Bestämmelserna om enkelt avhjälpta hinder enligt 8 kap. 2 och 12 §§ PBL
- Boverkets föreskrift HIN 3

Kostnaderna för att avhjälpanDET ställs emot förmågan att bära kostnaderna.

Kostnaden för samma åtgärd kan vara orimligt betungande för en ägare men hanterbar för en annan ägare som har andra ekonomiska ramar.

Eventuella viteN riktas mot fastighetsägaren. Det blir en civilrättslig överenskommelse över vem som ska betala vilka åtgärder.

Ett tillgängligt samhälle är **nödvändigt för ungefär 18 %** av Sveriges befolkning men **bekvämt för 100%**

...det borde betyda att om vi tänker tillgängligt från början så blir samhället bättre för **ALLA!**

§ 90

Dnr SBN 2023/000145-11

Utbildning för samhällsbyggnadsnämndens ledamöter och ersättare om samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområden - Livsmedel och tobak

Ärendet

Miljö och hälsoskyddsinspektör Valentin Bocioaca informerar nämnden om grundkunskaperna i livsmedelskontroll och tobak.

Vad räknas som livsmedel?

Livsmedel definieras i EU-lagstiftningen som alla ämnen och produkter som är avsedda eller rimligen kan förväntas att ätas av människor. Den svenska livsmedelslagen jämför även snus, tuggtobak och dricksvatten med livsmedel.

Nya livsmedel

- insekter** (mjölmask, hussyrsa, europeisk vandringsgräshoppa och buffalolarv)
- oljor** som är framställda ur mikroalger
- labbodlat kött** (ej godkänt att sälja i EU)
- en rad **växter** samt **örter** som ofta ingår i kosttillskott och sportpreparat.

Ansvaret för livsmedelskontrollen i Sverige delas mellan Livsmedelsverket, länsstyrelser, kommuner och Försvarsinspektören för miljö och hälsa.

Livsmedelsverket kontrollerar bland annat vissa större livsmedelsindustrier, äggpackerier och mejerier, fiskproduktanläggningar, vissa dryckestillverkare och livsmedelshanteringen på tåg och flyg.

Länsstyrelserna ansvarar för kontrollen av primärproducenter. Det handlar främst om kontroll av enskilda jordbruk men också kontroll av fiskodlingar, honungsproducenter, fiskare, jägare och bärplockare.

Kommunerna kontrollerar restauranger, kaféer och butiker inklusive internetbutiker, storhushåll, många livsmedelsindustrier samt grossister och transportörer av livsmedel. Kommunerna kontrollerar även alla kommunala vattenverk och från och med juli 2021 de flesta kontaktmaterialföretag.

Försvarsinspektören ansvarar för kontrollen av alla livsmedelsanläggningar inom t. ex. Försvarsmakten

Säker mat

Det finns tre huvudsakliga typer av faror med livsmedlen: biologiska, kemiska eller fysiska:

- Maten ska inte innehålla bakterier, virus, mögelsvampar och parasiter som kan leda till ohälsa eller göra den oätlig.
- Den får inte innehålla för höga halter av tungmetaller eller andra gifter. Den får inte heller innehålla vanliga allergener som inte deklarerats i märkningen.
- Fysiska föremål som exempelvis glasskärvor eller metallbitar, ska inte förekomma.

Livsmedelslagstiftningen gäller från "jord till bord", och livsmedel är därför integrerat med regler för foder, djurhälsa, djurskydd och växthälsa

§ 90 fortsättning

Den lagstiftning som bl.a. styr området är:

- Förordning (EG) nr 178/2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning
- Förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel
- Livsmedelslagen (2006:804)
- Livsmedelsförordningen (2006:813)
- Förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter
- Livsmedelverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel
- Livsmedelverkets föreskrifter (LIVSFS 2021:8) om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet

Annan relevant lagstiftning:

- Regeringsformen (1974:152)
- Förvaltningslagen (2017:900)
- Kommunallagen (2017:725)

Företagarnas ansvar

- Varje företag som hanterar livsmedel i Sverige, från kiosken på hörnet till större slakterier, omfattas av livsmedelslagstiftningen.
- Företagen har också ett krav på transparens, de ska vara öppna och samarbeta och informera kontrollmyndigheterna. I nödsituationer ska de snabbt dra tillbaka produkterna vid misstanke om att produkterna inte är säkra.
- Företagen ska dessutom ha en egen kontroll både av livsmedel och sin verksamhet och de är skyldiga att förebygga risker.

