

Plats och tid

Oskarshamnssalen, 2024-02-27 kl. 09:30-12:00.

Beslutande

Andreas Erlandsson (S)
Anton Sejnehed (S)
Marie Holmgren (S)
Sofia Gerhardsson (S)
Yvonne Bergvall (S)
Lucas Lodge (M)
Rolf Lindström (M)
Robin Hanzl (M)
Leif Axelsson (SD)
Sven-Arne Ericsson (SD)
Johanna Bäckström Wörmke (SD) §§ 26-55, §§ 57-64
Anita Hultgren (S) tjänstgör för Johanna Bäckström Wörmke (SD) § 56
Ingemar Lennartsson (KD) §§ 26-55, §§ 57-64
Rebecka Englund (KD) tjänstgör för Ingemar Lennartsson (KD) § 56
Karl-Erik Gustavsson (L)
Fredrik Jonasson (V)
Magnus Larsson (C)

Icke tjänstgörande ersättare

Anita Hultgren (S), §§ 26-55, §§ 57-64, Rickard Bäck (S), Stefan Pettersson (M), Emil Jörgensen (M), Rebecka Englund (KD) §§ 26-55, §§ 57-64, Veronica Guljas (V) och Mathias Karlsson (KLP).

Övriga deltagare

Kommundirektör Henrik Andersson, teknisk chef Richard Bergqvist § 36, chef gata-park Arne Erlandsson § 36, näringslivschef Johanna Wihl § 37, ekonomichef Fredrik Thunberg §§ 47-51 och kommunkonferenssekreterare Linn Helmner.

Paragrafer

§§ 26-64

Justeringens plats och tid

Digital justering vid den tid som redovisas på protokollets sista sida.

Andreas Erlandsson (S)
Ordförande

Leif Axelsson (SD)
Justerare

Linn Helmner
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2024-02-27

Anslaget sätts upp: 2024-03-06

Förvaringsplats för protokollet: KS-kansli

Anslaget tas ned: 2024-03-29

Underskrift _____

Linn Helmner

Utdragsbestyrkande _____

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 26	Val av justerare	4
§ 27	Fastställande av dagordning	5
§ 28	Svar på medborgarförslag nr 5/23 - Ett ställe där medborgare kan odla till husbehov	6
§ 29	Svar på medborgarförslag nr 8/23 Klimat och miljö	8
§ 30	Svar på medborgarförslag nr 9/23 - Ny stadsdel Kronoparken 2023 med utvecklingsmöjligheter	10
§ 31	Svar på medborgarförslag nr 11/23 - Äldreboende	12
§ 32	Svar på medborgarförslag 12/23 - Trafikbefrämjande åtgärder och förbättrat trafikflöde	13
§ 33	Svar på medborgarförslag nr 13/23 - Ägardirektiv bristande underhåll	15
§ 34	Svar på medborgarförslag 14/23 - Varför tar ni bort planteringar i refuger	17
§ 35	Svar på medborgarförslag nr. 18/22 - Trafiksituationen Saltviksvägen	18
§ 36	Utvärdering av parkeringsavgifter i centrum	21
§ 37	Antagande av näringslivsstrategi	27
§ 38	Återrapportering av uppdrag- Utvärdering av styrmodell	29
§ 39	Medfinansiering E22 Nygård-Målbäcken	31
§ 40	Uppdrag finansiering brygga Havslätt	34
§ 41	Svar på motion nr 16/23 - att Oskarshamns kommun inleder förhandlingar med Kungliga Vitterhetsakademien och driva Fredriksbergs Herrgård	36
§ 42	Svar på motion nr 17/23 - Om riktlinjer för externa föreläsare i skolan	38
§ 43	Svar på motion nr 26/23 - Inför temadag om demokrati i kommunens skolor	40
§ 44	Svar på motion nr 27/23 - Ta fram en arbetsplan för att främja politikerbesök	43
§ 45	Årsbokslut 2023 Tekniska kontoret	46
§ 46	Årsbokslut 2023 kommunstyrelsens verksamheter	48
§ 47	Preliminärt bokslut 2023	51
§ 48	Synnerliga skäl bokslut 2023	53

§ 49	Överföring investerings- och exploateringsbudget 2023-2024	54
§ 50	Budgetöverföring Driftprojekt 2023-2024	55
§ 51	Revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024	58
§ 52	Uppdrag- Ta fram plan för höjd beredskap 2024-2026	60
§ 53	Beslut inom säkerhetsområdet som omfattas av sekretess	63
§ 54	Beslut om dispens gällande avsteg från regler om dygnsvila för assistansen inom OF	65
§ 55	Svar på revisionsrapport- Granskning av investeringsprocessen	67
§ 56	Yttrande avseende myndighetsdialog i samband med Svenska Krafnäts utbyggnad av transmissionsnät till Gotland	70
§ 57	Internkontroll - kommungemensamma kontrollpunkter 2024	72
§ 58	Internkontroll - Kommunstyrelsens verksamheter 2024	75
§ 59	Sammanställning obesvarade medborgarförslag till och med 2024-01-31	77
§ 60	Sammanställning obesvarade motioner till och med 2024-01-31	78
§ 61	Kommundirektören informerar	79
§ 62	Fyllnadsval av ersättare i Kalmarsundskommissionen	80
§ 63	Anmälningssärenden	81
§ 64	Anmälan av delegationsbeslut	82

§ 26

Dnr 23-64

Val av justerare

Kommunstyrelsens beslut

Leif Axelsson (SD) utses att justera dagens protokoll.

§ 27

Dnr 23-165

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Utskickad dagordning fastställs med följande förändring och tillägg:

- Ärendet § 37 Näringslivsstrategi behandlas vid dagens sammanträde som ett informationsärende.
- Tillkommande valärende, § 62 Val av ny ersättare i Kalmarsundskommissionen

§ 28

Dnr KS 2023/000468-4

Svar på medborgarförslag nr 5/23 - Ett ställe där medborgare kan odla till husbehov

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 5/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Ärendet

I medborgarförslag nr 5/23 lyfts frågan om att upplåta kommunal mark för odlingsinitiativ. Syftet är att skapa möjliga mötesplatser och bejaka människors vilja till att odla för sitt husbehov, en kultur många människor bär med sig från sina hemländer.

Förslagsställaren hänvisar till Växjö kommun som har olika former av odlingsinitiativ för medborgarna.

Yttrande från Kansli- och utvecklingsenheten

I Oskarshamn finns fyra kolonitomtråden: Storåkersbacken, Humlekärrshult, Lilla mark och Storängen. En koloniträdgård är ett stycke mark som har delats in i mindre delar, så kallade kolonilotter, där man kan odla exempelvis grönsaker och andra växter. Områdena är föreningsdrivna ofta med kommunala arrenden för marken där privatpersoner kan köpa in sig i en lott. Koloniträdgårdar har funnits i Oskarshamn i mer än 100 år och utgör en möjlighet till det förslagsställaren lyfter.

Det har under åren funnits och finns nya odlingsinitiativ för att bredda utbudet och möjligheterna till odling. Växjö kommun, som förslagsställaren hänvisar till, har hittat en modell som bryter det traditionella lottsystemet. På Ekobacken vid Östra Ekebo har mark hyrts ut till studieförbund med syfte att skapa odling, möten och biologisk mångfald. Att odla för flera syften, flera ekosystemtjänster, kan anas som en trend.

Inom Leader-området Astrid Lindgrens hembygd, där Kristdalabygden ingår, pågick ett projekt med syfte att öka kunskap och ge inspiration till mer odling för husbehov med kurser studiebesök i vår kommun. Odlingsakademin 2.0 pågick under 2019-2020 men lever nu vidare med olika aktiviteter. Detta initiativ har kommunen stöttat.

Kommunen har en del mark med förutsättningar för odling i tätortsnära lägen, som förslagsställaren pekar på. Odlingen i sig kan möjligen, men inte alltid, medges utifrån befintliga detaljplaner medan odlingslotter med koloniträdgårdar och byggnation behöver hanteras planmässigt. Oavsett måste odlingen styras upp och ansvar och mark regleras på något sätt, att bara odla upp mark utanför sin boende eller på kommunala bostadsbolagets mark är inte möjligt.

I kommunens Översiktsplan anges grönstrukturer för Oskarshamns tätort. "Grönstruktur i bebyggelsen (det vill säga naturmark, parker, villaträdgårdar och omgivande landskap) som bidrar till gott lokalklimat ska i första hand bevaras och utvecklas. Exempel på sådana ekosystemtjänster är trädplanteringar, fruktlundar, odlingslotter och dammar. Kommunen ser positivt på att planera för att skapa ökade möjligheter för människor att odla sina egna frukter och grönsaker i staden."

Här finns ett ställningstagande för Döderhultsdalen med Fredriksbergs herrgård i centrum för att se över möjligheten för odlingsbar mark i något slag:

"Området besitter en stor potential för utveckling, ökad attraktion och nyttjandegrad. Döderhultsdalen ska även fortsättningsvis vara jordbruksmark men även en lärarik plats med goda möjligheter till kunskapsinhämtning, koloniområden, motion liksom natur- och kulturupplevelser. "

I arbetet med en genomförandeplan för Översiktsplanen kommer en inventering av ekosystemtjänster vara en viktig del. Här kan områden för odling för husbehov, beredskap, mötesplatser och biologisk mångfald bli aktuella. Frågan får därmed anses levande även om det i dagsläget inte finns någon konkret plan eller uppdrag för genomförande i närtid.

Konsekvenser för barn och unga

Odling, förståelsen för hur våra livsmedel produceras i balans med näring, vatten och sol, är viktig och dessa mötesplatser som odlingplatser utgör är för olika åldrar där alla kan bidra. Förslag om mer odlingsplatser utgör inga negativa konsekvenser för barn och unga, snarare tvärtom.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att medborgarförslag nr 5/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten, 2024-02-21
Medborgarförslag nr 5/23

Skickas till

Förslagsställaren

§ 29

Dnr KS 2023/000663-4

Svar på medborgarförslag nr 8/23 Klimat och miljö

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 8/23 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Ärendet

Medborgarförslag nr 8/23 inkom 2023-06-21. Där föreslås att kommunen tar fram en åtgärdsplan för klimat och miljö utifrån ett antal punkter (dagvattenhantering, biltvätt, bevattning av offentliga miljöer).

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Kommunfullmäktige antog år 2023 en ny Översiktsplan för Oskarshamns kommun. Översiktsplanen är vägledande för kommunens användning av mark och vatten och utgår från Agenda 2030 och de globala målen. I Översiktsplanen finns tolv hållbara utvecklingsstrategier som ska vara vägledande för kommunens arbete de kommande åren. En av utvecklingsstrategierna beskriver att kommunen ska växa i balans med naturen;

Vi ska utveckla, stärka och bevara naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster och motverka klimatförändringarnas effekter. Vi brukar, utan att förbruka, kommunens mark- och vattenresurser med medvetenhet av vikten att bevara den biologiska mångfalden. Vi ska värna och skydda vattenresurser och skapa ytor för behandling av samhällets dagvatten. Vi ska inte ta mer jordbruks-, skogsbruks- och naturmark samt vattenområden i anspråk än vad som krävs för en hållbar utveckling. Översiktsplan för Oskarshamns kommun, utvecklingsstrategi nr 5.

Kommunfullmäktige antog år 2021, i samband med det pågående arbetet med Översiktsplanen, en dagvattenstrategi vars syfte är att skapa förutsättningar för en långsiktigt hållbar dagvattenhantering och konkretisera kommunfullmäktiges VA-policy gällande dagvatten. I strategin återfinns flera strategiska ställningstaganden.

Kommunstyrelsen antog år 2023 en ny energi- och klimatplan där klimatanpassning är ett av fyra prioriterade områden.

Samtliga styrande dokument finns att ta del av i författningssamlingen som presenteras på kommunens webbsida.

Kommunen bevattnar offentliga planteringar med sjövattnet, detta för att spara på det producerade dricksvattnet. Vidare pågår ständigt utveckling för att fortsätta att minska användandet av dricksvatten i processer där den graden av renhet inte är nödvändig.

De tvätthallar som finns i kommunen är godkända enligt miljöbalken och tillsyn av dessa sker regelbundet av kommunens samhällsbyggnadskontor enligt en bestämd tidsplan.

Med hänvisning till redovisningen av de styrande dokument som kommunfullmäktige och kommunstyrelsen har antagit inom området klimat och miljö föreslås att medborgarförslaget om att ta fram åtgärdsplaner avslås.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Att kommunen arbetar aktivt inom området klimat och miljö har en stark koppling till barn och ungas rättigheter.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-26, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att medborgarförslag nr 8/23 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
Medborgarförslag nr 8/23

Skickas till

Förslagsställaren

§ 30

Dnr KS 2023/000694-4

Svar på medborgarförslag nr 9/23 - Ny stadsdel Kronoparken 2023 med utvecklingsmöjligheter

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 9/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Ärendet

Medborgarförslag nr 9/23 inkom 2023-07-03. Förslaget innefattar flera olika planer för utveckling av en ny stadsdel i Kronoparken.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

I medborgarförslaget redovisas en utvecklingsplan för området Kronoparken i Oskarshamn.

Kommunfullmäktige antog år 2023 en ny Översiktsplan för Oskarshamns kommun som är vägledande för kommunens planering av användning av mark och vatten.

I Översiktsplanen pekas flertalet nya områden för framtida bostäder ut. Vid utpekandet av nya områden har hänsyn exempelvis tagits till markförhållanden, skyddad natur, riskområden och strandskydd. Sammantaget möjliggör planförslaget cirka 450 nya bostäder i Oskarshamns stad och omland. Byggandet i staden ska ske på ett hållbart sätt med hushållning av mark där ny exploatering i första hand ska ske intill befintlig bebyggelse och infrastruktur. Varje område ska studeras närmare vid detaljplaneläggning.

Området söder om riksväg 37/47 pekas i Översiktsplanen ut som ett utvecklingsområde för nya bostäder i blandade former. Ett kommande steg i arbetet är att ta fram ett planprogram för området Kronoparken. I ett sådant arbete kommer kommuninvånarna att involveras och då finns det möjlighet att komma med inspel och förslag för utveckling av området.

Med hänvisning till beskrivningen av kommunens pågående och kommande arbete med området Kronoparken så föreslås medborgarförslaget vara besvarat.

Konsekvenser för barn och unga

Svaret på medborgarförslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga. I kommunens arbete med att planlägga nya områden ska barn och unga involveras.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att medborgarförslag nr 9/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21
Medborgarförslag 9/23

Skickas till

Förslagsställaren

§ 31

Dnr KS 2023/000697-5

Svar på medborgarförslag nr 11/23 - Äldreboende

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 11/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Ärendet

Medborgarförslag nr 11/23 inkom 2023-07-04. I förslaget föreslås ett antal platser för nybyggnation av äldreboenden, före detta Kikeboskolan, före detta hälsocentralen på Slottsgatan och gamla lasaretsområdet.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

En förändrad demografi medför ett ökat behov av service för olika målgrupper i kommunen. Socialnämnden arbetar löpande med boenderapporter för att följa och prognosticera behovet av boenden inom äldreomsorgen. Den senaste boenderapporten visar på behov av ytterligare ett kommunalt äldreboende under 2030-talet.

Kommunfullmäktige har i beslut om investeringsbudget 2024, VP 2025-2027 budgeterat för en projektering av ett nytt kommunalt särskilt boende under perioden. Inom ramen för arbetet med projekteringen kommer en genomlysning av lämpliga platser och fastigheter att genomföras. Det är därmed i nuläget inte möjligt att ta ställning till de platser som föreslås i medborgarförslaget.

Med hänvisning till beskrivningen av kommande arbete med projektering av ett nytt äldreboende föreslås att medborgarförslaget anses besvarat.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att medborgarförslag nr 11/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten, 2024-02-21

Skickas till

Förslagsställaren
Medborgarförslag nr 11/23

§ 32

Dnr KS 2023/000714-5

Svar på medborgarförslag 12/23 - Trafikbefrämjande åtgärder och förbättrat trafikflöde

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 12/23 besvaras med hänvisning till yttrandet.

