

Plats och tid

Oskarshamnssalen, 2025-12-16 kl. 10:45-12:00, 13:00-14:15.

(Information § 261 09:00-10:00).

Beslutande

Andreas Erlandsson (S), Ordförande
Lucas Lodge (M) 1:e vice ordförande
Leif Axelsson (SD) 2:e vice ordförande
Anton Sejnehed (S)
Marie Holmgren (S)
Sofia Gerhardsson (S)
Yvonne Bergvall (S)
Tomas Oscarsson (S) ersätter Lucas Lodge (M) § 259-263, jäv § 275
Stefan Pettersson (M) ersätter Lucas Lodge (M) 264-287
Robin Hanzl (M)
Ted Nyberg (SD)
Elin Vågerud (SD) ersätter Johanna Bäckström Wörmke (SD)
Ingemar Lennartsson (KD)
Karl-Erik Gustavsson (L)
Fredrik Jonasson (V)
Magnus Larsson (C)

Icke tjänstgörande ersättare

Tomas Oscarsson (S) §§ 264-287, Jesper Ishagen (SD) §§ 259-266, Rebecka Englund (KD),
Veronica Guljas (V), Mathias Karlsson (KLP).

Övriga deltagare

Kommundirektör Henrik Andersson, kommunsekreterare Linn Helmner, ekonomichef Fredrik Thunberg §§ 261-265, bildningschef Magnus Sjöstedt § 265, förvaltningsekonom bildningsförvaltningen Malin Engström § 265, VD Oskarshamn Energi Anna Axelsson § 266, utvecklingschef Ulrika Zetterberg.

Paragrafer

§§ 259-287

Justeringens plats och tid

Justering sker vid den tid som anges i den digitala signaturen på protokollets sista sida.

Andreas Erlandsson
Ordförande

Ingemar Lennartsson (KD)
Justerare

Linn Helmner
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2025-12-16

Anslaget sätts upp: åååå-mm-dd

Anslaget tas ned: åååå-mm-dd

Förvaringsplats för protokollet: platsens namn

Underskrift

Namn Namnsson

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 259	Val av justerare	4
§ 260	Fastställande av dagordning	5
§ 261	Information- Förstudie Be-Ge Hockey Center (gemensamt med bildningsnämnden)	6
§ 262	Månadsuppföljning per november 2025, Tekniska kontoret	7
§ 263	Månadsuppföljning november för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret)	9
§ 264	Månadsuppföljning november 2025	13
§ 265	Månadsuppföljning november 2025 - Rapportering nämnd bildningsnämnden	15
§ 266	Information- Ägardialog Oskarshamn Energi AB	17
§ 267	Revidering av projektmål i Projekt Idrottsanläggningar samt utökning av projektram genom att ianspråkta externa medel	19
§ 268	Fördjupad förstudie i delprojekt Be-Ge Hockey Center och uppdrag om att gå vidare med att ta fram en programhandling	22
§ 269	Beslut om omtag i delprojekt Lokaler för ridskolan samt att avbryta pågående upphandling	27
§ 270	Driftbudget 2026 och VP 2027-2029 kommunstyrelsens verksamheter (exkl tekniska kontoret) - revidering	30
§ 271	Reviderad driftbudget 2026 och VP2027-2029 med taxor och avgifter 2026, Tekniska kontoret	33
§ 272	Revidering av parkeringsregler i centrum	35
§ 273	Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommunstyrelsens verksamheter	40
§ 274	Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommungemensamma kontrollpunkter	42
§ 275	IOP-avtal - Hela Sverige Oskarshamn 2026-2028	44
§ 276	Revidering av Handlingsplan - Förberedelser inför en höjd beredskap	46
§ 277	Beslut om medfinansiering - Ny bro till Utlångö	48
§ 278	Svar på motion 9/25 - Oskarshamns kommuns beslut till samtal med den nationella samordnaren för återvandring	50
§ 279	Svar på motion 10/25 - Krigsplacering av kommunens personal samt stärkt stab- och ledningsförmåga	52

§ 280	Svar på e-förslag Naturcenter Fallebo gård	54
§ 281	Anmälan om registrertecknare för de stiftelser som förvaltas av Oskarshamns kommun	56
§ 282	Yttrande över remiss - förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026-2037	58
§ 283	Val av tillsynsman för Robacks donationsgårdar och fritidsområdet Koviksnäs	64
§ 284	Fyllnadsval av representant till referensgrupppen för idrottsanläggningar	65
§ 285	Kommundirektören informerar	66
§ 286	Anmälningsärenden	67
§ 287	Anmälan av delegationsbeslut	69

§ 259

Dnr 25-233

Val av justerare

Kommunstyrelsens beslut

Ingemar Lennartsson (KD) utses att justera dagens protokoll.

