

## Plats och tid

Oskarshamnssalen, 2024-08-21 kl. 10:00-10:40

## Beslutande

Robin Hanzl (M), Ordförande  
Marie Holmgren (S), 1:e vice ordförande  
Per Tingström (KD), 2:e vice ordförande  
Joakim Rylín (S)  
Jerry Mohs (S)  
Emil Jörgensen (M)  
Ann-Charlotte Pernius-Törnvall (M)  
Daniel Lundgren (SD) tjänstgör för Sven-Arne Ericsson (SD)  
Peter Bohman (SD)  
Linda Alakangas (KLP) tjänstgör för Kenny Svahn (KLP)  
Claes Zachrisson (V)

## Icke tjänstgörande ersättare

Thomas Oscarsson §§ 94-97, §§ 99-106, Lis Lyrbo (S) §§ 94-96, §§ 98-106, Yusuf Sheekh (S), och Sofia Gerhardsson (S).

## Övriga deltagare

Samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson, kansli- och miljöchef Malin Olsson, kart- plan- och byggchef Tobias Svensson, mark- och planingenjör Regina Laine, planarkitekt Sarah Hassib, vikarierande planarkitekt Julia Isberg, miljö och hälsoskyddsinspektör Anna Göthberg, miljö och hälsoskyddsinspektör Petronela Petre och nämndsekreterare Christine Erlandsson.

## Paragrafer

§§ 94-96, §§ 97-106 separat protokoll

## Justeringens plats och tid

Digital justering 2024-08-21. Underskrifterna redovisas på protokollets sista sida.

## Underskrifter

Robin Hanzl (M)  
Ordförande

Per Tingström (KD)  
Justerare

Christine Erlandsson  
Sekreterare

---

## Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

**Beslutsinstans:** Samhällsbyggnadsnämnden

**Sammanträdesdatum:** 2024-08-21

**Anslaget sätts upp:** 2024-08-22

**Anslaget tas ned:** 2024-09-13

**Förvaringsplats för protokollet:** Samhällsbyggnadskontoret, digitalt

Underskrift \_\_\_\_\_

Christine Erlandsson

Utdragsbestyrkande \_\_\_\_\_

## Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 94	Val av protokolljusterare	3
§ 95	Fastställande av dagordning	4
§ 96	M 2020-379 Yttrande i mål med mål nr M 5760-23; Överklagande av Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut (MPD) 2023-20-19, ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till hamnverksamhet, krossning och sortering av bergmaterial m.m. på fastigheten Flivik 1:2 m.fl.	5

§ 94

Dnr SBN 2024/000027-21

## Val av protokolljusterare

### Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Efter uppropet utses Per Tingström (KD) att tillsammans med ordförande Robin Hanzl (M) justera detta protokoll.

§ 95

Dnr SBN 2024/000028-11

## Fastställande av dagordning

### Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Utskickad dagordning fastställs, med följande ändring:

§ 103 M 2024-734 Ansökan om strandskyddsdispensen, Flivik 1:2, utgår.

§ 96

Dnr SBN 2024/000398-1

## **M 2020-379 Yttrande i mål med mål nr M 5760-23; Överklagande av Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut (MPD) 2023-20-19, ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till hamnverksamhet, krossning och sortering av bergmaterial m.m. på fastigheten Flivik 1:2 m.fl.**

### **Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

1. Samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets yttrande i mål med målnummer M 5760-23 gällande överklagande av Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut; ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till hamnverksamhet, krossning och sortering av bergmaterial m.m. på fastigheten Flivik 1:2 m.fl. som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### **Ärendet**

Samhällsbyggnadskontoret tog den 17 juni 2024 emot handlingar i Mark- och miljödomstolens mål M 5760-23 som gäller överklagande av Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut (MPD) 2023-10-19, diarienummer 485-2023, fastigheten Flivik 1:2 m.fl, Oskarshamns kommun.

Domstolen önskar tillsynsmyndighetens yttrande i målet. Av svaret ska framgå om ifall tillsynsmyndigheten går med på eller motsätter sig till det som begärs i handlingarna.

Länsstyrelsen i Kalmar län beslutade 2023-10-19, diarienummer 485-2023 att ge AB Nybrogrus tillstånd enligt miljöbalken till hamnverksamhet, krossning och sortering av bergmaterial m.m. på fastigheten Flivik 1:2 m.fl. i Oskarshamns kommun. Samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet för den tillståndsgivna verksamheten.