Ärendet

I medborgarförslag föreslås en rad trafikbefrämjande åtgärder. I förslaget utpekas följande platser vara i behov av ombyggnation.

1. Södra Fabriksgatan med Idrottsvägen/Be-Ge:s väg.
2. Korsningen Södra Fabriksgatan med Döderhultsvägen och väg 47/37.
3. Östersjövägen med Verkstadsgatan och Kristinebergsvägen.
4. Korsningen Stångehamnsvägen/Norgevägen.

Yttrande

Genomförande av vägombyggnation är en komplex och kostsam process som ofta kräver betydande finansiella resurser. Det är en utmaning som inte enbart berör vår kommun utan är en utbredd problematik som många kommuner runt om i landet står inför. De förslagna åtgärderna är ambitiösa och kan innebära betydande investeringar. För närvarande begränsas kommunen av att det saknas budgeterade medel för att omedelbart genomföra dessa projekt. Denna situation är inte ovanlig men det är viktigt att förstå de faktorer som ligger bakom den:

Budgetrestriktioner

Kommunens ekonomiska resurser är begränsade och måste hanteras noggrant för att möta en mängd olika samhällsbehov. Budgetrestriktioner kan uppstå av olika skäl, inklusive förändringar i skatteintäkter, ekonomiska svängningar och ökad efterfrågan på kommunala tjänster. Detta kan göra det utmanande att avsätta tillräckliga medel för omfattande vägprojektet.

Prioritering av projekt

Kommunen måste göra prioriteringar när det kommer till att fördela sina tillgängliga medel mellan olika projekt och områden. Det finns vanligtvis flera infrastrukturprojekt som behöver finansiering, så som vägar, skolor, sjukvård och miljöinitiativ. Beslut om prioriteringar måste balansera olika faktorer som samhällsnytta, trafiksäkerhet och miljöpåverkan.

Långsiktig planering

Planering och genomförande av infrastrukturprojekt, inklusive vägombyggnation, kräver tid och en långsiktig strategi. Kommunen måste överväga projektet komplexitet, planera för tillståndprocesser, upphandling och genomförande. Denna process kan vara tidskrävande och kräver detaljerad planering.

Det är också viktigt att notera att även om det för närvarande saknas budgeterade medel för att genomföra de specifika projekt som föreslagits i medborgarförslaget, innebär det inte att förslagen ignoreras eller avfärdas. De tas på allvar och kommer övervägas i framtida planeringsarbete när ekonomiska förutsättningar tillåter det.

Kommunen kommer fortsätta att arbeta med att hitta finansiella lösningar och möjligheter att förverkliga trafikförbättringar som gynnar hela samhället. Detta kan innebära samarbete med regionala eller nationella myndigheter, söka extern finansiera eller utforska andra finansieringsalternativ för att ta itu med de utmaningar som trafikinfrastrukturen står inför.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga förväntas inte påverkas av beslutet.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2023-11-07, från tekniska kontoret föreslås att medborgarförslag nr 12/23 besvaras med hänvisning till yttrandet.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2024-11-14, § 124, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från utskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-10-10
Medborgarförslag 12/23

Skickas till

Förslagsställaren

§ 33

Dnr KS 2023/000729-5

Svar på medborgarförslag nr 13/23 - Ägardirektiv bristande underhåll

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 13/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Ärendet

Medborgarförslag nr 13/23 inkom 2023-07-27. Förslagsställaren vill att kommunen beslutar om nya ägardirektiv för Byggebo gällande underhållsarbete på fastigheter i Kristineberg samt övriga fastigheter som ingår i Byggebos fastighetsbestånd.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Ägarstyrning av kommunala bolag regleras främst i kommunallagen och i aktiebolagslagen. Enligt rekommendationer från SKR (Sveriges kommuner och regioner) och Sveriges allmännyttiga (SABO) bör övergripande ägardirektiv tydliggöra vad ägaren vill med bolaget, vilken nytta bolaget ska tillföra kommunen och dess invånare samt ramar och villkor för verksamheten. Direktiven får inte vara så ingripande att de fråntar styrelsen eller vd deras funktioner som bolagsorgan. Exempel på områden som bör regleras i ett ägardirektiv:

- Ägaridé
- Verksamhetens inriktning
- Ekonomiska utgångspunkter
- Sociala utgångspunkter
- Ekologiska utgångspunkter
- Samordning med kommunkoncernen
- Uppföljning och dialog

I de aktuella ägardirektiven för Byggebo AB, som kommunfullmäktige senast fastställde 2023, beskrivs att Byggebo i Oskarshamn AB ska vara ett allmännyttigt kommunalt bostadsföretag vars syfte är att främja bostadsförsörjningen i Oskarshamns kommun och på så sätt skapa nytta för hyresgäster, kommunen och kommuninvånarna. Bolaget ska verka utifrån en hållbar samhällsutveckling ur de tre perspektiven social- miljömässig- och ekonomisk hållbarhet. Ägardirektiven finns att ta del av i kommunens författningssamling.

Verksamheten i bolaget följs löpande upp genom kontinuerliga ägardialoger och rapporteringar till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Underhållsarbete och kvalitet i bostadsbeståndet är en grundläggande del av bolagets verksamhet och en viktig del för en hållbar utveckling av bolagets fastigheter. Under de senaste åren har bolaget, inom ramen för den uppföljning som gjorts, redovisat till ägaren att fastighetsbevarande underhåll har prioriterats.

Med hänvisning till beskrivningen av upplägget för kommunens ägardirektiv till Byggebo AB anses medborgarförslaget vara besvarat.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-26, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att medborgarförslag nr 13/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
Medborgarförslag nr 13/23

Skickas till

Förslagsställaren

§ 34

Dnr KS 2023/000778-5

Svar på medborgarförslag 14/23 - Varför tar ni bort planteringar i refuger

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 14/23 avslås med hänvisning till yttrandet från tekniska kontoret.

Ärendet

I medborgarförslag föreslås att kommunen upprättar ett styrande dokument för gröna ytor och att planeringar i refuger inte tas bort.

Yttrande från tekniska kontoret

Tekniska kontoret har tagit emot medborgarförslaget angående planeringar i refuger men har med hänsyn till personalens arbetsmiljö valt att inte bifalla det. Beslutet grundar sig på flera faktorer.

1. Arbetsmiljön för personalen är av yttersta vikt för kommunen. Det är inte säkert för personalen att vattna och rensa ogräs vid hårt trafikerade gator, särskilt i refuger där trafikflödet kan vara intensivt och oöverskådligt.
2. Kommunen prioriterar andra offentliga utrymmen och vill anlägga grönytor på platser som kan användas av allmänheten. Det är en del av kommunens strävan att främja tillgänglighet och säkerhet för invånarna.
3. Det finns budgetbegränsningar och andra prioriterade projekt som måste beaktas när kommunen fattar beslut om investeringar och ändringar. På sikt leder asfaltering av refuger till en besparing då det kräver minskad skötsel.

Kommunens grönytor hanteras av gatuavdelningen som upprättar en årlig plan upprättas för att sköta dessa grönområden.

Sammanfattningsvis är beslutet att inte bevara planeringar i refuger en balansakt mellan att säkerställa personalens arbetsmiljö, upprätthålla grönområden och hantera kommunens budgetbegränsningar. Det är ett komplext beslut som beaktar flera faktorer och syftar till att skapa en tryggare och mer tillgänglig miljö för kommuninvånarna.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga förväntas påverkas positivt av beslutet. Genom att eliminera planeringar i dessa områden minskar risken för olyckor som skulle kunna inträffa i samband med dold sikt. Barn och unga kommer kunna röra sig i närheten av vägkorsningar och refuger med ökad säkerhet.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-13, från tekniska kontoret föreslås att medborgarförslag nr 14/23 besvaras med hänvisning till yttrandet från tekniska kontoret.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2024-02-13, § 22, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Andreas Erlandsson (S) föreslår att beslutet ändras så att medborgarförslaget avslås med hänvisning till yttrandet från tekniska kontoret.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från utskottet, med föreslagen ändring från Andreas Erlandsson (S), och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-13, tekniska kontoret
KSNAT, 2024-02-13, § 22
Medborgarförslag nr 14/23

Skickas till

Förslagsställaren

§ 35

Dnr KS 2022/001076-4

Svar på medborgarförslag nr. 18/22 - Trafiksituationen Saltviksvägen

Kommunstyrelsens beslut

Medborgarförslag nr 18/22 avslås med hänvisning till yttrandet från tekniska kontoret.

Reservation

Magnus Larsson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

I medborgarförslag inskickat av Sandra Ronneteg föreslås att häcken vid övergångsstället nedanför Saltviksskolan beskärs.

Yttrande från tekniska kontoret

Den häck som pekas ut i medborgarförslaget står på privat mark vilket innebär att klippning är fastighetsägarens ansvar. Häckar, buskar och träd på den egna fastigheten är ägarens ansvar att hålla efter. Fastighetsägaren ska se till att växtlighet på tomten inte skymmer sikten eller medför andra problem för trafiken, såsom skymma skyltar, vägmärken och belysningsstolpar. Enligt plan- och bygglagen 8 kap. 15 § ska en tomt hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och trafiken inte uppkommer.

För att trafikmiljön ska bli så säker som möjligt krävs att både kommun och berörda invånare tar ett gemensamt ansvar. Oskarshamns kommun arbetar ständigt för att vidmakthålla trafiksäkra miljöer. Via en e-tjänst på kommunens hemsida har invånare möjlighet att felanmäla träd eller buskar som utgör en fara eller stör sikten vid en väg eller cykelbana. Om den felanmälda växtligheten finns på privat mark ansvarar kommunen för att uppmärksamma fastighetsägaren på problemet.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-13, från tekniska kontoret föreslås att medborgarförslag nr 18/22 avslås med hänvisning till yttrandet från tekniska kontoret.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2024-02-13, § 22, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Magnus Larsson (C) yrkar att ärendet skickas på återremiss till tekniska kontoret för att komplettera svaret i enlighet med medborgarförslagets olika delar.

Ordföranden meddelar att först ska yrkandet om återremiss prövas. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen har beslutat att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter proposition på förslaget från utskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-07
Medborgarförslag 18/22

Skickas till

Förslagsställaren

§ 36

Dnr KS 2023/000342-10

Utvärdering av parkeringsavgifter i centrum

Kommunstyrelsens beslut

1. Utvärderingen av parkeringsavgifterna i centrum noteras som mottagen.
2. Föreliggande förslag till förändringar av parkeringsregler i centrum godkänns att gälla från 2024-05-01.

Reservationer

Leif Axelsson (SD), Sven-Arne Ericsson (SD) och Johanna Bäckström-Wörmke (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Magnus Larsson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ingemar Lennartsson (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Magnus Larsson (C).

Karl- Erik Gustavsson (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Magnus Larsson (C).

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2022-12-12 § 86 enligt följande:

- Kommunstyrelsen får i uppdrag att från och med 1 juli 2023 införa parkeringsavgifter i Oskarshamns kommun.
- Kommunstyrelsen ska senast 1 april 2023 återkomma med förslag till kommunfullmäktige om parkeringsavgifter.

I samma beslut justerades även taxorna för parkeringsavgifter inför 2023, ny taxor enligt följande:

- Maximal parkeringstid 2 timmar – 10 kronor per timme
- Maximal parkeringstid 5 timmar – 5 kronor per timme
- Maximal parkeringstid mer än 5 timmar – 5 kronor per timme

Parkeringsavgifter i centrum

2023-05-08 antog kommunfullmäktige förslaget till upplägg för återinförande av parkeringsavgifter. Förslaget innebar att de parkeringsplatser i centrum som tidigare reglerats med parkeringsskiva istället skulle regleras med parkeringsavgifter efter 1 juli 2023. I förslaget tillskapades fyra ytor för gratis korttidsparkering (30 minuter) för att kunna göra kortare ärenden i centrum, dessa ytor är fördelade runt centrum. Fastigheterna Iris 3 och 4 är avgiftsfria med parkeringstid 1 timme.

Alla parkeringsplatser som är reglerade med två timmar respektive fyra timmar har samma zonkod för respektive tidsområde. Detta undviker långa avstånd från en specifik parkeringsplats till en parkeringsautomat.

Samtliga parkeringsautomater tillämpar kortbetalning och biljettlöst system. Det innebär att vid betalning i en parkeringsautomat anges bilens registreringsnummer och föraren behöver därmed inte lägga någon pappersbiljett i bilens framruta. Det finns även informationsskyltar där man hänvisar till mobilapplikationen samt smsbetalning för att underlätta betalning av parkeringsavgifter.

På Båtgatan finns sammanlagt nio markerade parkeringsplatser. Där testas en parkeringsautomatfri parkering, där endast periodkort och mobilapplikation är tillåtna.

Övriga parkeringar runt centrum har inte förändrats. Exempelvis arenaparkeringen, parkeringen vid resecentrum samt parkeringen vid norra kajen behåller samma förutsättningar som tidigare, enligt förslaget. Detta för att underlätta för exempelvis personer som jobbar i centrum.

I samband med antagandet fick kommunstyrelsen i uppdrag att utvärdera införandet av parkeringsavgifter efter sex månader samt vid behov fatta beslut om förändringar.

Samråd

Under hösten 2023 har samråd och utvärderingar genomförts med olika intressegrupper för att få flera perspektiv på införandet av parkeringsavgifter i centrum.

På höstens möten med rådet för tillgänglighet och pensionärsrådet har frågan diskuterats med representant från tekniska kontoret. Förändringarna presenterades och diskuterades ur respektive råds synvinkel. Slutsatsen blev att det primära önskemålet är mer information om hur de olika betallösningarna fungerar, parkeringstider med mera.

Genom Attraktiva Oskarshamn har tekniska kontoret bjudits in till nätverksträffar både med fastighets- och handlarnätverket i Oskarshamn. På dessa möten kom en del konkreta förslag fram men även fler synvinklar belystes vilket visade att det är komplext att avgöra vilka platser som ska regleras med vilka styrmedel. Det konstaterades på mötet med handlarna att antalet bilar i centrum minskat och det finns både för och nackdelar med det. Rörelserna i centrum minskar men de som har ärenden till centrum har lättare att hitta parkeringsplatser än tidigare.

Konkreta förslag var bland annat:

- Öka tiden på Köpmangatan, 30 minuter är för kort tid för det utbud som gatan erbjuder
- Öka alla 2 timmars platser till 3 timmar
- Fler korttidsplatser
- Utöka 1 timmars parkering vid Iris 1, 3 och 4 till att även inkludera Loke 5
- Avgiftsfritt på lördagar

Utvärdering har även gjorts inom tekniska kontorets egen organisation med trafikingenjör, gatuingenjör och parkeringsvakterna som rör sig i centrum dagligen och diskuterar frågor med besökare samt följer parkeringsmönster över tid. Från denna grupp framkom att övervakningen av 1 timmars vid Iris är svår att utföra utan hjälp av till exempel p-skiva. Området med fyra timmars parkering har efter införande av avgifter haft mindre beläggning än tidigare.

Ekonomisk uppföljning

Intäkterna från parkeringsavgifterna kan följas upp per parkeringsautomat, app-leverantör och zon. Det innebär att det inte finns kunskap om exakt vilken parkering respektive bilist har nyttjat men val av betalningsmetod och zon går att utläsa.

Den totala intäkten för samtliga platser där parkeringsavgifter infördes 1 juli 2023 är i snitt 59 000 kronor per vecka. Det ger en prognosticerad intäkt för helåret på cirka 3 miljoner kronor. Denna prognos är baserad på andra halvåret 2023. Förändringar i var och hur parkeringsavgifter används i Oskarshamn centrum kommer påverka utfallet. Detta följs upp på förvaltningen i samband med månadsuppföljningen av driftsekonomin.