§ 260

Dnr 25-234

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Utskickad dagordning fastställs med undantag för § 261 som utgår från protokollet då informationen hölls utanför sammanträdet.

§ 261

Dnr 25-235

Information- Förstudie Be-Ge Hockey Center (gemensamt med bildningsnämnden)

En gemensam information tillsammans med bildningsnämnden genomförs utanför sammanträdet. Ytterligare information framgår av § 268.

§ 262

Dnr KS 2025/000027-18

Månadsuppföljning per november 2025, Tekniska kontoret

Kommunstyrelsens beslut

Tekniska kontorets månadsuppföljning per november 2025 godkänns.

Ärendet

Månadsuppföljning per 30 november 2025 och årsprognos 2025 har sammanställts för tekniska kontoret.

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunerna, både på kort och lång sikt, ha en god ekonomisk hushållning i sina verksamheter. Detta uppnås genom en ekonomi i balans med regelbundna uppföljningar och utvärderingar av verksamheterna. Enligt kommunens ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler ska månadsuppföljningar göras löpande tillsammans med helårsprognoser. Styrelser och nämnder ska regelbundet följa upp utvecklingen av verksamheternas ekonomi. Månadsuppföljningarna ska beslutas av kommunstyrelsen.

Driftbudget

Periodens händelser

För perioden ack 30 november redovisar den avgiftsfinansierade VA-verksamheten en budgetavvikelse om +1706 tkr (ack okt +3218 tkr). Prognos för avgiftsfinansierad verksamhet är förändrad från +3000 tkr till +2000 tkr. Förändringen är främst kopplad till högre grad av användandet av budget för ledningsnät och fakturor för kemikalier på vattenverket. Det har gjorts återbetalningar till kunder efter årlig vattenmätaravläsning vilket innebär och motsvarar cirka 500 tkr och påverkar december.

Gatuavdelningens utfall påverkas av kostnader för vinterväghållning. Preliminär kostnad för november 550 tkr. Årsbudget för vinterväghållning uppgår till 4770 tkr och kostnad hittills 4200 tkr vilket innebär att det finns drygt 570 tkr kvar i budget för december. Fastighetsavdelningen följer särskilt kostnader för media, planerat och akut underhåll. Det är framför allt kostnader för det planerade underhållet som ökat. Årsbudget planerat underhåll 10 493 tkr inklusive 2000 tkr i prioritering för fastighetsunderhåll, periodens budget 9618 tkr och utfall ack november 11 165 tkr. Det ger en avvikelse för perioden januari till november om -1546 tkr. Prognos -1000 tkr kvarstår.

Från vecka 45 har kostavdelningen infört ny menyplanering. Årsbudget för livsmedel uppgår till 24 379 tkr inklusive prioriteringar om 2200 tkr. Utfallet ack november 20 258 tkr och enbart för månaden november 2445 tkr jämfört med oktober 2060 tkr. Årsprognosen för kost och städavdelningen kvarstår +1000 tkr då fakturor för planerade köp inväntas såsom arbetskläder och köksutrustning. Det innebär att för de skattefinansierade avdelningarna är årsprognosen +/- 0 tkr.

Vidtagna åtgärder

Under hösten har de båda fokusområdena internhyresmodell och kostnader för måltider i förskola, grundskola och gymnasium färdigställts. Utbildningstillfällen pågår i verksamhetssystemet komMa som används av gatuavdelningen. Samtliga chefer och projektledare har deltagit på en endagars utbildning i lagen om offentlig upphandling (LOU).

Investeringsbudget

Den avgiftsfinansierade verksamheten har en prognos om + 23 000 tkr som är kopplad till bland annat uppgradering Fårbo vattenverk och projekt som ännu inte påbörjats. Utfall ack november 32 523 tkr (ack oktober 27 572 tkr). Investeringsbudget för de skattefinansierade verksamheterna uppgår till 126 156 tkr och hittills har 71 658 tkr (ack oktober 62 412 tkr) använts. Prognos för både avgift- och skattefinansierad verksamhet +75 000 tkr. För den skattefinansierade verksamheten avser prognosen nytt LSS-boende, Ekängens förskola Vargens fritidshem, fler förskoleplatser, dagvattenledning ombyggnad samt broar och kajer.