Myndigheternas uppgift och ansvar

Kontrollmyndigheterna ska genom effektiv kontroll se till att företagarna efterlever lagstiftningen. Om efterlevnaden brister måste myndigheterna vidta åtgärder för att se till att företagen följer reglerna.

Kontrollfrekvens:

- Bedömningen av hur ofta anläggningen ska besökas får göras utifrån förutsättningarna för varje enskild anläggning. Kontrollfrekvensen beror på en rad faktorer.
- Kontroller ske regelbundet och så ofta som är lämpligt med tanke på risker. Faktorer som också spelar in är tidigare resultat, företagets eget kontrollsystem och eventuell annan information, exempelvis klagomål, som kan tyda på brister i verksamheten.
- Offentlig kontroll ska så långt det är möjligt genomföras utan förvarning. I vissa fall då det är nödvändigt att avsätta tid, till exempel göra en revision av företagets hela system för matsäkerhet krävs dock att företagaren underrättas i förväg.

Oskarshamn kommun utgår från en objektslista. Det finns totalt ca 250 livsmedelsanläggningar registrerade hos oss.

Inspektion är oftast en oanmäld kontroll, genomförs utan förvarning, för att ge inspektören en bild av hur verksamheten normalt fungerar och bedrivs.

Vid inspektionen kontrolleras de faktiska förhållandena på plats.

- Blev det rent när rengöringsrutinerna följdes?
- Håller livsmedlen den temperatur som företaget har planerat eller som kraven i livsmedelslagstiftningen anger?
- Finns de obligatoriska uppgifterna i märkningen av en viss produkt?

§ 90 fortsättning

Inspektören tittar på hela eller delar av verksamheten och/eller lokalerna vid inspektionen och gör en bedömning om livsmedelslagstiftningens krav är uppfyllda eller inte.

Efter att kontroll utförs på en livsmedelanläggning ska en rapport skrivas till företagaren

- Rapporten ska bland annat innehålla en beskrivning av syftet, vilka områden som har kontrollerats och vilken typ av kontroll som utförs.
- I rapporten ska inspektören ange vilka eventuella avvikelser som konstateras. Om det är avvikelser från lagstiftningen som kräver åtgärder och företagaren inte gör detta frivilligt, ska krav ställas i ett beslut.

Följa upp att avvikelser åtgärdas

- Uppföljning görs oftast genom som kallad extra offentlig kontroll.
- Uppföljning ska planeras och göras med lämplig metod, som revision, inspektion eller annan kontroll såsom provtagningar och analys.
- När inspektion används för att följa upp tidigare kontrollresultat vid anläggningen ska livsmedelsinspektören bedöma om tillräckliga åtgärder har vidtagits mot tidigare avvikelser.
- Om avvikelse inte åtgärdats kan det bli aktuellt att vidta tvingande myndighetsåtgärder, sanktioner.

Försäljning av tobaksvaror

För att få sälja tobaksvaror måste företagaren ansöka om tillstånd för försäljning. Med tobak menas produkter som innehåller tobak, till exempel cigaretter, cigariller, cigarrer, rulltobak, piptobak, snus, vattenpipstobak och portionstobak.

När företagarna ansöker om tillstånd för försäljning av tobak gör vi en omfattande utredning på de som är företrädare samt på det bolag som tillståndet söks för. Det gör vi innan vi fattar beslut om tillstånd.

Till ansökan ska bifogas:

Ägarförhållanden. Aktiebok, Handelsbolagsavtal etc.

Registreringsbevis från Bolagsverket

Hyreskontrakt. Undertecknat hyreskontrakt eller arrendeavtal.

Finansiering. Redovisa kostnader för köpet av rörelsen samt finansiering av dessa kostnader.