Eftersom det tidigare systemet med p-skiva inte registrerade användandet av parkeringsplatser på samma sätt som vid avgift är det svårt att jämföra beläggningen för och efter förändringen 1 juli. Det kan konstateras vid samtal med intressegrupper att parkeringarna i centrum upplevs ha lägre

beläggning nu än tidigare, framförallt 4 timmars platser. Med stöd av informationen om intäkterna konstateras att det fortfarande parkeras mycket i centrum, intäkterna från 2 timmars platser motsvarar cirka 90 % av totala intäkterna från avgifter i centrum.

Förändringar av parkeringsregler i centrum

Följande förändringar bedöms kunna gynna centrumkärnan och underlätta för besökare, näringsidkare och boende:

- Avgiftsfri parkering på lördagar. Samtliga parkeringar i centrum avgiftsfria på lördagar. Dock kvarstår tidsregleringen för respektive parkering. Utan tidsregleringen kommer de centrala platserna kunna nyttjas för boendeparkering vilket motverkar syftet med fler besökare till centrum på lördagar.
- De platser som idag har tidsbegränsning 30 min gratis längs Köpmangatan blir istället två timmar avgift måndag till fredag.
- Fyra platser ändras från två timmar avgift till 30 min gratis på Hamngatan och nedre delen av Kungsgatan.
- Parkeringsplatserna längs Bäckgatan och korsningen Hamngatan/Skeppsbron ändras från två timmar avgift till fyra timmar avgift.
- Tre platser i anslutning till Iris 1, längs Vikingsgatan, ändras från två timmar avgift till en timme gratis.
- Iris 1, 3 och 4 ska även i fortsättningen vara en timme gratis. Efter dialog med näringsidkare och parkeringsvakter föreslås att reglering ska ske med p-skiva.

En karta med respektive yta presenteras nedan. Där framgår hur olika parkeringsytor kommer regleras efter att förändringarna är genomförda.

Förklaringar till karta

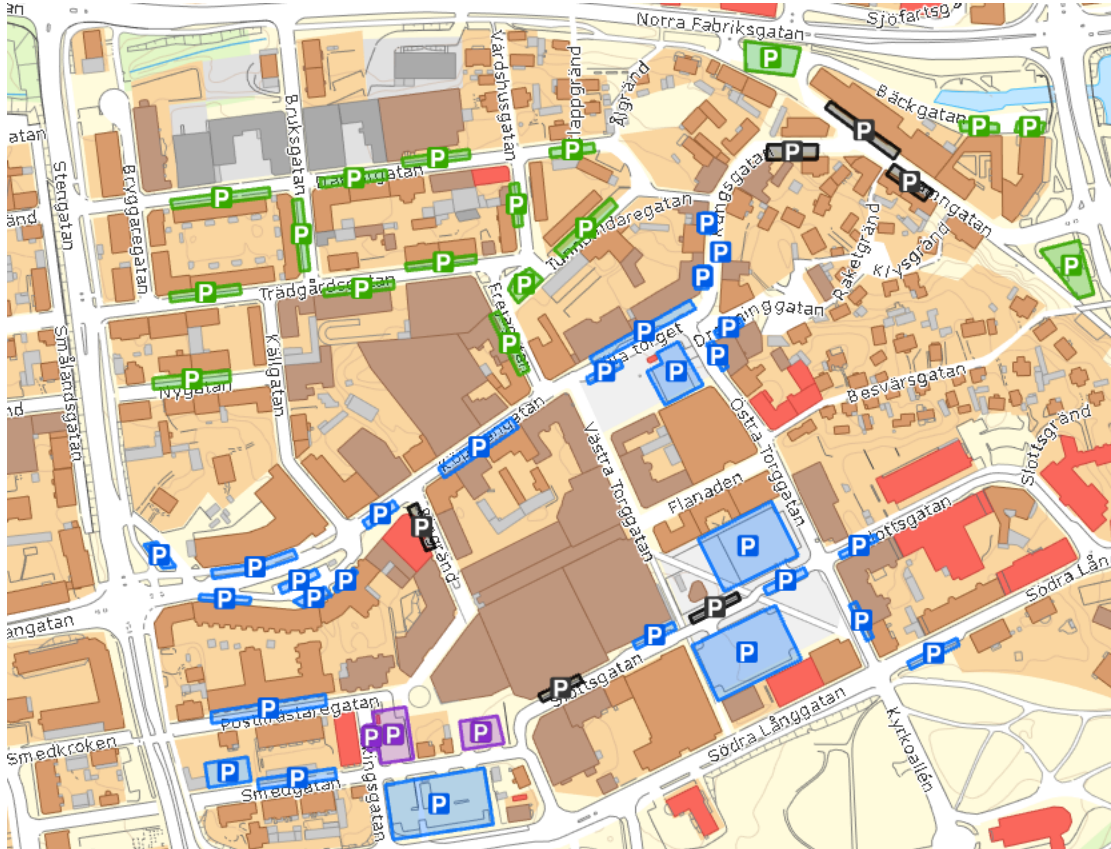
Grön: Avgift 4 timmar 08-19

Blå: Avgift 2 timmar 08-19, P-skiva 2 timmar (08-15)

Lila: P-skiva 1 timme 08-19 (08-15)

Svart: 30 min

Parkeringen vid Forum (Bocken 3 och 4) omfattas inte av förslaget.



Förslagen innebär att skyltar behöver bytas ut och eventuellt flyttas. Kostnaden för detta uppskattas till 150 000 kronor. Medel till detta tas från kommunstyrelsens investeringsbudget "kommunstyrelsens förfogande till teknisk verksamhet".

Parkeringsstrategi

2023-12-11 antog kommunfullmäktige en parkeringsstrategi för Oskarshamns centrum. Strategins syfte är att stötta utvecklingen av Oskarshamns centrum genom att redovisa hur kommunen ska jobba med parkeringar för att uppfylla övergripande målsättningar och strategier, nationella och lokala. Parkeringsstrategin omfattar inte parkeringsnormer så som norm för parkeringar vid framtagandet av detaljplan eller som vägledning vid bygglovsprövning eller norm för parkering vid offentliga lokaler.

Strategin pekar ut ett antal verktyg för utformning av parkeringar i Oskarshamns centrum:

- Tidsbegränsning för parkering
- Avgifter för parkering
- Rätt antal parkeringar
- Övervakning
- Attraktiv cykelparkering i centrumkärnan
- Kommunikation och dialog

En viktig fråga som går in i parkeringsfrågan är val av färd sätt för besökare i centrum. Bilen är ett färdmedel men för att skapa liv och rörelse i en stad behöver andra färd sätt såsom cykel och kollektivtrafik prioriteras.

Oskarshamns kommun har erhållit medel från Trafikverket för medfinansiering av gång- och cykelväg längs Södra vägen. För att erhålla medfinansiering ska de sökande redovisa en motprestation som syftar till att öka andelen transporter som sker med kollektivtrafik eller med cykel. Oskarshamns kommun kommer som motprestation köpa in en cykelräknare som ska användas för att mäta flöden i cykeltrafiken i staden. Detta ska användas som underlag för kommande åtgärder för att underlätta för cyklister att använda cykel som färdmedel vid resor inom kommunen. Som ytterligare motprestation kommer ett nytt cykelställ på Östra Torggatan byggas. Det ska underlätta för cyklister att parkera i säkra cykelställ när de väljer alternativ till bilen för sina ärenden i centrum.

Information om överklagan

Kommunfullmäktiges beslut 2022-12-12 överklagades till förvaltningsrätten för laglighetsprövning. Förvaltningsrätten beslutade att upphäva beslutet med motiveringen att syftet med att införa parkeringsavgifter inte skulle ha varit att ordna trafiken. Oskarshamns kommun har överklagat förvaltningsrättens beslut till kammarrätten. I sitt överklagande argumenterar kommunen för att fullmäktiges beslut inte strider mot lagen om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser av offentlig plats m.m. (1957:259).

2024-02-07 har kammarrätten inte meddelat huruvida kommunen får prövningstillstånd eller inte. Det överklagade beslutet gäller för de taxor som togs ut juli-december 2023. För år 2024 har kommunfullmäktige antagit taxor med stöd i parkeringsstrategin.

Konsekvenser för barn och unga

Oskarshamns kommun arbetar för säkra cykelbanor, cykelparkeringar och tillgänglig kollektivtrafik för att ge barn och unga möjligheter att röra sig tryggt och självständigt i trafiken.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-13, från tekniska kontoret föreslås enligt följande:

- Utvärderingen av parkeringsavgifterna i centrum noteras som mottagen.
- Föreslagna förändringar av parkeringsregler i centrum godkänns att gälla från 2024-05-01.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2024-02-13, § 19, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Teknisk chef Richard Bergqvist och chef för gata- och parkenheten Arne Erlandsson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Yvonne Bergvall (S) yrkar bifall till utskottets förslag.

Leif Axelsson (SD) yrkar avslag på punkt 2 och yrkar istället enligt följande:

Att Parkeringsavgifter i centrum ska slopas och att Oskarshamns kommun, från och med 2024-07-01, ska återgå till den tidigare fria parkeringen med P-skiva i centrum (enligt den ordning som gällde innan införandet 2023-07-01).

Magnus Larsson (C) yrkar med instämmande av Ingemar Lennartsson (KD) och Karl-Erik Gustavsson (L) avslag till punkt 2 och yrkar istället att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att upphäva beslutet om införande av parkeringsavgifter i centrum och att återinföra p-skivan för parkering i centrum.

Ordföranden meddelar att först ska beslutspunkt 1 från utskottet prövas. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla beslutspunkt 1 från utskottet.

Ordföranden meddelar att därefter ska beslutspunkt 2 från utskottet prövas. Det finns tre förslag till beslut gällande beslutspunkt 2, förslaget från utskottet, yrkandet från Leif Axelsson (SD) och yrkandet från Magnus Larsson (C), och dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen har beslutat bifalla förslaget från utskottet gällande beslutspunkt 2 och avslå yrkandena från Leif Axelsson (SD) och Magnus Larsson (C).

Mathias Karlsson (KLP) begär att få lämna en protokollsanteckning. Ordföranden godkänner detta.

Protokollsanteckning Mathias Karlsson (KLP)

Jag stödjer yrkandet från Magnus Larsson (C).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-07
KSNAT, 2024-02-13, § 19,

Skickas till

För kännedom:

Kommunikationsavdelningen
Attraktiva Oskarshamn

För åtgärd:

Tekniska kontoret

§ 37

Dnr KS 2024/000099-1

Antagande av näringslivsstrategi

Kommunstyrelsens beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Näringslivsstrategin är ett strategiskt styrande dokument som syftar till att främja och stödja näringslivsutvecklingen i Oskarshamns kommun. Strategin identifierar kommunens möjligheter och utmaningar och presenterar konkreta åtgärder för att främja företagande.

10-punkter för ett starkare näringsliv

Programmet bygger på "Tio punkter för ett starkare näringsliv" och beskriver kommunens förvaltningsövergripande näringslivsarbete. Strategin är tänkt att vara vägledande för den kommunala organisationen och tydliggöra densamma för näringslivet. För att bidra till förbättrat företagsklimat och starkare näringsliv arbetar Oskarshamns kommun efter följande punkter:

1. Det ska vara enkelt att få bra service
2. Det ska vara lätt för företag att etablera sig
3. Det ska få snabbt och enkelt att få bygglov
4. Det ska finnas en god förståelse för företagarnas vardag
5. Det ska finnas en bra kontakt mellan kommun och näringsliv
6. Det ska finnas god tillgång på relevant kompetens
7. Det ska vara attraktivt att bo och leva här
8. Det ska finnas bra stöd för att starta företag
9. Det ska finnas goda kommunikationer till och från kommunen
10. Det ska erbjudas bra stöd och underlag när vi upphandlar

Oskarshamns kommun har som ambition att ge företag i kommunen goda förutsättningar att driva sin verksamhet. Företagsklimatet är en prioriterad fråga och det är viktigt att kommunens tjänstepersoner och politiker har en god förståelse för företagarnas perspektiv samt att det återspeglas i ett engagemang för näringslivsarbetet. Strategins målsättning är att företagare ska känna sig prioriterade och uppskattade i Oskarshamns kommun.

Konsekvenser för barn och unga

Kommunen prioriterar att inspirera unga till företagande genom ett nära samarbete med Ung Företagsamhet. Vidare nämns insatser som görs i kommunen med syfte att erbjuda unga elever i Oskarshamns skolor en modern arbetslivsorientering. I övrigt innebär strategin inga konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-27, från kommunledningsförvaltningen föreslås att Näringslivsstrategi för Oskarshamns kommun antas.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2024-02-13, § 16, föreslår beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen.

I samband med fastställande av dagordning vid dagens sammanträde beslutar kommunstyrelsen att ärendet ska hanteras som ett informationsärende.

Dagens sammanträde

Näringslivschef Johanna Wihl informerar om förslaget till näringslivsstrategi.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-07, kommunledningsförvaltningen
Näringslivsstrategi- Tio punkter för ett starkare näringsliv
KSNAT, 2024-02-13, § 16

Skickas till

Näringslivsutvecklaren
Kommunsekreteraren

§ 38

Dnr KS 2022/001294-4

Återrapportering av uppdrag- Utvärdering av styrmodell

Kommunstyrelsens beslut

1. Redovisningen av uppdraget att utvärdera kommunens styrmodell godkänns.
2. Kommundirektören får i uppdrag att, med utgångspunkt i utvärderingens förslag till utveckling av styrmodellen i enlighet med bifogad bilaga, utreda och ta fram förslag till kommunstyrelsen på en utvecklad styrmodell.
3. Kommunstyrelsens arbetsutskott ska vara styrgrupp för uppdraget.

Ärendet

En styrmodell beskriver hur verksamheten styrs, leds och följs upp. Styrmodellen ska bidra till att skapa en helhetsbild och en tydlig linje från visionen till det dagliga arbetet. För att styrmodellen ska få genomslag och effekt måste fokus finnas både på struktur och kultur. Styrmodellen är ramverket för kommunens systematiska kvalitetsarbete på en kommunövergripande nivå. Innehållet i styrmodellen formas utifrån rådande politiskt styre. För att skapa en hållbar utveckling och för ett effektivt användande av kommuninvånarnas skattemedel krävs en väl fungerande styrning.

De övergripande syftena med en styrmodell är att säkerställa:

- att politiska beslut får genomslag,
- att verksamheterna håller god kvalitet
- att god ekonomisk hushållning uppnås
- samt att tydliggöra roll- och ansvarsfördelningen mellan förtroendevalda och tjänstepersoner.

Oskarshamns kommun tillämpar sedan år 2018 en modell för verksamhetsstyrning som bygger på tillitsstyrning. En viktig grund för modellen är arbetet med löften och utgångspunkten kan kortfattat beskrivas som:

- Styrning med fokus på verksamhetens syfte och invånarnas behov.
- Varje beslutsnivå verkar för helhetsperspektiv och samverkan.
- Tillitsfulla relationer. Den tillitsbaserade styrningen omfattar hela styrkedjan, från den politiska huvudmannen till den enskilde medarbetaren.

Bakgrund

Under våren 2022 genomförde kommunrevisionen, via PWC, en granskning av kommunens styrmodell med fokus på löften och mätetal. I resultatet framfördes ett antal rekommendationer till kommunstyrelsen varav en huvudsaklig del handlade om att utvärdera modellen med syfte att utveckla den.

Kommunstyrelsen beslutade 2022-12-14, § 302, om att uppdra till kommundirektören att i samband med att årsbokslut 2022 för Oskarshamns kommun behandlas, presentera en utvärdering av nuvarande styrmodell för kommunen, i enlighet med följande;

- Att undersöka och bedöma om nuvarande styrmodell stödjer och verkar enligt intentionerna för tillitsbaserad styrning.
- Att undersöka och bedöma om nuvarande styrmodell stödjer arbetet med övergripande processer och mål för kommunen, så som exempelvis budget, intern kontroll eller Agenda 2030.
- Att ge underlag för lärande om styrmodellen och dess olika delar.

I utvärderingen ska både verksamhet och politik inkluderas. Efter utvärderingen ska ställning tas till om nuvarande modell bör utvecklas.