Frisknärvaro

Målet för frisknärvaron är 95 %. Statistiken släpar en månad och fram till 31 oktober 2025 uppgår frisknärvaron till 95,0 %.

Konsekvenser för barn och unga

Månadsuppföljningen gör det möjligt för verksamheterna att se de ekonomiska förutsättningarna för det som är kvar av året. Utifrån detta kan chefer ha kontroll på medelsanvändningen och vid behov omfördela tillgängliga medel på bättre sätt. Vid en svår ekonomisk situation behövs prioriteringar, dessa ska ses och bedömas från ett barnperspektiv. Om de ekonomiska förutsättningarna ändras kan det påverka servicen till medborgarna och i sin tur drabba barn och unga

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från tekniska kontoret föreslås att tekniska kontorets månadsuppföljning per 30 november 2025 godkänns.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2025-12-09, § 108, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från utskottet för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tekniska kontoret
Bilaga 1 Drift- och investeringsuppföljning 251130
Bilaga 2 Investeringsuppföljning per projekt 251130
KSNAT 2025-12-09, § 108

Skickas till

Förvaltningsekonomen tekniska kontoret

§ 263

Dnr KS 2025/000153-19

Månadsuppföljning november för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret)

Kommunstyrelsens beslut

Månadsuppföljningen per november 2025 för kommunstyrelsens verksamheter (exkl. tekniska kontoret) godkänns.

Ärendet

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunerna, både på kort och lång sikt, ha en god ekonomisk hushållning i sina verksamheter. Detta uppnås genom en ekonomi i balans med regelbundna uppföljningar och utvärderingar av verksamheterna. Enligt kommunens ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler ska månadsuppföljningar göras löpande tillsammans med helårsprognoser. Styrelser och nämnder ska regelbundet följa upp utvecklingen av verksamheternas ekonomi. Månadsuppföljningarna ska beslutas av kommunstyrelsen.

Driftbudget

Den ekonomiska redovisningen i månadsuppföljningen per november 2025 och årsprognosen för 2025 visar följande, inklusive kapitalkostnader:

Periodens händelser

Per november 2025 visar avgiftsfinansierad verksamhet en mindre avvikelse mot budget om -0,3 mnkr pga en felperiodisering.

Skattefinansierade verksamheter visar en positiv avvikelse mot budget om totalt +16,9 mnkr, varav kapitalkostnader utgör +4,1 mnkr.

Under året har det förekommit en del ledigheter och vakanser som har tillsatts eller kommer att tillsättas framöver, vilket gör att ett antal verksamheter, framförallt HR, lön, servicecenter och näringsliv visar en positiv avvikelse mot budget avseende personalkostnader om +2,3 mnkr.

Hittills har fyra beslut om totalt 0,4 mnkr fattats avseende kommunstyrelsens medel för utveckling och bidrag, denna post visar därmed en positiv avvikelse om +1,8 mnkr per november månad.

Genom allmän återhållsamhet inom kommunstyrelsens verksamheter samt att vissa kostnader kommer senare än budgeterat redovisar ledningen en positiv avvikelse mot budget om +2,2 mnkr.

På grund av ändrade förutsättningar avseende arbetsmarknadsanställningar har arbetsmarknadsenheten inte haft behov av att nyttja prioriteringen för 2025, vilket ger en positiv avvikelse mot budget om +3,2 mnkr per november månad.

I bokslutet 2022 reserverades medel om 1,1 mnkr på balansen för att täcka omställningskostnader som uppstod i samband med bildandet av kommunalförbundet Räddningstjänst Sydost. Omställningskostnaden reglerades 2024, men utan att nyttja de reserverade medlen på balansen. Medlen kommer nu att nyttjas under 2025 för att täcka del av kostnaden om 6,7 mnkr för ej överförda medel avseende pension och vakanser enligt hemställan från Räddningstjänst Sydost

(resterande del av kostnaden finansieras genom att ianspråkta medel från Övrig finansiell verksamhet i enlighet med beslut i KF 2025-11-24).

Utfallet avseende friskvårdsbidraget visar en positiv avvikelse mot budget om +1,3 mnkr, vilket följer trenden sedan tidigare år, att det framförallt är under årets sista två månader som medarbetarna ansöker om att få sitt bidrag utbetalat. Budgeten för friskvårdsbidrag är en prioritering vars eventuella överskott inte får omfördelas till andra kostnader utan ett beslut i kommunstyrelsen.