AB Nybrogrus har överklagat Länsstyrelsens beslut och yrkar på att beslutet ändras på så sätt att villkor 8 utgår och villkor 2, 7 och 19 ges följande lydelse:

#### Villkor 2:

Buller från verksamheten, inklusive transporter fram till allmän väg, får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än nedanstående värden:

- 47 dB(A) dagtid helgfri måndag – fredag (kl. 0607.00 – 18.00);
- 45 dB(A) dagtid lördag – söndag och helgdag (kl. 0607.00 – 18.00);
- 37 dB(A) nattetid (kl. 22.00 - 0607.00); och
- 42 dB(A) övrig tid.

Högsta momentana ljudnivå kl. 22 – 0607 får inte överskrida 55 dB(A).

Vid kontroll ska mätning ske när verksamhet pågår med maximalt bullrande omfattning. De angivna värdena kontrolleras genom immissionsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar.

## § 96 fortsättning

Sökandes bullrande verksamhet ska stoppas under den tid bullerkontroll sker vid närliggande täktverksamhet.

### Villkor 7

Skutknackning och förkrossning samt transport av vattenbyggnadssten med dumper till kaj och utlastning av vattenbyggnadssten till pråm eller fartyg får endast ske helgfri måndag–fredag kl. 0607.00–18.00. *Under perioden 15 juni–14 augusti får utlastning av vattenbyggnadssten till pråm eller fartyg maximalt ske vid tio tillfällen per kalenderår.*

Efterkrossning, sortering, lastning och uttransport av krossprodukter eller vattenbyggnadssten på lastbil samt transport av krossprodukter med transportband till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg får endast ske helgfri måndag–fredag kl. 0607.00–22.00. *Under perioden midsommar–31 juli får utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare till pråm eller fartyg maximalt ske vid tio tillfällen per kalenderår.*

*Utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg får även ske på lördagar 06.00–18.00 vid maximalt 15 tillfällen per kalenderår.*

Icke bullrande underhållsarbete och reparationer samt utlastning och transport av material med lastbil för akuta behov, exempelvis vid olyckor och halkbekämpning, får ske utöver angivna arbetstider.

### Villkor 8

Transport av vattenbyggnadssten till kaj och utlastning av vattenbyggnadssten till pråm eller fartyg får inte ske under perioden 15 juni–14 augusti. Skutknackning och förkrossning samt utlastning av krossprodukter med transportband till Fliviks hamn och lastning av krossprodukter till fartyg får inte ske under perioden från midsommaraften till och med den 31 juli.

### Villkor 19

När verksamheten upphör ska verksamhetsutövaren utreda om verksamheten gett upphov till föröreningar och vid behov sanera verksamhetsområdet. Kemiska produkter och avfall ska tas omhand. Senast ett år innan verksamheten beräknas upphöra ska verksamhetsutövaren ge in en plan för avveckling till tillsynsmyndigheten. (Se även delegationspunkt C).

Även boende i närområdet har genom juridiskt ombud överklagat AB Nybrogrus tillstånd som meddelades av Länsstyrelsen 2023-10-19.

Berörda i målet yrkar att Mark- och miljödomstolen:

1. Undanröjer Miljöprövningsdelegationens beslut om tillstånd och avslår ansökan i sin helhet
  - Verksamheten är inte tillåtlig i enlighet med miljöbalken (MB). Verksamheten strider mot miljöbalkens lokaliseringsbestämmelser, främst 2 kap 6 § MB, men även mot bestämmelserna om miljö kvalitetsnormer i 5 kap MB med tillhörande förordningar, 7 kap 28 a-b §§ MB samt bestämmelser om artskydd enligt 8 kap MB och artskyddsförordningen.
  - MKB:n är så undermålig att den inte kan ligga till grund för beslut. Bristerna kan inte åtgärdas genom att domstolen förelägger sökanden att inkomma med kompletteringar. En godtagbar miljökonsekvensbeskrivning utgör en processförutsättning.