Utvärderingen har mot bakgrund av andra pågående processer under 2023 försenats och redovisades därför inte i samband med årsbokslut för år 2022.

Utvärdering av styrmodell

Den genomförda utvärderingen redovisas i sin helhet i bilaga 1 till tjänsteutlåtandet. Utvärderingen leder fram till ett antal förslag till utveckling av styrmodellen, uppdelat utifrån ovanstående uppdrag för utvärderingen.

Förslaget är att kommundirektören ges i uppdrag att, med utgångspunkt i utvärderingens förslag till utveckling av styrmodellen, utreda och ta fram förslag på en utvecklad styrmodell under år 2024.

Arbetet ska förankras i samtliga förvaltningar och behandlas i verksamhetsledningen. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås agera styrgrupp för arbetet.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget innebär inga direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-01, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Redovisningen av uppdraget att utvärdera kommunens styrmodell godkänns.
- Kommundirektören får i uppdrag att, med utgångspunkt i utvärderingens förslag till utveckling av styrmodellen i enlighet med bifogad bilaga, utreda och ta fram förslag till kommunstyrelsen på en utvecklad styrmodell.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott ska vara styrgrupp för uppdraget.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Skickas till

För kännedom:

Samtliga nämnder och förvaltningar
Kansli- och utvecklingsenheten
Kommunrevisionen

För åtgärd:

Kommundirektören
Kansli- och utvecklingsenheten

§ 39

Dnr KS 2024/000147-1

Medfinansiering E22 Nygård-Målbäcken

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

1. Föreliggande förslag till medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende ombyggnad av etappen Nygård-Målbäcken E22 godkänns.
2. För projektets genomförande medfinansieras etappen Nygård-Målbäcken med 40 Mkr genom att ianspråkta del av i bokslutet 2023 avsatta medel för *Medfinansiering infrastruktur*.

Ärendet

Ombyggnad av E22 norr om Oskarshamn har planerats länge. Objektet med 3,2 mil från Nygård till Gladhammar är med i Nationell Plan för transport-infrastrukturen 2022-2033. Vägplanen gäller t o m 2025 och tre etapper på totalt 2,4 mil planeras Gladhammar-Målbäcken. Den fjärde etappen, 9 kilometer mellan Nygård och Målbäcken, stoppades på grunda av brist på finansiering i nationell plan. Etappen är dessutom över gränsen för "trimningsåtgärd", vilket annars kunde varit möjlig för ett genomförande av nationella medel. Kalkylen pekar just nu på en kostnad om 134 mkr för projektets genomförande, med gräns på 100 mkr för att Trafikverket ska kunna genomföra åtgärden.

Etappen riskeras att hamna utanför nationell plan och det innebär att en helt ny vägplaneprocess kommer behöva starta upp. Detta skulle innebära svåra konsekvenser med risk för sämre kommunikationer och fler olyckor:

- 9 kilometer byggs ej om förrän tidigast efter nästa planperiod 2037
- Trafiksäkerheten fortsatt dålig
- Hastighetssänkning till 80 km/h på en mil på E22.

I styrgruppen för mervärdesavtalet har beslut fattats om att ianspråkta medel om 10 mkr till medfinansiering om det finns möjligheter att få etappen byggd med start under 2025.

Medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende ombyggnad av etappen Nygård-Målbäcken E22

Efter beskedet om att etappen faller ur E22-satsningen norr om Oskarshamn har det varit stor aktivitet hos kommunen, Regionen och Trafikverket för att åter få in objektet i plan. Ärendet brådskar då det behöver upphandlas en entreprenör för igångsättning innan utgången av 2025. Ingången har varit följande:

1. I först hand bör objektet lyftas tillbaka och finansieras till 100% i nationell plan.

Här har det inte varit möjligt att nå framgång. Beslutet är oåterkalleligt och behöver i sådana fall lyftas till och tas av Regeringen.

2. I andra hand bör samfinansiering om 50 Mkr ske med regional plan 2022-2033. Det finns utrymmen för motsvarande 100 mkr i två objekt.

Detta innebär indirekt att statliga medel tillskjuts, vilket reglerna för nationella objekt i det aktuella fallet motsätter sig och denna väg blir också stängd.

3. En trepartslösning där mervärde och regional plan står för 50 Mkr

Mervärdesfinansieringen fungerar på så sätt att det inte blir nationella medel, men återigen kan inte medel från regional plan medges.

Förslag efter genomgång av alternativ

Det behöver därför säkerställas att etappen blir som högst 100 mkr för Nationell plan/finansiering. Därmed behövs uppskattningsvis 50 Mkr icke nationella medel för att säkerställa ett projektbeslut.

Det innebär att endast kommunen tecknar medfinansieringsavtal med Trafikverket. Förslaget innebär att skattemedel och mervärde, 40 + 10 mkr, tillskjuts. Förslaget har fått klartecken från Trafikverket. Mervärdets styrgrupp har ställt sig positiva till 10 Mkr.

Efter en bred politisk förankringsprocess lämnas därför till kommunstyrelsen den 27 februari ett ärende med förslag till avtal om medfinansiering med Trafikverket om 50(40+10) mkr för etappen E22 Nygård-Målbäcken.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21 från kommundirektören föreslås att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige enligt följande:

- Godkänna medfinansieringsavtalet med Trafikverket avseende ombyggnad av etappen Nygård-Målbäcken E22.
- För projektets genomförande medfinansiera etappen Nygård-Målbäcken med 40 Mkr genom att ianspråka del av i bokslutet 2023 avsatta medel för medfinansiering infrastruktur.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson redogör för ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kommundirektören

Bilaga: Utkast medfinansieringsavtal Oskarshamns kommun och Trafikverket

Skickas till

För åtgärd:

Kommundirektören

§ 40

Dnr KS 2024/000117-1

Uppdrag finansiering brygga Havslätt

Kommunstyrelsens beslut

- Byggnationen av Havslätts brygga ska fullföljas och kommundirektören får därmed i uppdrag att;
 - Söka en ekonomisk uppgörelse med entreprenören kring projektet i syfte att så långt som möjligt genomföra projektet inom ramen för både byggnadsverkets utformning och funktion som till den beslutade tidplanen.
 - Föreslå en omfördelning av medel i investeringsbudgeten för 2024 så att den överenskommelse som träffas i enlighet med punkt a) kan genomföras.
- Uppdragen ska redovisas till kommunstyrelsen i mars månad.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2023-11-27, § 166, om revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024, VP 2025-2027, vilket innefattade finansiering av en ny brygga i Havslätt.

Bakgrund

En ny brygga vid Havslätts badplats har funnits med i utvecklingsplanerna för området under stor del av 2000-talet. Bryggan avses bli en ny mötesplats och ett landmärke för området och det centrala badet i Oskarshamns tätort.

Arbetet med brygga påbörjades under slutet av 2023 efter att anmälan till Länsstyrelsen gjorts och godkänts samt bygglov beviljats.

Tillkommande behov av finansiering

Under arbete med pålning och grundläggning i botten mot berggrunden har det visat sig att den geotekniska förstudien inte kunnat förutse mäktigheten på underliggande sand och moränlager. Stolplängderna blir därmed längre och kostnad för material, behandling, borrhning och montage beräknas öka och överstiga budgeterade medel märkbart.

Projektets ombud har därför signalerat att det behöver tas beslut om anpassningar eller tillskjutas medel. Anpassningar kan möjligen göras inom ramen för teknik och konstruktion men konsekvenserna av att minska eller korta bryggan bedöms stora om funktionen ska kunna bibehållas kopplat till baddjup och intentioner om mötesplats.

En kompromiss och anpassning utifrån teknisk beskrivning och ekonomisk uppgörelse med entreprenören bedöms möjlig för att säkerställa att funktion och gestaltning inte äventyras.

Ett omgående beslut om att fortsätta arbetet krävs också för att klara målet om att uppföra bryggan till sommaren.

Konsekvenser för barn och unga

I enlighet med den utvecklingsplan för Havslätt som arbetets fram har en ny brygga varit viktig och genomförandet av densamma ger bra möjligheter för mötesplatser och aktiv fritid och badupplevelser för barn och unga, vid en av kommunens största badplatser. Beslut om att fullfölja projektet bidrar till positiva konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-03-04, från kommundirektören, föreslås enligt följande:

- Byggnationen av Havslätts brygga ska fullföljas och kommundirektören får därmed i uppdrag att:
 - c) Söka en ekonomisk uppgörelse med entreprenören kring projektet i syfte att så långt som möjligt genomföra projektet inom ramen för både byggnadsverkets utformning och funktion som till den beslutade tidplanen.
 - d) Föreslå en omfördelning av medel i investeringsbudgeten för 2024 så att den överenskommelse som träffas i enlighet med punkt a) kan genomföras.
- Uppdragen ska redovisas till kommunstyrelsen i mars månad.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson svarar på frågor i ärendet.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Mathias Karlsson (KLP) begär att få lämna en protokollsanteckning. Ordföranden godkänner detta.

Protokollsanteckning från Mathias Karlsson (KLP)

Kustlandspartiet tycker att kostnaden har blivit orimligt hög. Vi ställer oss inte bakom den stora kostnadsökning som skett. Vi tycker att vi avbryter arbetet på ett snyggt sätt. Gör en ny upphandling. Vi bör titta på ett annat byggsätt. Kostnaden har stigit till över dubbla kostnaden utöver det vi budgeterat för. Vi måste se hur vi kan använda våra pengar på bästa sätt, inte stressa fram bara för att vi har ett stort event i regionen/kommunen. Vi ska göra kommen attraktiv på lång sikt. Detta belopp kan ge oss mycket mer. Vi ser en stor ökning nu och det kommer troligen öka ännu mer längre fram i projektet. Vi reserverar oss mot detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-03-04, kommundirektören

Skickas till

För åtgärd

Kommundirektören

För kännedom

Bildningsnämnden

Fritidskontoret

Tekniska kontoret

§ 41

Dnr KS 2023/000831-5

Svar på motion nr 16/23 - att Oskarshamns kommun inleder förhandlingar med Kungliga Vitterhetsakademin och driva Fredriksbergs Herrgård

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Motion nr 16/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden 2024-02-14, § 10.

Ärendet

Jan Johansson (-), Marko Raiskio (-) och Anders Svensson (-) har 2023-09-11 lämnat in en motion, Att Oskarshamns kommun inleder förhandlingar med Kungliga Vitterhetsakademin och driva Fredriksbergs Herrgård

Motionärerna vill se en utökad verksamhet i och kring Fredriksbergs Herrgård och föreslår därför att Oskarshamns kommun inleder förhandlingar med Kungliga Vitterhetsakademin för att undersöka om intresse från deras sida finns för att förvalta och driva herrgården.

Motionen har överlämnats till bildningsnämnden för yttrande.

Yttrande från bildningsnämnden 2024-02-14, § 10

Kungliga Vitterhetsakademien har, i dialog med Oskarshamns kommun och utifrån motion nr 16/23, uttryckt att intresse inte finns för att förvalta och driva Fredriksbergs Herrgård. Nedan återges Kungliga Vitterhetsakademiens svar med kursiv text.

Kungliga Vitterhetsakademien är idag redan engagerade i Oskarshamns kommun genom vårt arbete med förvaltning och utveckling av Stensjö by vilket kräver stora resurser och ett långsiktigt arbete, inte minst för att det även är länets enda kulturresevat. Det finns därför ingen möjlighet till ytterligare engagemang i andra fastigheter i kommunen. Vi förvaltar och utvecklar idag fem kulturfastigheter runt om i landet i enlighet med Akademiens syfte och mål att bidra med kunskap om kulturmiljövård samt bidra till ny forskning.

Akademien kan mot bakgrund av ovanstående inte påta sig ansvar för ytterligare fastigheter, men bistår gärna med erfarenheter och kunskap vad gäller förvaltning och drift av denna typ av platser, speciellt som vi redan har ett givande samarbete med Oskarshamns kommun vad gäller Stensjö by.

Konsekvenser för barn och unga

Enligt BN 2024-02-14, § 10

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 16/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden 2024-02-14, § 10.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
BN 2024-02-14, § 10
Motion nr 16/23

Skickas till

För kännedom:

Bildningsnämnden
Motionärerna

§ 42

Dnr KS 2023/000872-5

Svar på motion nr 17/23 - Om riktlinjer för externa föreläsare i skolan

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Motion nr 17/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden 2024-02-14, § 11.

Reservation

Leif Axelsson (SD), Sven-Arne Ericsson (SD) och Johanna Bäckström-Wörmke (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Ärendet

Leif Axelsson (SD) har 2023-09-26 lämnat in en motion, Om riktlinjer för externa föreläsare i skolan.

Motionen syftar till att säkerställa att skolan fortsätter att vara en plats där eleverna får en allsidig och respektfull utbildning.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande:

- Att kommunen ska utarbeta tydliga riktlinjer och regler för hur externa föreläsare får agera och vad de får säga inför eleverna. Dessa riktlinjer bör inkludera att föreläsningar inte får innehålla ovårdat språk och inte aktiva försök att påverka elevernas politiska åskådning.
- Att innan externa föreläsare tillåts att föreläsa för eleverna bör skolorna noga utvärdera deras innehåll och presentation för att säkerställa att de överensstämmer med de upprättade riktlinjerna.
- Att skolan ska informera eleverna och föräldrarna om att skolan är ansvariga för vilken information som tilldelas eleverna under skoltid och främja ett ökat medvetande om att de kan rapportera eventuella oönskade händelser till skolledningen.
- Att skolan förbättrar sin kommunikation med externa föreläsare för att säkerställa att de förstår skolans värderingar och riktlinjer så att deras föreläsningar eller föreläsningar inte krockar med dem.

Motionen har överlämnats till bildningsnämnden för yttrande.

Yttrande från bildningsnämnden, 2024-02-14, § 11

Rektors ledningsansvar

Avseende fördelning av uppdrag och ansvar avseende politiker och tjänstepersoner kan en utgångspunkt vara att skilja mellan vad- och hur-frågor. Den politiska ledningen bestämmer *vad* som ska göras och tjänstepersonerna *hur* det praktiskt ska göras för att uppnå de mål eller resultat som politikerna tagit beslut om. Rektor har enligt skollagen ledningsansvar och beslutanderätt avseende det pedagogiska arbetet vid sin skolenhet.

Förvaltningens bedömning

Skolan har ett uppdrag om att arbeta med estetik, kultur och skapande vilket innebär att alla elever ska få kännedom om samhällets kulturutbud och om att använda estetiska uttryckssätt och skapande arbetssätt som en del av undervisningen. Det är dock rektor som har ledningsansvaret för hur det pedagogiska arbetet utformas på respektive skolenhet. Förslaget är därför att motionen ska avslås.

Konsekvenser för barn och unga**Från BN 2024-02-14, § 11**

Bedömningen är att förslaget att avslå motionen inte innebär några negativa konsekvenser för barn och unga. Skolan har ett uppdrag att erbjuda sina elever kultur och rektor är ansvarig för att detta genomförs på ett ändamålsenligt och adekvat sätt.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 17/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden 2024-02-14, § 11.

Dagens sammanträde

Anton Sejnehed (S) yrkar för Socialdemokraterna och Moderaterna, med instämmande av Ingemar Lennartsson (KD), Karl-Erik Gustavsson (L), Fredrik Jonasson (V) och Magnus Larsson (C), bifall till förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Leif Axelsson (SD) yrkar för Sverigedemokraterna bifall till motion nr 17/23.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och yrkandet från Leif Axelsson (SD) om bifall till motionen, och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och avslå yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
BN 2024-02-14, § 11
Motion nr 17/23

Skickas till**För kännedom:**

Bildningsnämnden

§ 43

Dnr KS 2023/001138-4

Svar på motion nr 26/23 - Inför temadag om demokrati i kommunens skolor

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Motion nr 26/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden, 2024-02-14, § 12.