Årsprognos

Årsprognosen för skattefinansierad verksamhet visar en positiv avvikelse mot budget om +11,0 mnkr, varav kapitalkostnader utgör +2,8 mnkr. I prognosen förutsätts att hela den avsatta budgeten avseende KS medel för utveckling och bidrag används till olika politiskt beslutade insatser.

I enlighet med beslutet i KS 2025-05-27 §110 har kommundirektören fått i uppdrag att agera skyndsamt för att sätta in stödresurser till socialförvaltningen och medverka till att möjliggöra ett effektivt och ändamålsenligt arbete med åtgärdsplanen för budget i balans. Uppdraget ska finansieras genom att ianspråkta medel från kommunstyrelsens budget 2025, därav kommer en del av överskottet per november månad att nyttjas för att stötta socialförvaltningen.

Riksgälden har granskat kostnaderna som LKO har redovisat för 2023. De har ännu inte fattat något beslut om återbetalning, men de nämner i sitt utlåtande att de inte anser att den konsultbistånd LKO anlitar ligger inom ramen för kärnavfallsfondens syfte. Vi bedömer det som troligt att vi kommer att få återbetala 0,3 mnkr och prognosticerar därmed med denna kostnad under 2025. LKO har inte heller nyttjat hela det utbetalade bidraget från Kärnavfallsfonden under 2025, varför vi även prognosticerar med en kostnadsränta om ca 0,1 mnkr avseende både ej nyttjat belopp 2025 och återbetalat belopp för 2023.

Vakanser och ledigheter bidrar i årsprognosen med en positiv avvikelse mot budget om +1,5 mnkr för 2025.

Genom fortsatt allmän återhållsamhet inom kommunstyrelsens verksamheter är årsprognosen i dagsläget att ledningen redovisar en positiv avvikelse mot budget om +1,6 mnkr.

Då arbetsmarknadsenheten inte har behövt nyttja årets prioritering visar verksamheten en positiv avvikelse mot budget om +3,5 mnkr för 2025.

Årets kostnad avseende friskvårdsbidrag är svår att bedöma då det framförallt är under årets sista två månader som medarbetarna ansöker om att få sitt bidrag utbetalat. Med hänsyn till vad den slutliga kostnaden 2024 blev är årsprognosen att verksamheten kommer att visa en positiv avvikelse mot budget om +0,7 mnkr avseende friskvårdsbidraget.

Det finansiella målet är att verksamhetens nettokostnader ska uppgå till högst 100%, nuvarande årsprognos motsvarar 93,4%.

Vidtagna åtgärder

Förutom allmän återhållsamhet har inga ytterligare åtgärder vidtagits då årsprognosen visar att kommunstyrelsens verksamheter beräknas ha en positiv avvikelse mot budget 2025.

Frisknärvaron

Den totala frisknärvaron för KS verksamheter (exklusive tekniska kontoret) fram till och med oktober uppgår till 95,8% (96,0%), exklusive AME och arbetsmarknadsanställningar uppgår frisknärvaron till 98,2% (98,3%). Målet är en frisknärvaro på 95 %.

Statsbidrag

Förvaltningen följer upp och redovisar statsbidrag regelbundet, se bilaga 3.

Dygnsschablon ukrainska flyktingar:

Det finns balanserade statsbidrag sedan tidigare år om 5,7 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 0,9 mnkr och resultatfört totalt 0,9 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 5,8 mnkr på balansen vid årets slut avseende Migrationsverkets bidrag till kostnader för ukrainska flyktingar.

Dygnsschablon flyktingar (nyschablon):

Det finns balanserade medel sedan tidigare år om 14,9 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 2,3 mnkr och resultatfört totalt 5,5 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 10,8 mnkr på balansen vid årets slut avseende Migrationsverkets bidrag dygnsschablon flyktingar.

Statsbidrag civilt försvar:

Det finns balanserade medel sedan tidigare år om 0,8 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 1,1 mnkr och resultatfört 1,2 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 0,6 mnkr på balansen vid årets slut avseende statsbidraget för civilt försvar.

Investeringsbudget

Den avgiftsfinansierade investeringsbudgeten för 2025 uppgår till 15,8 mnkr och hela budgeten förväntas nyttjas under året.

Den skattefinansierade investerings- och exploateringsbudgeten för 2025 uppgår till 99,2 mnkr, varav 20,8 mnkr har förbrukats till och med november.