## § 96 fortsättning

2. I andra hand upphäver Miljöprövningsdelegationens beslut och avvisar ansökan på grund av bristande beslutsunderlag
  - Vare sig sökandens ansökan som sådan eller MKB:n är tillräckliga för att utgöra beslutsunderlag i ärendet. Den miljökonsekvensbeskrivning som ligger till grund för ansökan lever inte upp till kraven i 6 kap 35 § MB.
  - Miljökonsekvensbeskrivningen kan inte godkännas.
3. Om domstolen finner att den inte kan avslå ansökan i sin helhet, alternativt avvisa den, yrkar mina huvudmän i sista hand att domstolen beslutar om tydliga och kontrollerbara villkor i enlighet med de förslag som mina huvudmän avser framföra i utvecklat överklagande.

De villkor som meddelats i den nu överklagade domen är inte tillräckliga för att säkerställa att miljöbalkens och EU-rättens krav uppfylls.

## Samhällsbyggnadskontorets yttrande

### AB Nybrogrus yrkande gällande ändring av villkor 2.

Scandinavian Stone Naturstenskompaniet AB som är det bolag som innehar tillstånd för täktverksamhet på fastigheten Flivik 1:2 har i överklagat tillstånd meddelat av Mark- och miljödomstolen (2022-05-25, mål nr M 1145-21) för verksamheten även de yrkat på ändring av bullervillkor så att dagtid utgörs av tiden från kl. 06.00 på morgonen i stället för kl. 07.00 som anges i villkor som reglerar buller för denna verksamhet. Mark- och Miljööverdomstolen avlog (i dom meddelad 2024-03-22, mål nr M 8006-22) yrkandet med motiveringen att: *det i aktuellt fall är fråga om en befintlig täkt där det inom täktens närområde finns ett flertal bostäder. Det finns risk för att närboende kan komma att drabbas av ytterligare bullerstörningar om bullrande verksamhet, i enlighet med bolagets yrkande tillåts redan från kl. 06.00. Det villkor som hittills gällt har haft föreskriven nattetid till och med kl. 07.00 och en eventuell ändring av villkoret skulle därmed kunna innebära att närboende påverkas av buller vid andra tider än de är vana vid. Bolaget har inte anfört tillräckliga skäl för varför bullrande verksamhet ska tillåtas redan från kl. 06.00.*

Tillsynsmyndigheten anser att det är lämpligt att båda de bolag som bedriver verksamhet i området i Flivik har samma gällande tider för bullrande verksamhet då båda verksamheterna påverkar samma närområde. Tillsynsmyndigheten motsätter sig med hänvisning till ovanstående bolagets yrkade ändring av villkor 2.

### AB Nybrogrus yrkande gällande ändring av villkor 7,

Ansökt verksamhet ligger i anslutning till Misterhults skärgård. Adriansnäs som är närmsta detaljplanelagda område utgörs enligt detaljplanen av område för bostadsändamål med fristående hus. Tillsynsmyndighetens bedömning är att närområdet till stor del utgörs av fritidsbebyggelse, även om det inte finns några områden i närheten som är planlagda för fritidsbebyggelse. Många använder området för semester, rekreation och vila då de har sommarboende i området. Området i övrigt är oexploaterat och utgörs inte av något typiskt industriområde.

Vid hamnen i Flivik återfinns bostäder på ett avstånd på 450 från hamnverksamheten. Bostäder i Adriansnäs är lokaliserade ca 800 meter från hamnverksamheten, men med öppet vatten mellan bullerkälla och bostäder, vilket medför att ljudet sprids längre eftersom det inte stöter på några hinder som terräng eller byggnader vilket behöver tas hänsyn till.

Tillsynsmyndigheten bedömer att lastning av vattenbyggnadssten är det arbetsmoment i verksamheten som boende i närområdet upplever som mest störande oavsett att villkoren för buller uppfylls. Lastning av vattenbyggnadssten är det arbetsmoment som gett upphov till flest synpunkter från de boende i omgivningen.

## § 96 fortsättning

Ljudet som uppstår vid lastning av vattenbyggnadssten varierar i nivå och karaktär. Det är inte ett stadigvarande ljud utan utgörs av buller när stenen släpps i fartyget. Tillsynsmyndigheten har i samband med indikerade bullermätningar genomförda i Fridhem noterat att det uppstår ett eko över havsviken vid lastningen som gör ljudet ännu mer påtagligt. Definitionen av buller är oönskat ljud, som människor störs av och helst vill slippa. Buller kan av vissa upplevas störande även i de fall riktvärden klaras. Även om riktvärdena för buller klaras upplevs det vara ett oönskat ljud för många sommarboende som tillbringar sina semesterveckor i området.