Reservation

Leif Axelsson (SD), Sven-Arne Ericsson (SD) och Johanna Bäckström-Wörmke (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Ärendet

Leif Axelsson (SD) har 2023-12-12 lämnat in en motion, Inför temadag om demokrati i kommunens skolor.

Motionen handlar om införande av en årlig temadag om demokrati i kommunens högstadie- och gymnasieskolor. Syftet är att ge ungdomar kunskap om hur de själva kan påverka politiska beslut och främja ungdomars medvetenhet om den demokratiska processen.

Motionären föreslår utifrån detta kommunfullmäktige att besluta:

- Att bildningsnämnden ges i uppdrag att ta fram en plan för att årligen anordna en temadag om demokrati med fokus på vad demokrati är, respekten för densamma och personers åsikter och politiska uppfattningar samt vikten av demokrati i samhället, på kommunens högstadie- och gymnasieskolor.

Motionen har överlämnats till bildningsnämnden för yttrande.

Yttrande från bildningsnämnden 2024-02-14, § 12

Skolans demokratiuppdrag

Skolväsendet vilar på demokratisk grund, som bland annat botten i grundlagen regeringsformen (RF). I regeringsformen stadgas att "det allmänna" ska verka för att demokratins idéer blir vägledande inom samhällets alla områden.

Skolans demokratiuppdrag kan ses som tredelat:

1. Hos eleverna utveckla kunskaper om det demokratiska systemet
2. Förbereda eleverna för att verka i ett demokratiskt samhälle
3. Samhällets värdegrund

Förslaget enligt motionen omfattar framförallt punkt 1 och 2.

Demokratiuppdraget genomsyrar läroplanen för såväl grundskolan som gymnasieskolan och det finns flera kunskapsmål kopplade till demokrati. Exempelvis framkommer följande:

"Skolan ska ansvara för att varje elev efter genomgången grundskola har fått kunskaper om samhällets lagar och normer, mänskliga rättigheter och demokratiska värderingar i skolan och i samhället."

Barns kunskap om demokrati berörs också av artiklar i barnkonventionen, exempelvis:
Artikel 29: Skolan ska hjälpa barnet att utvecklas och lära barnet om mänskliga rättigheter.

Skolverket har tagit fram ett stödmaterial för politisk information i skolan. I denna beskrivs att skolan kan anordna en heldag med temat politik. De lyfter exempelvis följande fördelar med att anordna en temadag:

- Skolor som befarar problem med ordningen (i samband med externa besök från partier och politiska företrädare) kan avsätta extra personal för att hjälpa till att upprätthålla ordningen under dagen.
- Om politiska partier bjuds in kan det vara ett sätt för att undvika att ett parti ensamt får allt utrymme att sprida sitt politiska budskap. Genom att flera partier finns på plats samtidigt kan eleverna få en mer allsidig information.

Rektors ledningsansvar

Avseende fördelning av uppdrag och ansvar avseende politiker och tjänstepersoner kan en utgångspunkt vara att skilja mellan vad- och hur-frågor. Den politiska ledningen bestämmer *vad* som ska göras och tjänstepersonerna *hur* det praktiskt ska göras för att uppnå de mål eller resultat som politikerna tagit beslut om. Rektor har enligt skollagen ledningsansvar och beslutanderätt avseende det pedagogiska arbetet vid sin skolenhet.

Förvaltningens bedömning

Utbildning i demokrati är ett centralt uppdrag för skolans verksamhet, vilket regleras i såväl regeringsformen och barnkonventionen som i skollagen och i läroplanerna. Det finns flera sätt att arbeta med uppdraget i skolan och hos exempelvis Skolverket finns stödmaterial för detta. En årlig temadag om demokrati i enlighet med motionärens förslag kan vara ett sätt att arbeta med demokratiuppdraget och det är ett upplägg som kan ha flera fördelar. Det är dock rektor som har ledningsansvaret för hur det pedagogiska arbetet utformas på respektive skolenhet. Förslaget är därför att motionen ska avslås.

Konsekvenser för barn och unga

Enligt BN 2024-02-14, § 12

Bedömningen är att förslaget att avslå motionen inte innebär några negativa konsekvenser för barn och unga. Skolan har ett uppdrag att utbilda elever om demokrati och rektor är ansvarig för att detta genomförs på ett ändamålsenligt och adekvat sätt för den aktuella elevgruppen.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 26/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden, 2024-02-14, § 12.

Dagens sammanträde

Anton Sejnehed (S) yrkar för Socialdemokraterna och Moderaterna, med instämmande av Ingemar Lennartsson (KD), bifall till förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Leif Axelsson (SD) yrkar för Sverigedemokraterna, med instämmande av Karl-Erik Gustavsson (L), bifall till motion nr 26/23.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och yrkandet från Leif Axelsson (SD) om bifall till motionen, och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och avslå yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
BN 2024-02-14, § 12
Motion nr 26/23

Skickas till

För kännedom:

Bildningsnämnden

§ 44

Dnr KS 2023/001139-4

Svar på motion nr 27/23 - Ta fram en arbetsplan för att främja politikerbesök

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Motion nr 27/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden, 2024-02-14, § 13.

Reservation

Leif Axelsson (SD), Sven-Arne Ericsson (SD) och Johanna Bäckström-Wörmke (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Ärendet

Leif Axelsson (SD) har 2023-12-12 lämnat in en motion, Ta fram en arbetsplan för att främja politikerbesök.

Motionen handlar om upprättande av en plan för årliga politikerbesök från ungdomsförbunden för kommunens högstadie- och gymnasieskolor. Förslaget syftar sammanfattningsvis till att:

- Bidra till politisk allmänbildning
- Väcka intresse och få fler ungdomar att engagera sig politiskt
- Säkerställa ett demokratiskt styre som förvaltas med samma respekt och varsamhet som tidigare generationer.

Motionären föreslår kommunfullmäktige besluta:

- Att bildningsnämnden ges i uppdrag att ta fram en plan för årliga politikerbesök från ungdomsförbunden för kommunens högstadie- och gymnasieskolor.
- Att bildningsnämnden i denna arbetsplan visar hänsyn till skolornas enskilda regler för skolbesök och politiska debatter.

Motionen har överlämnats till bildningsnämnden för yttrande.

Yttrande från bildningsnämnden 2024-02-14, § 13

Skolans demokratiuppdrag

Skolväsendet vilar på demokratisk grund, som bland annat bottnar i grundlagen regeringsformen (RF). I regeringsformen stadgas att "det allmänna" ska verka för att demokratins idéer blir vägledande inom samhällets alla områden. Utifrån detta slår skollagen fast att skolverksamheten ska utformas i överensstämmelse med grundläggande demokratiska värderingar

Demokratiuppdraget genomsyrar i sin tur läroplanen för såväl grundskolan som gymnasieskolan och det finns flera kunskapsmål kopplade till demokrati och för att nå målen inom området ska skolan samverka med omvärlden.

Samverkan mellan skola och politiska partier

Frågor om samhällsstyret, däribland politisk information, är en del av undervisningen och även av utbildningen i övrigt. Skolan har en skyldighet att ge eleverna kunskap om det politiska systemet i Sverige, vilka partier som finns och vad de står för. Skolan ska också medverka till möten med företrädare för organisationer, politiska partier och de politiska ungdomsförbunden.

Den lokala politiska nivån kan vara en användbar resurs för skolan i arbetet med demokratiuppdraget. Att bjuda in partier till undervisningen och till skolan beskrivs av Sveriges kommuner och regioner (SKR) som en bra metod i syfte att ge en mångfacetterad bild av hur demokratin och Sveriges politiska system fungerar. Det är dock inte obligatoriskt för skolor att bjuda in politiska partier.

Olika syften med samverkan

Det finns olika intressen med samverkan för skola respektive för politiska partier. Då skolan engagerar partier för att *medverka i utbildningen* är skolans eget uppdrag och mål i fokus. Partier kan också ha sina egna syften med att vilja närvara och *verka* i skolan, vilket exempelvis kan handla om att värva sympatisörer och röster i valtider. Detta hindrar inte samverkan mellan skola och partier, men i rektors bedömning om samverkan måste skolans eget uppdrag och mål vara i fokus. Skolan är ingen allmän plats, vilket innebär att det inte finns någon rätt för politiska partier att få tillträde enbart för att sprida sitt budskap. En inbjudan från skolan sker som en del i utbildningen.

Rektors beslutanderätt

Av 1 kapitlet 5 a § skollagen framgår följande:

”Rektorn beslutar om politiska partier ska bjudas in för att medverka i utbildningen. Om politiska partier bjuds in får antalet begränsas till samtliga de partier som är representerade i antingen riksdagen, vald församling i en eller flera kommuner eller i Europaparlamentet. Rektorn får även bjuda in politiska partier utifrån ett annat urval än som anges i första stycket, om urvalet sker på en annan objektiv grund. Om ett begränsat antal politiska partier har bjudits in till en skola enligt första eller andra stycket behöver inte andra politiska partier som har anmält intresse för att medverka i utbildningen ges en sådan möjlighet. Rektorn får dock besluta att eleverna som ett led i utbildningen ska ges möjlighet att på lämpligt sätt ta del av information också från dessa andra politiska partier.”

Bestämmelsen slår således fast att det är rektor som beslutar om politiska partier ska bjudas in för att medverka i utbildningen. Utgångspunkten enligt skollagen är att rektor gör bedömningen om politiska partier ska bjudas in som ett led i sitt arbete med demokratiuppdraget.

Förvaltningens bedömning

Utbildning i demokrati är ett centralt uppdrag för skolans verksamhet, vilket regleras i såväl regeringsformen som skollagen och läroplanerna. Skolan har en skyldighet att ge eleverna kunskap om det politiska systemet i Sverige, vilka partier som finns och vad de står för. Samverkan med politiska partier, genom att exempelvis bjuda in dem till skolan, kan bidra till uppfyllelse av skolans mål och uppdrag. Samverkan sker i så fall som en del i utbildningen, det finns ingen rätt för politiska partier att enbart få tillträde till skolan utifrån syftet att värva sympatisörer eller röster. Av skollagen framgår att det är varje enskild skola och rektor som har beslutanderätt avseende om politiska partier ska bjudas in eller inte för att medverka i utbildningen.

Förvaltningen har en positiv inställning till samverkan mellan skola och politiska partier i form av politikerbesök och politiska partier är givetvis välkomna att ta kontakt med rektor. Oavsett vem som är initiativtagare till politikerbesök är det rektor som utifrån det nationella demokratiuppdraget samt skolans organisation och andra förutsättningar avgör och planerar om och när politiska partier kan medverka i utbildningen på skolan. Utifrån den nationella regleringen görs bedömningen att det inte är möjligt att på kommunal nivå besluta om en plan för politikerbesök. Med hänvisning till ovanstående föreslår förvaltningen att motionen ska avslås.

Konsekvenser för barn och unga

Från BN 2024-02-14, § 13

Bedömningen är att uppdraget att avslå motionen inte innebär några negativa konsekvenser för barn och unga. Skolan har ett uppdrag att utbilda elever om demokrati och rektor är ansvarig för att detta genomförs på ett ändamålsenligt och adekvat sätt för den aktuella elevgruppen.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 27/23 avslås med hänvisning till yttrandet från bildningsnämnden, 2024-02-14, § 13.

Dagens sammanträde

Anton Sejnehed (S) yrkar för Socialdemokraterna och Moderaterna, med instämmande av Ingemar Lennartsson (KD), bifall till förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Leif Axelsson (SD) yrkar för Sverigedemokraterna bifall till motion nr 27/23.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och yrkandet från Leif Axelsson (SD) om bifall till motionen, och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och avslå yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
BN 2024-02-14, § 13
Motion nr 27/23

Skickas till

För kännedom:
Bildningsnämnden

§ 45

Dnr KS 2024/000105-1

Årsbokslut 2023 Tekniska kontoret

Kommunstyrelsens beslut

1. Årsbokslut 2023 för tekniska kontoret godkänns och överlämnas inför beslut om kommunens samlade årsredovisning.
2. Kommunstyrelsen äskar att VA-avdelningens underskott om 3 116 000 kronor ska täckas av kommunens totala resultat.

Ärendet

Årsbokslut per 31 december 2023 har sammanställts för tekniska kontoret, se bilaga 1.

Driftsredovisning

Tekniska kontorets verksamheter har i två år påverkats av kraftigt ökande inflation och extrema kostnadsökningar. Det har varit stora utmaningar under 2023, främst med livsmedelskostnader, elkostnader, kemikaliekostnader, ökat PO-pålägg men även viss materialbrist.

Viss priskompensation har erhållits för att möta vissa ökade kostnader. Samtidigt har flera åtgärder beslutats och genomförts. Det har varit stort fokus på att löpande och aktivt arbeta med kostnaderna samtidigt som verksamheterna har varit mycket återhållsamma för att undvika budgetunderskott. När elstödet tilldelades i september täcktes stora delar av energikostnaderna, tempot kunde öka på de planerade arbeten och man fokuserade även på energieffektiviserande åtgärder. Detta tillsammans med de genomförda åtgärderna, som gav stor effekt i slutet av året, medförde att budgetavvikelsen för de skattefinansierade verksamheter blev nära noll. Den avgiftsfinansierade verksamheten har haft liknande utmaningar och tidigt under året var den negativa årsprognosen så stor att beslut togs om att höja va-taxan vid halvårsskiftet.

I årsbokslutet redovisar den avgiftsfinansierade verksamheten ett budgetunderskott på -3,1 mnkr inklusive kapitalkostnader. Det finns ett tidigare upparbetat VA-kapital på 5,2 mnkr som täcker detta underskott. De skattefinansierade verksamheterna redovisar ett budgetunderskott på knappt -0,1 mnkr inklusive kapitalkostnader.

Investeringsredovisning

Under året har tekniska kontoret arbetat med drygt 70 st investeringsprojekt. De största projekten är Kristineängs förskola med sex avdelningar och ett produktionskök som färdigställdes i somras, samt nya Figeholms avloppsreningsverk som är under igångsättning.

I årsbokslutet redovisas ett budgetöverskott på 32,8 mnkr i den avgiftsfinansierade investeringsbudgeten och 12,6 mnkr i den skattefinansierade investeringsbudgeten. Många projekt är avslutade och många projekt är fleråriga varav en del löper enligt plan medan andra påverkas av förseningar, överklaganden och väder.

Övrigt

Tekniska kontoret arbetar löpande och strukturerat med frisknärvaron. Målet är en sjukfrånvaro på max 5 %. Under året har sjukfrånvaron dels varit lägre än föregående år, dels hållit sig på en nivå kring målet.

Det finns 28 st löften inom tekniska kontoret. Den avgiftsfinansierade verksamheten har 3 st löften och alla har hög måluppfyllelse. De skattefinansierade verksamheterna har 25 st löften varav 20 st löften har hög måluppfyllelse och 5 st löften har god måluppfyllelse.

Konsekvenser för barn och unga

Årsbokslutet bedöms inte få konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-05, från tekniska kontoret föreslås att tekniska kontorets årsbokslut 31 december 2023 godkänns.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2024-02-13, § 20, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret med tillägget att föreslå kommunstyrelsen att äska att VA-avdelningens underskott om 3 116 000 kr ska täckas av kommunens totala resultat.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från utskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tekniska kontoret 2024-02-05
Bilaga 1 Tekniska kontoret årsbokslut 2023-12-31
KSNAT 2024-02-13, § 20

Skickas till

Teknisk chef
Förvaltningsekonomen tekniska kontoret
Ekonomiavdelningen

§ 46

Dnr KS 2024/000079-1

Årsbokslut 2023 kommunstyrelsens verksamheter

Kommunstyrelsens beslut

1. Årsbokslut 2023 för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) med tillhörande bilagor godkänns och överlämnas inför beslut om kommunens samlade årsredovisning.
2. Kommunstyrelsen äskar gällande kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) om överföringar från 2023 till 2024 års investeringsbudget om 18,2 mkr.
3. Kommunstyrelsen äskar gällande kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) om överföringar av medel för fleråriga driftprojekt från 2023 till 2024 om 743 tkr.
4. I enlighet med kommunfullmäktiges beslut, 2023-11-27 §163, görs en avsättning om 12 723 tkr mot balansen för att möta kommande års utmaningar och förvaltningens förslag till plan för användning av de avsatta balansmedlen godkänns.