Projekten har inte påbörjats i den takt som budgeterats, men planering för användande av medel pågår och förväntad årsprognos är att 59,4 mnkr kommer att nyttjas under 2025 (se bilaga 2). Den positiva avvikelsen mot budget om +39,8 mnkr härrör framförallt från olika exploateringsprojekt.

Fem politiska inriktningar

Under perioden 2025–2028 pekar politiken ut fem inriktningar. Kommunstyrelsens verksamheters arbete bedöms bidra till en positiv utveckling inom områdena. Nämndens bidrag är inte lika stort inom alla fem inriktningarna, men bidrar efter förmåga och beslutade uppdrag, se bilaga 4.

Konsekvenser för barn och unga

Månadsuppföljningen är viktig då det möjliggör för verksamheterna att se de ekonomiska förutsättningarna för det som är kvar av året. Utifrån detta kan chefer ha kontroll på medelsanvändningen och vid behov omfördela tillgängliga medel på bättre sätt. Vid en svår ekonomisk situation behövs prioriteringar, dessa ska ses och bedömas från ett barnperspektiv. Om de ekonomiska förutsättningarna ändras kan det påverka servicen till medborgarna och i sin tur drabba barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att månadsuppföljningen per november 2025 för kommunstyrelsens verksamheter (exkl. tekniska kontoret) godkänns.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 228, beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
Bilaga 1. Driftuppföljning 2025-11-30
Bilaga 2. Investeringsuppföljning 2025-11-30
Bilaga 3. Uppföljning statsbidrag 2025-11-30
Bilaga 4. Uppföljning fem politiska inriktningar 2025-11-30
KSAU 2025-12-09, § 228

Skickas till

För kännedom:

Henrik Andersson, kommundirektör
Mats Johansson, förvaltningschef kommunledningsförvaltningen
Kerstin Nilsson, förvaltningsekonom kommunstyrelsens verksamheter

§ 264

Dnr KS 2025/000845-1

Månadsuppföljning november 2025

Kommunstyrelsens beslut

Informationen avseende månadsuppföljning november 2025 noteras som mottagen.

Ärendet

Månadsuppföljningen per 30 november 2025 inklusive årsprognos för 2025 har sammanställts. Periodens resultat per 30 november 2025 uppgår till +136,6 mnkr. Årets resultat för år 2025 prognosticeras till +86,0 mnkr.

Då årets resultat för 2025 budgeterats till +46,1 mnkr innebär prognosen för årets resultat en positiv avvikelse gentemot budget med 39,9 mnkr.

Inom verksamhetens nettokostnader finns negativ avvikelse mellan årsprognos och budget inom socialnämnden med -41,0 mnkr. Positiv avvikelse finns inom kommunstyrelsens verksamheter med +10,8 mnkr, avgiftsfinsierad verksamhet inom tekniska kontoret med +2,0 mnkr samt inom samhällsbyggnadsnämnden med +1,2 mnkr. Kostnaderna för Central verksamhet beräknas bli 38,4 mnkr lägre, det är bland annat pensionskostnaderna som beräknas bli lägre än budgeterat.

Finansnettot beräknas inbringa +32,6 mnkr mer än budgeterat. Skatteintäkter och generella statsbidrag beräknas inbringa -4,0 mnkr mindre än budgeterat.

Investeringarna och exploateringarna prognosticeras till 337,8 mnkr. Det är 5,5 mnkr mer än budgeterat. I de skattefinansierade investeringarna ingår dock en post på 125 mnkr som avser omvärdering av hyresavtal för äldreboende inom den finansiella leasingen. Tas hänsyn till posten rörande finansiell leasing så beräknas investeringarna bli lägre än budgeterat både vad gäller avgifts- och skattefinansierade investeringar samt exploateringarna. Det är främst investeringar inom VA-verksamheten och rörande fastigheter som beräknas bli lägre än budgeterat.

Konsekvenser för barn och unga

I underlaget saknas en särskild redovisning av konsekvenserna för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att informationen avseende månadsuppföljning november 2025 noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Ekonomichef Fredrik Thunberg föredrar ärendet.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Avstämning driftprognos november 2025.

Avstämning driftprognos november 2025 uppdelat

Avstämning investeringsprognos november 2025

Skickas till

Ekonomiavdelningen

§ 265

Dnr KS 2025/000338-5

Månadsuppföljning november 2025 - Rapportering nämnd bildningsnämnden

Kommunstyrelsens beslut

Information om månadsuppföljning för bildningsnämnden november 2025 noteras som mottagen.