Egenkontrollprogram. Ett lämpligt utformat egenkontrollprogram krävs för att tillstånd ska kunna beviljas. Från egenkontrollprogrammet ska rutiner framgå för att säkerställa att de kommer att följa de lagkrav som finns för tobaksförsäljning.

Anmälan krävs vid:

- **Försäljning av e-cigaretter (vapes) och påfyllningsbehållare.** Dessa produkter omfattas av reglerna i lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter.
- **Tobaksfria nikotinprodukter** saluförs under olika namn som exempelvis nikotinportioner utan tobak, nikotinpåsar samt vitt snus och omfattas av reglerna i lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Myndigheternas uppgift och ansvar

- Kontrollmyndigheterna ska genom effektiv kontroll se till att företagarna efterlever lagstiftningen bland annat marknadsföring och skyltning.
- Om efterlevnaden brister måste myndigheterna vidta åtgärder för att se till att företagen följer reglerna.

§ 90 fortsättning

Kontrollfrekvens

Enligt tillsynsplan ett besök per år.

Efter att kontroll utförs på en anläggning ska en rapport skrivas till företagaren

- Rapporten ska bland annat innehålla en beskrivning av syftet, vilka områden som har kontrollerats och vilken typ av kontroll som utförs.
- I rapporten ska inspektören ange vilka eventuella avvikelser som konstateras. Om det är avvikelser från lagstiftningen som kräver åtgärder och företagaren inte gör detta frivilligt, ska krav ställas i ett beslut.

Följa upp att avvikelser åtgärdas

- Uppföljning görs oftast genom som kallad extra kontroll.
- Uppföljning ska planeras och göras med lämplig metod, som revision, inspektion eller annan kontroll såsom provtagningar och analys.
- När inspektion används för att följa upp tidigare kontrollresultat vis anläggningen ska livsmedelsinspektören bedöma om tillräckliga åtgärder har vidtagits mot tidigare avvikelser.
- Om avvikelse inte åtgärdats kan det bli aktuellt att vidta tvingande myndighetsåtgärder, sanktioner eller förbud.

Kontrollmyndigheten har en verktygslåda av olika sanktioner att ta till mot företagare som inte lever upp till lagstiftningens krav

§ 91

Dnr SBN 2024/000343-5

Information om belysning på nya bryggan i Havslätt

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson besvarar Sven-Arne Ericssons (SD) fråga gällande belysningen på nya bryggan i Havslätt.

Belysningen är monterad men får inte tändas på grund av Länsstyrelsens beslut.

Om bryggan ska belysas längre fram så måste bildningsnämnden söka strandskyddsdispens för det.

§ 92

Anmälningssärenden

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nedanstående anmälningssärenden noteras som anmälda.

- SBN 2024/000040 BN § 54 - Konstnärlig gestaltning - Godkännande av avtal gällande fasadmålningar, Oskarshamn Street Art 2024
- SBN 2024/000040 § 54 Investerings- och exploateringsbudget 2025-2028
- SBN 2024/000040 KS § 159 Datum och hållpunkter för budgetprocess hösten 2024 och våren 2025
- SBN 2024/000041 Protokoll från Mark-och miljööverdomstolen som ger prövningstillstånd, P 16262-23
- SBN 2024/000041 Beslut från Länsstyrelsen gällande nredning av vindsvåning till lägenheter, tillbyggnad samt fasadändring av kontorsbyggnad, Laxen 15 och 19-22
- SBN 2024/000043 Beslut från Länsstyrelsen

Ärendet

I ärendet föreligger förteckning över anmälningssärenden.

Dagens sammanträde

Ordföranden föreslår att anmälningssärendena noteras som anmälda.

Ordföranden ställer proposition på förslaget och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla detta.

§ 93

Anmälan av delegationsbeslut

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nedanstående delegationsbeslut noteras som anmälda.

- SBN 2024/000070 Anmälan av delegationsbeslut 240509-240612

Ärendet

I ärendet föreligger förteckning över delegationsbeslut.

Dagens sammanträde

Ordföranden föreslår att delegationsbesluten noteras som anmälda.

Ordföranden ställer proposition på förslaget och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla detta.