Ärendet

Drift

Kommunfullmäktige fattade 2023-11-27 §163 ett beslut om att styrelsen och nämnderna i sina bokslut för 2023 kan föra medel mot balansen för att möta kommande års utmaningar. Det ska, för de bokningar som sker på balansen, finnas en plan för användning under 2024.

I bokslutet 2022 förde kommunstyrelsens verksamheter över 2 645 tkr på balansen till 2024 för att ha möjlighet till arbetsmarknadsinsatser för försörjningsstödtagare, möta kostnader för avtalad skärgårdstrafik och för detaljplan mark- och exploatering.

I bokslutet 2023 för kommunstyrelsens verksamheter över ytterligare 12 723 tkr på balansen till 2024 för att ha möjlighet till arbetsmarknadsinsatser för försörjningsstödtagare, arenautredning, fortsatta insatser för friskare arbetsplatser, fullfölja införandet av personal- och lönesystem, möta kostnader för avtalad skärgårdstrafik, ökade IT- och digitaliseringskostnader, ökade kostnader Räddningstjänst Sydost och för detaljplaner mark- och exploatering.

Som en effekt av ovanstående beslut redovisar kommunstyrelsens skattefinansierade verksamheter en positiv avvikelse mot budget om 741 tkr exklusive kapitalkostnader (3 135 tkr inklusive kapitalkostnader).

Bokningen mot balansen samt det positiva resultatet på driften 2023 är till stor del en följd av pandemin och det utdragna kriget i Ukraina, med effekter som leveransproblem till flera delar av kommunstyrelsens verksamheter, vilket genererade ett stort överskott 2022 som vi fortfarande (via uppbokning mot balansen) har med oss i bokslutet 2023.

Överskottet beror även på att kommunstyrelsens verksamheter redan under 2023 försökt anpassa sig till den svåra ekonomiska situationen som nu råder och som väntas fortsätta framöver. Som en del i denna anpassning har ledningen tilldelat verksamheterna egna spar som istället budgeterats som en reserv hos ledningen. Det är denna reserv som används för att täcka ett underskott hos digitaliseringsavdelningen om 2 100 tkr, som till största delen beror på ökade licenskostnader för kommunens olika programvaror.

Verksamheterna visar en positiv avvikelse mot budget avseende personalkostnader, då vakanta tjänster under delar av året genererat ett överskott men även att tjänster, i enlighet med vår handlingsplan, har avslutats utan att återbesättas. Försenade driftprojekt avseende detaljplaner bidrar också till överskottet, dessa medel kommer att äskas om att få flytta till 2024 så att arbetet med detaljplanerna kan fortlöpa.

Kommunstyrelsens avgiftsfinansierade verksamhet följer budget med endast en mindre, positiv avvikelse om 306 tkr inklusive kapitalkostnader.

Investering

För investeringar uppgår budgetöverskottet till 8 789 tkr för avgiftsfinansierad verksamhet respektive 12 950 tkr för skattefinansierad verksamhet. Överskotten härrör till förseningar av projekten, de fortlöper inte i den takt som budgeterats.

Konsekvenser för barn och unga

Kommunstyrelsens verksamheter har en direkt koppling till politiska satsningar och genomförande samt är ett direkt och viktigt stöd till övriga förvaltningar, men vi ser inte att barn och unga påverkas negativt av årsbokslutet 2023 för kommunstyrelsens verksamheter.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Årsbokslutet 2023 för kommunstyrelsens verksamheter noteras som mottagen.
- I enlighet med kommunfullmäktiges beslut, 2023-11-27 §163, beslutar kommunstyrelsen att göra en avsättning om 12 723 tkr mot balansen för att möta kommande års utmaningar och godkänner förvaltningens förslag till plan för användning av de avsatta balansmedlen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 24 beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen med följande tillägg:

- Kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) äskar om överföringar från 2023 till 2024 års investeringsbudget om 18,2 mkr.
- Kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) äskar om överföringar av medel för fleråriga driftprojekt från 2023 till 2024 om 743 tkr.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen, 2024-02-21

Bilaga 1 Bokslut 2023 KS verksamheter

Bilaga 2 Sammanställning av medel som balanseras i bokslutet 2023

Bilaga 2a Balansering av resultat – arbetsmarknadsanställningar

Bilaga 2b Balansering av resultat – arenautredning

Bilaga 2c Balansering av resultat – friskare arbetsplatser

Bilaga 2d Balansering av resultat – fullfölja införandet av personal- och lönesystem

Bilaga 2e Balansering av resultat – skärgårdstrafik

Bilaga 2f Balansering av resultat – ökade IT-kostnader

Bilaga 2g Balansering av resultat – ökade kostnader räddningsförbund

Bilaga 2h Balansering av resultat – detaljplan Långelids bostadsområde

Bilaga 2i Balansering av resultat – detaljplan nytt bostadsområde 3 (Klämna)

Bilaga 2j Balansering av resultat – detaljplan nytt bostadsområde F-holm o P-vik

Bilaga 2k Balansering av resultat – detaljplan Stångehamn Uddenvägen

Bilaga 2l Balansering av resultat – detaljplan Bocken 5

Bilaga 2m Balansering av resultat – detaljplan Havslätt 1

Bilaga 3 Protokoll KF 2023-11-27 § 163 Balansera resultatet inför budgetår 2024

Bilaga 4 Sammanställning totala medel som balanserats i boksluten 2022 och 2023 för att nyttjas under 2024

Skickas till

För kännedom:

Henrik Andersson, kommundirektör

Mats Johansson, förvaltningschef kommunledningsförvaltningen

Kerstin Nilsson, förvaltningsekonom kommunstyrelsens verksamheter

För åtgärd:

Ekonomiavdelningen

§ 47

Dnr KS 2024/000149-3

Preliminärt årsbokslut 2023

Kommunstyrelsens beslut

1. Informationen avseende preliminärt årsbokslut 2023 noteras som mottagen.
2. Årsbokslut 2023 överlämnas till kommunens förtroendevalda revisorer för granskning.

Ärendet

Preliminärt bokslut för Oskarshamns kommun avseende år 2023 har sammanställts. Årets resultat för 2023 uppgår till +87,5 mnkr, vilket är en positiv avvikelse på 130,9 mnkr gentemot budget. Verksamhetens nettokostnader är 26,9 mnkr högre än budgeterat, där ingår dock övrig finansiell verksamhet med ett underskott på -37,9 mnkr gentemot budget. I övrig finansiell verksamhet ingår avsatta medel för kommande ombyggnader i vägnätet. Negativa avvikelser finns inom teknisk nämnd avgiftsfinansierad verksamhet med -3,1 mnkr samt teknisk nämnd skattefinansierad verksamhet med -0,1 mnkr. Positiva avvikelser finns inom kommunstyrelsens verksamheter skattefinansierad verksamhet med +3,3 mnkr, samhällsbyggnadsnämnden med +1,7 mnkr, bildningsnämnden med +5,0 mnkr samt socialnämnden med +3,9 mnkr. Skatteintäkter och generella statsbidrag visar en positiv avvikelse på 64,6 mnkr. Finansnettot visar en positiv avvikelse mot budget på +93,2 mnkr. I det ingår realiserade realisationsvinster på 79,8 mnkr.

Investeringarna uppgår till 149,4 mnkr mot budgeterade 234,6 mnkr, en positiv avvikelse på 85,2 mnkr. Det är främst inom Vatten och avloppsverksamheten, kommunstyrelsens verksamheter, tekniska kontorets skattefinansierade verksamheter samt inom bildningsnämndens verksamheter som inte alla budgeterade investeringsmedel nyttjats under 2023.

Det finansiella målet om nettokostnadernas storlek i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag uppnås inte för 2023. Det finansiella målet avseende självfinansieringsgrad av skattefinansierade investeringar uppfylls.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-24, från kommunledningsförvaltningen föreslås att informationen avseende preliminärt årsbokslut 2023 noteras som mottagen. Årsbokslut 2023 överlämnas till kommunens förtroendevalda revisorer för granskning.

Dagens sammanträde

Ekonomichef Fredrik Thunberg föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen, 2024-02-24
Preliminärt bokslut 2023

Skickas till

Ekonomiavdelningen

§ 48

Dnr KS 2024/000154-1

Synnerliga skäl bokslut 2023

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Synnerliga skäl åberopas till att följande post inte ska ingå i årets balanskravsresultat samt att synnerliga skäl beaktas vid beräkning av finansiella nyckeltal:

- Ökade pensionskostnader med 2,1 mnkr i enlighet med beslut fattade i anslutning till budget 2023.

Ärendet

I 2023 års balanskravsutredning åberopar Oskarshamns kommun synnerliga skäl att följande inte ska ingå i årets balanskravsresultat:

- Ökade pensionskostnader med 2,1 mnkr i enlighet med beslut fattade i anslutning till budget 2023.

Konsekvenser för barn och unga

I underlaget saknas en särskild utredning av konsekvenserna för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-23, från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande:

Synnerliga skäl åberopas till att följande post inte ska ingå i årets balanskravsresultat samt att synnerliga skäl beaktas vid beräkning av finansiella nyckeltal:

- Ökade pensionskostnader med 2,1 mnkr i enlighet med beslut fattade i anslutning till budget 2023.

Dagens sammanträde

Ekonomichef Fredrik Thunberg föredrar ärendet.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-23, kommunledningsförvaltningen
Avsnitt Balanskravsutredning Bokslut 2023

Skickas till

Ekonomiavdelning

§ 49

Dnr KS 2024/000110-1

Överföring investerings- och exploateringsbudget 2023-2024

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

1. Avgiftsfinansierad investeringsbudget överförs enligt föreliggande förslag på 41,6 mnkr från 2023 till 2024.
2. Skattefinansierad investeringsbudget exklusive lönsamma investeringar överförs enligt föreliggande förslag på 28,8 mnkr från 2023 till 2024.
3. Exploateringsbudget överförs enligt föreliggande förslag på 1,8 mnkr från 2023 till 2024.

Ärendet

Enligt kommunfullmäktiges Ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler, i avsnittet budgetöverföring, får budgetöverföring göras mellan åren för fleråriga investeringsprojekt där en budget tidigare har fastställts av kommunfullmäktige och som har påbörjats enligt plan. Dock fordras ett överföringsbeslut av kommunfullmäktige. För ettåriga och fleråriga investeringsprojekt där en budget tidigare har beslutats av kommunfullmäktige, men som inte är påbörjade, kräver ett nytt beslut av kommunfullmäktige. I bilaga finns en sammanställning över de äskade budgetöverföringar som inkommit från förvaltningarna.

Konsekvenser för barn och unga

I underlaget saknas en särskild redovisning av konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande:

- Avgiftsfinansierad investeringsbudget överförs enligt föreliggande förslag på 41,6 mnkr från 2023 till 2024.
- Skattefinansierad investeringsbudget exklusive lönsamma investeringar överförs enligt föreliggande förslag på 28,8 mnkr från 2023 till 2024.
- Exploateringsbudget överförs enligt föreliggande förslag på 1,8 mnkr från 2023 till 2024.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21 kommunledningsförvaltningen
Bilaga: Sammanställning Budgetöverföring investeringsprojekt 2023 till 2024

Skickas till

För kännedom:

Förvaltningschefer
Ekonomiavdelningen

För åtgärd:

Ekonomiavdelningen

§ 50

Dnr KS 2024/000111-1

Budgetöverföring Driftprojekt 2023-2024

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

1. I enlighet med föreliggande förslag överförs budget för pågående fleråriga driftprojekt med 743,6 tkr från år 2023 till 2024. Finansieringen sker med kommunfullmäktiges budget för resultatenheternas regleringspost med 2 000 tkr.
2. Det kvarvarande utrymmet om 1 256,4 tkr flyttas från Kommunfullmäktiges budget för resultatenheternas regleringspost till kommunstyrelsens oförutsedda investeringsmedel.

Ärendet

Regleringspost för budgetöverföringar gällande driftsprojekt och resultatöverföring uppgår för år 2024 till 2 000 tkr. Budgetöverföring får enligt ekonomi- och verksamhetsstyrningsreglerna göras mellan åren för fleråriga driftsprojekt där en budget tidigare har fastställts av kommunfullmäktige och som har påbörjats enligt plan. Överföringsbeslut fordras av kommunfullmäktige.

Driftprojektöverföring:

- Detaljplan: Snäckan 1 m fl
- Detaljplan: Nytt bostadsområde Klämna Bergåsa m fl
- Nya bostadsområden Påskallavik/Figeholm
- Del av Döderhult 2:4 (Döderhults församling)

Konsekvenser för barn och unga

I underlaget saknas en särskild redovisning av konsekvenser för barn och unga

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande:

- I enlighet med föreliggande förslag överförs budget för pågående fleråriga driftprojekt med 743,6 tkr från år 2023 till 2024. Finansieringen sker med kommunfullmäktiges budget för resultatenheternas regleringspost med 2 000 tkr.
- Det kvarvarande utrymmet om 1 256,4 tkr flyttas från Kommunfullmäktiges budget för resultatenheternas regleringspost till kommunstyrelsens oförutsedda investeringsmedel.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen, 2024-02-21

Bilaga: sammanställning Budgetöverföring fleråriga driftprojekt 2023 till 2024

Skickas till

För kännedom:

Förvaltningschefer
Ekonomiavdelningen

För åtgärd:

Ekonomiavdelningen

§ 51

Dnr KS 2024/000135-1

Revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Investerings- och exploateringsbudget 2024 revideras i enlighet med bilagan *Förslag till revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024 från Socialdemokraterna och Moderaterna*.

Ärendet

Verksamhetsledningen har berett ärendet investerings- och exploateringsbudget. Fokus för beredningen har varit följande:

- behovet av att omfördela medel för lokalförsörjningens behov
- stärka projekt kring kajombyggnationer
- omfördela medel från olika satsningar som inte beräknas bli så stora eller där förseningar gör att investeringsvolym minskas.

Efter beredning av ärendet har Socialdemokraterna och Moderaterna tagit fram ett förslag till revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024, se bilaga till tjänsteutlåtandet.

Konsekvenser för barn och unga

Se bilaga *Förslag till revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024 från Socialdemokraterna och Moderaterna*.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-22, från kommundirektören föreslås att Investerings- och exploateringsbudget 2024 revideras i enlighet med bilagan *Förslag till revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024 från Socialdemokraterna och Moderaterna*.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på Socialdemokraternas och Moderaternas förslag till revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024 och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommundirektören, 2024-02-21

Bilaga: Förslag till revidering av investerings- och exploateringsbudget 2024 från Socialdemokraterna och Moderaterna

Skickas till

För kännedom:

Samtliga nämnder/förvaltningar

För åtgärd:

Ekonomiavdelningen

§ 52

Dnr KS 2024/000083-1

Uppdrag- Ta fram plan för höjd beredskap 2024-2026

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommundirektören får i uppdrag att ta fram en plan för höjd beredskap 2024-2026, enligt föreliggande förslag.
2. Uppdraget ska delrapporteras till kommunstyrelsens arbetsutskott i april månad och återrapporteras till kommunstyrelsen i juni månad.

Ärendet

Enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) ska kommunen kunna genomföra sin prioriterade verksamhet även vid störningar, allvarliga händelser och extraordinära händelser och höjd beredskap. För att kunna göra detta behöver Oskarshamns kommun en god och väl avvägd beredskap.

Enligt lag (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap ska kommuner och regioner vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att de under de rådande förhållandena ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret.

Med det rådande säkerhetspolitiska läget i Sveriges närområde, så är det angeläget att se över organisationens beredskap. Det är viktigt att kommunens samhällsviktiga verksamheter kan fortsätta utföra sina uppdrag oavsett om kommunen befinner oss i en krissituation eller under höjd beredskap.