Ärendet

Enligt kommunstyrelsens årshjul så rapporterar nämnderna/förvaltningarna ekonomi och verksamhet till kommunstyrelsen under året, detta inom ramen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Rapporteringen sker genom en fördjupad muntlig redovisning av aktuell månadsuppföljning.

Dagens sammanträde

Bildningschef Magnus Sjöstedt och förvaltningsekonom bildningsförvaltningen Malin Engström föredrar ärendet och svarar på frågor, bland annat enligt följande;

Resultat och prognos

- Delårsresultat: +19,9 mnkr.
- Gymnasiets prognos justerad från -1 mnkr till 0 kr.
- Årsprognos redovisad.

Central förvaltning

Överskott från buffert för oförutsedda kostnader, IKT/data, administration, elevhälsa (vakanta tjänster), skolskjuts, IKE och bidragsbelopp samt elevpeng och verksamhetsstöd.

Resursfördelning

Överskott för elevpeng (grundskola och gymnasium), verksamhetsstöd samt förvaltningsövergripande kostnader (arbetskläder, lovskola).

Förskola

Personalkostnader främst timvikarier.
Högre barnantal än budget påverkar positivt.

Grundskola

Anpassad grundskola underskott ca -1 mnkr.
Två av sex små enheter har underskott för perioden, två av sex vid årets slut.

Oscars (gymnasiet och vuxenutbildning)

Lägre intäkter för elevpeng hösten.
Statsbidrag påverkar utfallet positivt.
Yrkesvux ca +1 mnkr över budget.

Kultur

Kommande intäkter: statsbidrag skapande skola, musikalintäkter och fondmedel.

Fritid

Intäkter främst simhallen.

Högre kostnader för el och fjärrvärme (471 tkr).

Elprognos -1,3 mnkr (tidigare -0,9 mnkr).

Vakanta tjänster på ungdomsenheten och vaktmästeri.

Investeringar

Källströmsgården: 0,7 mnkr.

Byte bryggor/hopptorn: 1,5 mnkr.

Mervärdespengar Fårbo: 0,2 mnkr.

Belysning motionsspår och konstgräsplan flyttas till projekt styrsystem och 2026.

Totalt till 2026: 4,3 mnkr.

Statsbidrag

Redovisning av statsbidrag.

Fem politiska inriktningar – genomförda aktiviteter

Trygghet och inkludering: Digital trygghet, elevhälsa, föräldramöten, likabehandling, våldsprevention, bedrägeriforum, trygghetsundersökning, Friends-program.

Kunskapsmål: Systemstöd, specialpedagoginsatser, analysforum, föräldraskapsgrupper, intensivsimskola.

Äldre och livskvalitet: Virtuellt vattengymnastik.

Arbetsmarknad och kompetensförsörjning: PRAO, praktikanter, APL.

Idrottsanläggningar: Upphandling träningsishall och ridskola, rapport Be-Ge Hockey Center.

Frisknärvaro

Oktober: 95,1 % (mål 95 %).

Per månad och verksamhet redovisat.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

§ 266

Dnr KS 2025/000900-1

Information- Ägardialog Oskarshamn Energi AB

Kommunstyrelsens beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Utifrån kommunstyrelsens uppsiktsplikt finns en rutin i kommunstyrelsens årsplanering om att kontinuerligt lyfta information från kommunens bolag och stiftelser.

Vid kommunstyrelsens sammanträde i november redovisar Oskarshamn Energi AB aktuell uppföljning av bolagets verksamhet och ekonomi, utifrån ägarens direktiv.

Dagens sammanträde

VD Anna Axelsson redovisar aktuell information om verksamhet och ekonomi i Oskarshamn Energi AB, enligt följande;

Nuläge

- Händelserikt 2025 med hög investeringstakt för robusthet och framtidssäkring.
- Elnät: Beslut och byggstart av 50 kV-ställverk i Väderum (82 mnkr), förstudie ny fördelningsstation i Fredriksberg. Investeringstakt ökat från 9 mnkr/år till 70 mnkr 2025.
- Värme: Reinvesteringar för driftsäker värmeförsörjning (ny skorsten Gråsparven, renovering panncentral Kristineberg).
- Energitjänster: Lansering av Mixavtal, installation av nytt Sigenergy-batterisystem (100 kW).
- Ny organisation och styrning anpassad för ökade investeringar och riskhantering.