Bolaget har i tidigare tillstånd för verksamheten haft begränsningar i drifttiderna för verksamheten där det inte varit tillåtet med utlastning av vattenbyggnadssten under perioden 15 juni till 14 augusti med motiveringen att det finns en stor mängd fritidsboende i området.

Tillsynsmyndigheten motsätter sig att tillägg till villkoret görs enligt följande; *"under perioden 15 juni till 14 augusti får utlastning av vattenbyggnadssten till pråm eller fartyg maximalt ske vid tio tillfällen per kalenderår"*. Tillsynsmyndigheten bedömer att det är skäligt att ingen utlastning av vattenbyggnadssten får ske under tidsperioden 15 juni – 14 augusti med hänsyn till att närområdet i stor utsträckning fortfarande utgörs av fritidsboende och används för rekreation och vila.

Tillsynsmyndigheten tillstyrker en ändring av villkoret på så sätt att *"Under perioden midsommar – 31 juli får utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare till pråm eller fartyg maximalt ske vid tio tillfällen per kalenderår. Samt att utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare ombord på pråm eller fartyg får även ske på lördagar vid maximalt 15 tillfällen per kalenderår"*, under förutsättning att tiden sätts till 07.00 -18.00 i enlighet med bullervillkoret. Tillsynsmyndigheten har inte fått in några synpunkter från närboende gällande buller från lastning av krossprodukter med transportband och vidare till pråm eller fartyg. Av den bullerutredning som är genomförd i samband med tillståndsansökan framgår också att lastning av krossprodukter till pråm eller fartyg ger upphov till betydligt lägre ljudnivåer vid närliggande bostäder än vad lastning av vattenbyggnadssten gör. Tillsynsmyndigheten anser att om ändringen tillstyrks, så ska det av villkoret tydligt framgå vad som avses med ett tillfälle. Vidare anser Samhällsbyggnadsnämnden att tillsynsmyndigheten ska underrättas i samband med att dessa undantag sker.

**AB Nybrogrus yrkande gällande att villkor 8 utgår.**

Tillsynsmyndigheten motsätter sig förslaget att villkor 8 utgår, med hänvisning till att hänsyn behöver tas till de lokala omgivningsförhållandena. Tillsynsmyndigheten ser dock att de föreslagna ändringarna i villkor 7 som gäller utlastning av krossprodukter med transportband till kaj och vidare till pråm eller fartyg vid maximalt tio tillfällen per kalenderår under perioden midsommar – 31 juli kan accepteras.

**AB Nybrogrus förslag till ändring av villkor 19.**

Tillsynsmyndigheten anser att det är rimligt och skäligt att i villkor för verksamheten säkerställa att verksamhetsutövaren utreder om verksamheten gett upphov till föroreningar och vid behov sanerar verksamhetsområdet samt tar hand om kemiska produkter och avfall när verksamheten upphör. Tillsynsmyndigheten motsätter sig bolagets förslag till ändring av villkor 19.

**Yrkanden som lämnats av juridiskt ombud för berörda i målet.**

Tillsynsmyndigheten avstår från att yttra sig över de yrkanden som lämnats av juridiskt ombud för berörda i målet.



§ 96 fortsättning

## Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande 2024-08-20 att:

1. Samhällsbyggnadsnämnden antar Samhällsbyggnadskontorets yttrande i mål med målnummer M 5760-23 gällande överklagande av Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut; ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till hamnverksamhet, krossning och sortering av bergmaterial m.m på fastigheten Flivik 1:2 m.fl. som sitt eget.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

## Dagens sammanträde

Miljö och hälsoskyddsinspektör Anna Göthberg föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på samhällsbyggnadskontorets förslag och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar bifalla detta.

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-08-20, SBN 2024/000398  
Aktbilaga 183 Mål nr M 5760-23

## Skickas till

Mark- och Miljödomstolen, Växjö Tingsrätt; [mmd.vaxjo@dom.se](mailto:mmd.vaxjo@dom.se)