Under föregående år aktualiserades följande lokala styrande dokument inom området:

- Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)
- Reglemente för krisledningsnämnden
- Strategi för arbetet med krisberedskap
- Krisledningsplan

Det finns fyra prioriterade områden som samordnas gemensamt i länet. I de antagna styrdokumenterna finns dessa områden med som viktiga uppgifter att ha med i beredskapsplaneringen. De fyra prioriterade områdena är:

- Upprätthålla samhällsviktig verksamhet
- Varor och tjänster som är nödvändiga för verksamheten
- Krigsorganisation
- Ledningsförmåga under störda förhållanden

Uppdrag om att ta fram en plan för höjd beredskap 2024-2026

Kommundirektören föreslås få i uppdrag att ta fram förslag på en plan för höjd beredskap där målsättningen är att kommunen ska klara störningar i och bortfall av bland annat el, vatten, internet, livsmedelsförsörjning i tre månader. I planen ska följande områden ingå:

- Upprätthålla samhällsviktig verksamhet
- Varor och tjänster som är nödvändiga för verksamheten
- Krigsorganisation
- Ledningsförmåga under störda förhållanden

Inom respektive område ska det framgå en prioritering av insatser uppdelat på åren 2024-2026. Arbetet ska samordnas med samtliga förvaltningar, bolag och kommunalförbund.

Konsekvenser för barn och unga

Att beredskapsplanera innebär att man har en beredskap för oförutsedda händelser. Det visar att Oskarshamns kommun arbetar för att bli bättre på att hantera och förhindra risker och sårbarheter. Det innebär att förutsättningarna ökar för att barn och unga ska kunna leva ett så bra, tryggt och säkert liv som möjligt.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-21, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande:

- Kommundirektören får i uppdrag att ta fram en plan för höjd beredskap 2024-2026, enligt föreliggande förslag.
- Uppdraget ska delrapporteras till kommunstyrelsens arbetsutskott i april månad och återrapporteras till kommunstyrelsen i juni månad.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 35, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-21, kansli- och utvecklingsenheten
KSAU 2024-02-13, § 35

Skickas till

För åtgärd:

Kommundirektören
Säkerhetsavdelningen

För kännedom:

Bildningsförvaltningen
Socialförvaltningen
Samhällsbyggnadskontoret
Kommunledningsförvaltningen
Tekniska kontoret

§ 53

Dnr KS 2023/000373-15

Beslut inom säkerhetsområdet som omfattas av sekretess

Kommunstyrelsens beslut

1. Föreliggande förslag till tillägg i kommunstyrelsens delegationsordning godkänns.
2. Kommunsekreteraren får i uppdrag att uppdatera kommunstyrelsens delegationsordning i enlighet med beslutet.

Reservation

Magnus Larsson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

Säkerhetsavdelningen har fått i uppdrag att ta fram ett förslag till tillägg i kommunstyrelsens delegationsordning gällande beslut inom säkerhetsområdet som omfattas av sekretess (KSAU 2023-08-15 § 148).

Tillägg i kommunstyrelsens delegationsordning

Säkerhetsavdelningen föreslår att kommunstyrelsen ska delegera till kommunstyrelsens arbetsutskott att ta beslut i ärenden som omfattar handlingar som är belagda med försvarssekretess (OSL 15 kap. 2 §), eller innehåller säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter (säkerhetsskyddslagen 2 kap. 5 §).

Det kan till exempel vara i följande ärenden:

- Prioriteringsordning Styrel
- Säkerhetsskyddsanalys
- Bilagor till en risk- och sårbarhetsanalys

Säkerhetsavdelningen ansvarar för att delegationsbesluten anmäls till kommunstyrelsen. Anmälan görs i form av titel på ärende, beslutsdatum samt hänvisning till aktuell sekretessparagraf.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga bedöms inte påverkas av beslutet.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-06, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Föreliggande förslag till tillägg i kommunstyrelsens delegationsordning godkänns.
- Kommunsekreteraren får i uppdrag att uppdatera kommunstyrelsens delegationsordning i enlighet med beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 36, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Magnus Larsson (C) yrkar avslag till förslaget.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från arbetsutskottet och yrkandet från Magnus Larsson (C), och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen har beslutat bifalla förslaget från arbetsutskottet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-06, kansli- och utvecklingsenheten
KSAU 2024-02-13, § 36

Skickas till

För åtgärd:

Kommunsekreteraren
Säkerhetsavdelningen

§ 54

Dnr KS 2024/000078-1

Beslut om dispens gällande avsteg från regler om dygnsvila för assistansen inom OF

Kommunstyrelsens beslut

1. Mot bakgrund av presenterade riskbedömningar, godkänns att avsteg från regler för dygnsvila görs för området personlig assistans inom verksamheten för omsorgen för funktionsnedsättning.
2. Socialförvaltningen får i uppdrag att ta fram en plan för hur verksamheten för personlig assistans ska kunna anpassas till regler för dygnsvila. Planen ska redovisas för arbetsutskottet/personalutskottet senast oktober månad.
3. Beslutet översänds till centrala parter via SKR.

Ärendet

Centrala parter träffade den 30 november 2022 överenskommelse om att göra ändringar i bestämmelserna om dygnsvila i Allmänna bestämmelser (AB) § 13. SKR och Kommunal har nu kommit överens om följdändringar i bilaga J som träder i kraft 1 februari 2024.

Ändringarna i bilaga J innebär att:

- Den sammanlagda arbetstiden vid kombination av arbete och jour får som högst uppgå till 20 timmar.
- För personlig assistent, ledsagare och avlösare införs särskild bestämmelse. Enligt denna kan arbetsgivaren besluta att den sammanlagda arbetstiden kan uppgå till högst 24 timmar om det är nödvändigt för att säkerställa den enskildes rättigheter och friheter som följer av lag och inga andra rimliga åtgärder står till buds. Beslut om sådan avvikelse fattas på högsta nivå i organisationen. Varje enskilt beslut ska rapporteras till berörda centrala parter innan det kan verkställas. Centrala parters arbetstidsnämnd har möjlighet att överpröva beslutet.
- Det införs bestämmelser om kompenserande vila vid förläggning enligt ovan. Den efterföljande vilan ska vara sammanhängande och som lägst motsvara den sammanlagda arbetstiden.

Behov av dispens - Avsteg från regler om dygnsvila

Flera försök till schemaläggning enligt ändringarna ovan för personlig assistans inom OF har gjorts utan att lyckas, se beslutsunderlag 1 – ansökan om att få undanta personliga assistenter från gällande regelverk om dygnsvila. Svårigheten består i att tillgodose brukarna rättigheter enligt LSS-lagstiftningen. Ytterligare en konsekvens som lyfts fram om schemaläggning enligt gällande regelverk skulle genomföras är att befintlig personal behöver gå ner i tid och ytterligare fler medarbetare behöver anställas.

Riskbedömningar har genomförts av arbetsgivaren tillsammans med huvudskyddsombud. Frågan gällande ansökan om dispens för assistansen har förhandlats med facklig företrädare enligt MBL § 11.

Gruppen för personlig assistans har därmed behov av dispens för att kunna schemalägga 24 timmars arbetspass.

Bifogade riskbedömningar finns i bilaga samt protokoll från MBL, § 11.

Konsekvenser för barn och unga

Arbetsgruppen för personlig assistans arbetar med två stycken brukare under 18 år.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande:

- Mot bakgrund av presenterade riskbedömningar, godkänns att avsteg från regler för dygnsvila görs för området personlig assistans inom verksamheten för omsorgen för funktionsnedsättning.
- Socialförvaltningen får i uppdrag att ta fram en plan för hur verksamheten för personlig assistans ska kunna anpassas till regler för dygnsvila. Planen ska redovisas för arbetsutskottet/personalutskottet senast oktober månad.
- Beslutet översänds till centrala parter via SKR.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 27, beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
KSAU 2024-02-13, § 27
Bilaga 1 – Grunder till ansökan om dispens 24 h Assistansen
Riskbedömningar Assistansen
Protokoll från förhandling MBL § 11

Skickas till**För åtgärd:**

T.f. HR-chef
Socialförvaltningen

§ 55

Dnr KS 2023/000997-3

Svar på revisionsrapport- Granskning av investeringsprocessen

Kommunstyrelsens beslut

Yttrandet från kommunledningsförvaltningen godkänns och översänds till kommunrevisionen som kommunstyrelsens svar på revisionsrapporten *Granskning av investeringsprocessen*.

Ärendet

Den 1 november 2023 inlämnades en granskningsrapport från kommunrevisionen, efter PWC.s granskning av investeringsprocessen, över till kommunstyrelsen samt till Byggebo. Kommunrevisionen önskar få en redogörelse från kommunstyrelsen för vad som avses göras utifrån påpekanden i den revisionella bedömningen och lämnade rekommendationer.

Följande rekommendationer till kommunstyrelsen lämnas i granskningsrapporten:

- att utifrån investeringsprocessen betydelse för kommunens totala ekonomistyrning uppdatera styrdokument som behandlar mer av organisation och process för planering, styrning och uppföljning av investeringar. I samband med detta differentiera utifrån investeringens storlek vilka krav som ställs på process och underlag, där för störreinvesteringar klargöra krav på beslutsunderlag och "grindvakter" för processens olika faser som behov/idé, förstudie, projektering och genomförande. Genom att uppta detta i styrdokument för investeringsprocessen skapas en förutsägbarhet kring hanteringen (vilket nu har gjorts i separat beslut för arenan).
- att kommunkoncernperspektivet tydligare lyfts fram i styrdokument avseende investeringsprocessen med koppling till planering, beslut om genomförande och uppföljning.
- att öka transparensen i investeringsplaneringen vad avser att tydligare lyfta fram behov några år efter budget och planår, samt att dessa behov sätts i relation till en bedömning av långsiktiga finansiella förutsättningar. Kommande stora investeringar som arenan och ny grundskola är utmanande utifrån nuvarande finansiella mål.
- att de lokalutredningar som skett omhändertas i en för kommunen gemensam lokalförsörjningsplan eller motsvarande, som årligen uppdateras där påverkande faktorer som demografi och andra verksamhetsfaktorer tas omhand. En sådan plan bör ha ett långsiktigt perspektiv och uppta en period upp till tio år (även om precisionen avtar efter fyra till fem år).
- att förbättra realismen vad avser genomförande i relation till budgetplaneringen (relativt stora volymer förs över från budgetåret till kommande år).
- att kommunkoncernperspektivet tydligare behöver lyftas fram i den långsiktiga investeringsplaneringen.
- att beredningsunderlagen för investeringar utvecklas, bland annat vad avser vilka behov som ligger till grund för ett "äskande"; utifrån ex. demografi eller koppling till högre grad av uppfyllelse av mål/löften. Vidare att konsekvenser och riskbedömningar utvecklas, jämte

investeringens driftpåverkan både avseende själva objektet, men även i förekommande fall hur driftsekonomin för verksamheten påverkas.

- att, när är så är relevant, bör även beredningsunderlagen innehålla en bedömning ur finansiella och verksamhetsmässiga aspekter utifrån att äga kontra hyra/leasa.
- att öka transparensen i uppföljningsrapporter vad avser större investeringsprojekt. Detta genom särredovisning i de ordinarie uppföljningsrapporterna och att uppföljningen inte enbart upptar budgetåret, utan investeringens hela period med ackumulerad budget, ackumulerat utfall och prognos.
- att säkerställa en enhetlighet av hur slutredovisning av större investeringsprojekt ska ske vad avser såväl ekonomi, som genomförande och utfallet avseende verksamhetsmässiga aspekter.

Ett yttrande har tagits fram av kommunledningsförvaltningen och stämmts av med tekniska kontoret.

Yttrande från kommunledningsförvaltningen

Utifrån rekommendationerna så vill vi peka på att kommunen går in i en ny budgetmodell och kommer under kommande år arbeta om investeringspolicy, övriga dokument och en förändrad investeringsprocess på sikt kopplat till prislappsmodellen. Policyn skall i enlighet med rekommendationerna ta hänsyn till särskilt stora investeringsprojekt likt hanteringen av pågående arenautredning.

I samband med det nya budgetarbetet kommer även den realistiska bedömningen och den finansiella långsiktiga planeringen att beröras. Budgetmodellen är kopplad till demografin vilket kommer underlätta besluten kopplat till det demografiska läget.

Kommunen har tillsatt en lokalförsörjningsgrupp som på kort- och lång sikt ska arbeta med lokalförsörjningen i kommunen. Frågan om att hyra eller äga ligger också som en aspekt i arbetet med kommunens långsiktiga hantering.

Kommunkoncernens investeringsplanering kan utvecklas utöver de ägardialoger som redan idag pågår. Ekonomiavdelningen har för avsikt att kalla till sig ekonomiledning i koncernbolagen återkommande under året för att etablera ett djupare samarbete.

Angående rekommendationen om uppföljning av fleråriga investeringsprojekt så är den redan genomförd från delårsrapporteringen i augusti 2023. Uppföljning kring de verksamhetsmässiga effekterna kopplat till ekonomi bedöms kunna fångas i och med den nya budgetmodellen där effektiviseringar till följd av investeringar är en del.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-08, från kommunledningsförvaltningen föreslås att yttrandet från kommunledningsförvaltningen godkänns och översänds till kommunrevisionen som kommunstyrelsens svar på revisionsrapporten Granskning av investeringsprocessen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 42, beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-07, kommunledningsförvaltningen
Missiv- Kommunrevisionen
Granskningsrapport PWC
KSAU 2024-02-13, § 42

Skickas till

Kommunrevisionen

§ 56

Dnr KS 2024/000019-1

Yttrande avseende myndighetsdialog i samband med Svenska Kraftnäts utbyggnad av transmissionsnät till Gotland

Kommunstyrelsens beslut

Kansli- och utvecklingsenhetens yttrande godkänns och översänds till Svenska kraftnät som Oskarshamns kommuns yttrande inför Svenska kraftnäts planerade utbyggnad av transmissionsnätet från Oskarshamn till Gotland.

Jäv

Ingemar Lennartsson (KD) och Johanna Bäckström-Wörmke (SD) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av beslutet.

Ärendet

Föreliggande tjänsteutlåtande avser ett yttrande i samband med en myndighetsdialog som Svenska kraftnät genomför inför planerad utbyggnad av transmissionsnätet från Oskarshamns kommun till Gotland.

Bakgrund

Svenska kraftnät planerar att bygga ut transmissionsnätet till Gotland med två 220 kV växelströmskablar från Simpevarpshalvön i Oskarshamns kommun. Detta görs för att säkerställa elförsörjningen på Gotland i en tid då behovet förväntas öka markant inom loppet av några år. Svenska kraftnät planerar att ansöka om nätkoncession för linje samt tillstånd för vattenverksamhet. En digital myndighetsdialog genomfördes den 12 december 2023 tillsammans med Oskarshamns kommun, Gotlands kommun, Länsstyrelsen Kalmar, Länsstyrelsen Gotland och Försvarsmakten.

Svenska kraftnät avser inledningsvis utreda ett antal korridorer. Dessa är blåmarkerade i figur 1 nedan. De undersöker också ett antal områden för landtag på Gotland och på fastlandet. På fastlandet har de identifierat två alternativa lokaliseringar, se figur 2 nedan. Hur anläggningen byggs kommer att redovisas i kommande avgränsningssamråd.

Dialoger inför upprättande av detta yttrande har förts med planingenjören och samhällsbyggnadschefen på samhällsbyggnadskontoret samt kommundirektören.

Underlag för dialog bifogas detta yttrande, bilaga 1.

Kansli- och utvecklingsenhetens yttrande

I detta skede kommer vi inte yttra oss kring potentiella effekter på kultur- och miljövärden, men vi kan spontant konstatera att det finns en hel del intressekonflikter, i synnerhet inom det landbaserade området på fastlandssidan. Exempelvis finns fornlämningar, riksintressen, artfynd, mm, som behöver adresseras längre fram i planeringen.