Ekonomi

- Rörelseresultat 2025: Utfall jan–nov 47,1 mnkr, prognos dec 58,9 mnkr, budget 52,3 mnkr.
- Brygga budget 2025–2026: Totalt +12,8 mnkr.
- Historik: Resultat efter avskrivningar 2017–2024 mellan 43–61 mnkr, prognos 2025: 60,8 mnkr, budget 2026: 62,1 mnkr.
- Avkastning på eget kapital under måltalet (10 %) p.g.a. hög soliditet (>40 %).
- Likviditet och kassaflöde redovisat.

Riktning kommande år

- Mål 2026:
 - Beslut ny fördelningsstation, investeringsplan 2026–2028.
 - Implementering av effekttariffer.
 - Tillväxt inom energitjänster, beslutsunderlag för flytande biogas och stödtjänstmarknad.
 - Utveckling driftstrategi värmesäsong 2026/2027, kostnadssänkning förebyggande underhåll med 5 %.
 - Digitalisering kundkommunikation, ökad kundnöjdhet.
 - Halverat CO₂-avtryck till 2030, kundnöjdhet över branschsnitt, säkerhetskultur 69 p enligt Bradley.

Viktiga punkter för ägare

- Bolagets roll i kommunens hållbara utveckling: trygg och leveranssäker energiförsörjning.
- Växande krav och begränsat handlingsutrymme:
 - Kommande elnätsreglering påverkar intäktsramar.
 - NIS2 och ökade krav på informations- och cybersäkerhet.
 - Beredskap vid höjd beredskap och kris.
- Förutsättningar: kompetensbrist, behov av digitalisering för effektivitet och kundnytta.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

§ 267

Dnr KS 2025/000240-5

Revidering av projektmål i Projekt Idrottsanläggningar samt utökning av projektram genom att ianspråkta externa medel

Kommunstyrelsens beslut

1. Projektmål för delprojekt Be-Ge Hockey Center revideras i enlighet med föreliggande förslag.
2. Projektmål för delprojekt Lokaler för ridskola revideras i enlighet med föreliggande förslag.
3. Utifrån föreliggande revidering av projektmålen utökas den totala ramen för investeringsbudgeten i Projekt Idrottsanläggningar genom att ianspråkta externa medel från Mervärdet om 60 mnkr. Kommundirektören får i uppdrag att ta fram förslag på fördelning av den utökade ramen till de olika delprojekten.

Reservation

Magnus Larsson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

Kommunstyrelsen föreslås ta beslut om att revidera projektmålen inom två av delprojekten i Projekt Idrottsanläggningar.

Då revidering av projektmålen innebär en ökning av ramen för den totala investeringsbudgeten i projektet föreslås kommunstyrelsen också ta beslut om att ianspråkta del av tidigare beslutade externa medel från Mervärdet. Att kommunstyrelsen kan ta beslut om att ianspråkta dessa medel regleras i tidigare beslut i kommunfullmäktige (KF 2025-06-09, § 65).

Bakgrund och tidigare beslut

Kommunstyrelsen beslutade om projektmål för de olika projekten 2025-04-29, § 89.

Projektmålen konkretiserar kommunfullmäktiges inriktningsbeslut för projekt Idrottsanläggningar genom att ange ramar för funktion, byggkostnader, ytor, entreprenadformer och preliminär byggstart för respektive delprojekt. Målen är ett bra verktyg för att styra projektens vidare utveckling och genomförande inom de ekonomiska ramar och prioriteringar som fullmäktige angett.

De ekonomiska och tekniska projektmålen kompletteras med flera viktiga ingångar i projektet, så som:

- Föreningarnas behov, som fångas upp genom arbetet med referensgrupper inom respektive delprojekt.
- Barns och ungas behov, som lyfts genom barnkonsekvensanalyser och i dialog med referensgrupper.
- Verksamhetens behov, som fångas upp exempelvis med interna projektledare
- Kommunens översiktsplan och hållbara utvecklingsstrategier
- Näringslivets perspektiv, som fångas upp genom referensgruppen för branschföreträdare

Revidering av projektmål

Genom beslut i kommunstyrelsen i maj 2025 har delprojekten Lokaler för ridskola respektive Be-Ge Hockey Center arbetat utifrån följande uppdrag;

- Kommundirektören får i uppdrag att fastställa förfrågningsunderlaget för att gå vidare med en upphandling för delprojekt Lokaler för ridskola. Inom ramen för uppdraget ska en fördjupad dialog med Oskarshamns ridklubb genomföras för att öka klubbens delaktighet i utformningen av förslaget.
- Kommundirektören får i uppdrag att gå vidare med att ta fram en fördjupad förstudie för delprojekt Be-Ge Hockey Center.