I området runt Ävrö har på kommunens initiativ, arbetet med en ny detaljplan påbörjats för att på nationell nivå möta upp ett framtida behov av mer energiproduktion. I Svenska kraftnäts underlag för myndighetssamråd är området markerat som *Landtag Fastlandet*.

Söder om OKG:s anläggning i Simpevarp har Svenska kraftnät pekat ut en alternativ dragning av landbaserad kabel genom fritidshusområdet i Ekerum. Att gå med kabel där, kan av naturliga skäl medföra viss störning för boende under anläggningsfasen. När väl arbetet är genomfört tror vi att det alternativet är att föredra.

Oskarshamns kommun har en aktuell översiktsplan som antogs i början av 2023. I den finns inga områden utpekade som förväntas medföra intressekonflikter med avseende på Svenska kraftnäts planerade verksamhet, inte heller i yttre skärgård och hav.

Oskarshamns kommun arbetar med att ta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplanen, en vindbruksplan. Ett utkast kommer att gå ut på samråd under våren. I vindbruksplanen har ett område utanför Simpevarp pekats ut som potentiellt lämpligt för havsbaserad vindkraft.

När en ny AC-station byggs på land, kommer bygglov att krävas.

Det är av stor vikt att hänsyn tas till det nationella, ökande behovet av el samt möjlighet för OKG eller annan energiproducent att använda den överföringsledning som idag finns och i vilken det finns ledig kapacitet med anledning av att OKG tidigare avvecklat två av sina reaktorer. Vårt medskick till Svenska kraftnät kommer därför bli att synliggöra en eventuell intressekonflikt.

Oskarshamns kommun förutsätter att Svenska Kraftnät har en god dialog och tar tillvara berörda markägares intressen.

Konsekvenser för barn och unga

Samrådsdialogen sker i ett tidigt skede i Svenska kraftnäts planering av en ny transmissionsledning. Principiellt kan dock konstateras att det är av stor vikt ur flera aspekter att hela Sveriges elförsörjning säkras, inte minst ur ett utvecklings- och hållbarhetsperspektiv. Detta är viktigt för människor i alla åldersgrupper.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-06, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att Kansli- och utvecklingsenhetens yttrande godkänns och översänds till Svenska kraftnät som Oskarshamns kommuns yttrande inför Svenska kraftnäts planerade utbyggnad av transmissionsnätet från Oskarshamn till Gotland.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår, 2024-02-13, § 40, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
KSAU 2024-02-13, § 40

Skickas till

Svenska Kraftnät

§ 57

Dnr KS 2024/000080-1

Internkontroll - kommungemensamma kontrollpunkter 2024

Kommunstyrelsens beslut

1. Nedanstående granskningsområden ska finnas med i internkontrollplan för 2024:
 - Tillämpning av lagen om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.
 - Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet
 - IT och informations- säkerhet (Säkerställa kommunens medarbetares medvetenhet och kunskap om IT-bedrägerier.)
 - Dokumentation i samband med misskötsamhet av chefer och medarbetare.
2. Nämnderna/styrelsen ska under året föra in områdena i sina internkontrollplaner för 2024. Återrapportering ska ske i respektive nämnd/styrelse senast i december 2024 och därefter återrapporteras till kommunstyrelsen under första kvartalet 2025.

Ärendet

Internkontroll är en viktig del av kommunens styrsystem. Enligt kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de beslut som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett tillfredsställande sätt. Kommunstyrelsen har med sin uppsiktsplikt ansvar för att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet.

Granskningsområdet **Tillämpning av barnkonventionen som svensk lag** syftar till att kontrollera att Oskarshamns kommun enligt lagen (2018:1197) dokumenterar hur beslut som fattas i nämnder och styrelser påverkar barn och unga, samt att barns åsikter blir hörda. Punkten kvarstår sedan 2022. Kontrollen sker genom att granska förvaltningarnas formuleringar under rubriken "Konsekvenser för barn och unga" i ett urval av tjänsteutlåtanden. Då framsteg inom dokumentationen kan konstateras sedan 2022 sänks värdet för sannolikhet till två (från tre) i 2024 års kontroll.

Granskningsområdet **Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet** finns med som kommungemensam internkontrollpunkt sedan 2022 på grund av en ökad IT-brottslighet riktad mot bland annat kommuner under en längre tid. Det som ska kontrolleras är att rutinen för incidenthantering följs samt att kommunens chefer kan identifiera en incident samt vet hur en sådan ska hanteras. För att granska detta ska en analys av incidentrapporteringen för hela kommunen göras och en enkät till kommunens chefer ska skickas ut.

Granskningsområdet **IT- och informationssäkerhet, kunskap om IT-bedrägerier** kvarstår som kommungemensam kontrollpunkt 2024 utifrån risk för IT-brottslighet samt utifrån behov som lyfts i revisionsrapport från PwC. Kontrollen syftar till att granska medarbetarnas medvetenhet och kunskap.

Granskningsområde **Dokumentation i samband med misskötsamhet av chefer och medarbetare.**

Som kommungemensam internkontrollpunkt med bedömt högt VoR-värde föreslås rutiner för och dokumentation av hanteringen vid misskötsamhet att göras. Med misskötsamhet avses att en anställd handlar eller beter sig på ett sätt som bryter mot anställningsavtalet. Anställningsavtalet är den överenskommelse som görs i samband med att en person accepterar erbjudandet om att arbeta på Oskarshamns kommun, där vissa saker regleras i lagar, regler och kollektivavtal, medan andra saker förutsätts. Det förutsätts att den anställde utför det arbete som arbetsgivaren behöver få gjort, mot att lön betalas ut vid givna tidpunkter under året. Att utföra arbete som arbetsgivaren fördelar genom att följa tillämpliga arbetsinstruktioner och ordningsföreskrifter samt använda skyddsutrustning och skyddsanordningar enligt riktlinjer på arbetsplatsen är också uppenbart. I anställningen kan särskilt budgetansvar regleras men det förutsätts även att alla medarbetare tar ansvar för ekonomi och att vårda anförtrodd egendom. I vår värdegrund, som är ledande för alla medarbetare, ingår att bidra till en god arbetsmiljö och visa respekt för kollegor och de vi är till för.

Kontrollpunkten innebär att verifiera att rutiner för att påtala och dokumentera misskötsamhet finns och är kända samt hur dokumentationen görs idag genom att ta ut rapporter och granska hur det programstöd som finns i dag används.

Konsekvenser för barn och unga

Granskningen av dokumentation i beslut i nämnder och styrelse som bedöms påverka barn och unga syftar till att säkerställa att kommunen följer barnkonventionen.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, från kansli- och utvecklingsenheten, föreslås enligt följande:

- Nedanstående granskningsområden ska finnas med i internkontrollplan för 2024:
 - Tillämpning av lagen om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.
 - Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet
 - IT och informations- säkerhet (Säkerställa kommunens medarbetares medvetenhet och kunskap om IT-bedrägerier.)
 - Dokumentation i samband med misskötsamhet av chefer och medarbetare.
- Nämnderna/styrelsen ska under året föra in områdena i sina internkontrollplaner för 2024. Återrapportering ska ske i respektive nämnd/styrelse senast i december 2024 och därefter återrapporteras till kommunstyrelsen under första kvartalet 2025.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 38, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Internkontrollplan – kommungemensamma kontrollpunkter 2024
KSAU 2024-02-13, 38

Skickas till

För åtgärd:

Samtliga nämnder
Hållbarhetsstrategen

§ 58

Dnr KS 2024/000081-1

Internkontroll - Kommunstyrelsens verksamheter 2024

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens verksamheter (inklusive tekniska kontoret) granskar fyra områden i 2024 års internkontrollplan i enlighet med föreliggande förslag i bilaga. Återrapportering sker till kommunstyrelsen i december 2024.

Ärendet

Att nytt schema- och bemanningssystem fungerar ändamålsenligt (kvarstår sedan 2023)

Under 2023 implementerades det nya schema- och bemanningssystemet Medvind samt lönesystemet

Personec P efter att ett utvecklingsarbete har skett i projektet Hello sedan maj 2020. För att säkerställa att det nya systemen fungerar ändamålsenligt avser denna punkt att kontrollera att schemalaggningen fungerar för verksamheterna samt att rätt uppgifter kommer in i lönesystemet vid nya anställningsavtal.

Att säkerställa att anmälda tillbud och arbetsskador hanteras enligt gällande rutin

Nytt system för hantering av arbetsskador och tillbud infördes 2022. Det finns en risk vid anmälningar av tillbud och arbetsskador att det hanteras på ett felaktigt sätt eller hanteras för sent. Felaktig hantering av anmälningar kan leda till allvarigare arbetsskador, missad ersättning från Försäkringskassan till medarbetarna samt vite från Arbetsmiljöverket. Kontrollen ska utföras genom fem stickprov på varje förvaltning utifrån inkomna anmälningar i systemet Stella.

Rutin för delegationsbeslut KS-verksamheter (kvarstår sedan 2023)

För att kontrollera att delegationsbeslut fattas och anmäls enligt delegationsordningens rutin ska en enkät utföras. Enkäten skickas till chefer inom kommunstyrelsens verksamheter (inklusive tekniska kontoret) och undersöker om det finns kunskap om rutinen. För att komplettera tidigare års internkontroll så genomförs också 5 stickprov på inrapporterade beslut som fattats av chefer inom kommunstyrelsens verksamheter (inklusive tekniska kontoret).

Investeringsprojekt (ny)

Granskningspunkten syftar till att kontrollera om tillräcklig uppföljning och återrapportering sker avseende avslutade investeringsprojekt. Bakgrunden till kontrollpunkten är bland annat den aktuella granskningsrapporten från kommunrevisionen gällande investeringar. Kontrollen ska utföras genom att granska samtliga avslutade investeringsprojekt under år 2023-2024.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-08, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att kommunstyrelsens verksamheter (inklusive tekniska kontoret) granskar fyra områden i 2024 års internkontrollplan i enlighet med föreliggande förslag i bilaga. Återrapportering sker till kommunstyrelsen i december 2024.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår, 2024-02-13, § 39, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2024-02-08, kansli- och utvecklingsenheten
Internkontrollplan 2024
KSAU 2024-02-13, § 39

Skickas till

För kännedom:

Kommunledningsförvaltningen
Tekniska kontoret
Kansli- och utvecklingsenheten

För åtgärd:

Hållbarhetsstrategen

§ 59

Dnr KS 2024/000090-1

Sammanställning obesvarade medborgarförslag till och med 2024-01-31

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Sammanställningen över obesvarade medborgarförslag till och med 2024-01-31 noteras som mottagen.

Ärendet

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska obesvarade medborgarförslag redovisas två gånger per år. Kansli- och utvecklingsenheten har sammanställt samtliga obesvarade medborgarförslag till och med 2024-01-31. Det finns två medborgarförslag som inte har besvarats inom ett år.

Från och med årsskiftet har möjligheten att lämna medborgarförslag ersatts med e-förslag.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga har möjlighet att lämna in e-förslag i Oskarshamns kommun. En snabb hantering och återkoppling av förslagen som är skrivna av barn överensstämmer med andemeningen i barnkonventionen om barns rätt till delaktighet och inflytande.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-02-26, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att sammanställningen över obesvarade medborgarförslag till och med 2024-01-31 noteras som mottagen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 43, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-01-31

Sammanställning över obesvarade medborgarförslag till och med 2024-01-31

KSAU 2024-02-13, § 43

§ 60

Dnr KS 2024/000094-1

Sammanställning obesvarade motioner till och med 2024-01-31

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Sammanställningen över obesvarade motioner till och med 2024-01-31 noteras som mottagen.

Ärendet

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska obesvarade motioner redovisas två gånger per år. Kansli- och utvecklingsenheten har sammanställt obesvarade motioner till och med 2024-01-31. Det finns inga motioner som inte har besvarats inom ett år.

Konsekvenser för barn och unga

Sammanställningen bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga men ett antal inkomna motioner har ämnen som berör barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, 2024-01-31, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att sammanställningen över obesvarade motioner till och med 2024-01-31 noteras som mottagen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2024-02-13, § 44, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-01-31

Sammanställning över obesvarade motioner till och med 2024-01-31

KSAU 2024-02-13, § 44

§ 61

Dnr KS 2024/000050-6

Kommundirektören informerar

Kommunstyrelsens beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson informerar om aktuella händelser inom kommunens verksamheter samt aktuella ägardialoger, enligt följande:

Ägardialog Smålandshamn AB

- Global påverkan medverkar till att skapa en mer osäker prognos framåt men flera ben att stå på i verksamheten skapar en robusthet.
- Utfall 2023, resultat +20 mkr. Något minskad omsättning men högre volym på vissa varor.
- Bevakar destinationens upphandling.
- Fortsatt fokus på vindkraft.
- Energifrågor är aktuella framåt, exempelvis kommande drivmedel för marina transportsektorn.

Personal

- Pågående rekrytering HR-chef, intervjuer under aktuell vecka.
- Teknisk chef Richard Bergqvist går vidare till annat uppdrag. Rekrytering ska påbörjas under våren.
- Samlad statistik frisknärvaro 2023, högre frisknärvaro i jämförelse med tidigare år. Korttidsnärvaron har ökat. Ökning av frisknärvaron på de större förvaltningarna, bildningsförvaltningen och socialförvaltningen, gäller också gruppen yngre kvinnor. Men det finns en fortsatt jämställdhetsproblematik i skillnader i frisknärvaro mellan kvinnor och män.

§ 62

Dnr KS 2022/001261-233

Fyllnadsval av ersättare i Kalmarsundskommissionen

Kommunstyrelsens beslut

Marie Holmgren (S) väljs till ny ersättare i Kalmarsundskommissionen.

Ärendet

Ny ersättare ska väljas till Kalmarsundskommissionen efter Anita Hultgren (S).

Socialdemokraterna har nominerat Marie Holmgren (S).

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget om att välja Marie Holmgren (S) till ny ersättare i Kalmarsundskommissionen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Skickas till

Kalmarsundskommissionen

§ 63

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsens beslut

Nedanstående anmälningssärenden noteras som anmälda.

- KS 2024/000100 Meddelanden från SKR januari 2024
- KS 2024/000152 Beslutsexpediering BN - Biblioteksplan för Oskarshamns kommun 2025-2028 - Uppdrag och tidplan
- KS 2024/000152 Beslutsexpediering BN - Bildningsnämndens årsredovisning 2023

§ 64

Anmälan av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Nedanstående delegationsbeslut noteras som anmälda.

- KS 2023/001064 Yttrande - Granskning gällande upphävande av del av detaljplan Kolberga 2:2, Norra Rotvik, Oskarshamns kommun
- KS 2023/000148 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens arbetsutskott sammanträde den 2024-02-13 - Årsbokslut 2023 Mark- och exploateringsverksamheten
- KS 2023/000935 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens arbetsutskott sammanträde den 2024-02-13 - Yttrande från Oskarshamns kommun gällande Svensk Kärnbränslehantering AB:s bemötande 19 december om tillstånd enligt miljöbalken till anläggningar i ett sammanhängande
- KS 2024/000076 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens arbetsutskott sammanträde den 2024-02-13 - Rapportering frisknärvaro - helår 2023
- KS 2024/000077 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens arbetsutskott sammanträde den 2024-02-13 - Återrapportering systematiska arbetsmiljöarbetet 2023
- KS 2024/000097 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens arbetsutskott sammanträde den 2024-02-13 - Beslut om process och tidplan för medborgarbudget 2024
- KS 2024/000103 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och tekniska frågor sammanträde den 2024-02-13 - Revidering kostpolicy
- KS 2024/000130 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och tekniska frågor sammanträde den 2024-02-13 - Avsiktsförklaring - Smarta elsystem i Kalmar och Kronoberg
- KS 2024/000104 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och tekniska frågor sammanträde den 2024-02-13 - Återrapportering systematiskt arbetsmiljöarbete 2023 - Tekniska kontoret
- KS 2024/000115 Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och tekniska frågor sammanträde den 2024-02-13 - Handlingsplan för näringslivsarbete 2024