Delprojekt Lokaler för ridskola

Under sommaren och hösten 2025 har projektet arbetat med att ta fram ett utförande som innefattar ombyggnad, nybyggnad och en hel del kompletterande markarbeten. Förfrågningsunderlag har tagits fram och upphandling av nya lokaler för ridskolan har genomförts under oktober. Under november har anbud inkommit och utvärderats.

I separat ärende till kommunstyrelsen föreslås från styrgruppen i projektet ett omtag i arbetet samt att den pågående upphandlingen avbryts dels då anbudet klart överstiger det ekonomiska projektmålet samt att förutsättning kring tillstånd och bygglov har förändrats för upphandlingens fullföljande. Omtaget kommer även innebära en översyn av förslaget till utformning och till själva genomförandet. Här kommer även ett omtag ske i dialogen med både hyresgästen, Oskarshamns ridklubb, men även andra föreningar inom hästsporten i Oskarshamn.

Utifrån en samlad analys av nuvarande förslag, kostnadsnivåer och eventuella justeringar i utförande konstateras att projektmålet för investeringen behöver justeras upp med 25 miljoner kronor, vilket innebär en total investeringsram om 85 miljoner kronor.

Justeringen bedöms vara nödvändig för att säkerställa projektets genomförbarhet.

Utifrån förslaget om att göra ett omtag i projektet behöver också målet för byggstart revideras.

Reviderade projektmål för delprojekt lokaler för ridskola

Klassificering: Godkänt ridhus för tävlingsverksamhet samt ridskola

Investering: 85 mnkr, total byggkostnad: 77 mnkr

Byggkostnad per kvm/BTA:

Area byggnad: BYA 3900 kvm BTA 3 900 kvm

Entreprenadform: ABT06 styrd totalentreprenad

Byggstart: Hösten 2026

Delprojekt Be-Ge Hockey Center

Enligt uppdraget är en fördjupad förstudie framtagen och ska behandlas av kommunstyrelsen i separat ärende. Kommunstyrelsens tidigare beslutade projektmål anger en investeringsram på 200 miljoner kronor och en nybyggnadsarea runt 4 000 – 4 500 kvadratmeter, med byggstart våren 2027. Förstudien visar att det faktiska behovet är större: den föreslagna nybyggnationen omfattar cirka 5 800 kvadratmeter, samtidigt som cirka 2 782 kvadratmeter rivs.

Kostnadsberäkningen december 2025 är 235 miljoner kronor, vilket är 17 procent över projektmålet och förenat med en osäkerhet på 15 till 20 procent. För att projektet i dess nuvarande form ska vara

realistiskt bedöms det att en justerad budget till 235 miljoner kronor skapar goda förutsättningar att genomföra projektet.

Projektmålet gällande entreprenadform föreslås också ändras till Totalentreprenad ABT06 i samverkan. Denna form ger bättre förutsättningar för kostnadsstyrning och flexibilitet genom att systemhandlingar tas fram tillsammans med entreprenören. Samverkansformen minskar risker, möjliggör tidiga beslut och ger kommunen möjlighet att avstå från byggfasen om kalkylen inte är acceptabel. Detta är särskilt viktigt med tanke på projektets komplexitet och behov av att hantera rivning, nybyggnation och ombyggnad i befintlig arena.

Reviderade projektmål för delprojekt Be-Ge Hockeycenter

Klassificering: Arena för matchspel SHA och SHL

Investering: 235 mnkr, total byggkostnad: 215 mnkr

Byggkostnad per kvm/BTA: 32 tkr

Nybyggnadsarea: ca. 5800 kvm.

Rivning: ca. 2800 kvm.

Entreprenadform: Totalentreprenad ABT06 i samverkan

Byggstart: Våren 2027

Utökning av den totala investeringsbudgeten för Projekt Idrottsanläggningar genom ianspråktagande av externa medel

Genom beslut i styrgruppen för Mervärdesavtalet i slutet av år 2024 finns det tillgängliga externa medel till Projekt Idrottsanläggningar med fokus på ungdoms- och breddidrott om totalt 132 miljoner kronor. Kommunfullmäktige har i tidigare beslut gett kommunstyrelsen rätt att fördela dessa medel i projektet. Nu föreslås kommunstyrelsen ta beslut om att ianspråkta 60 mnkr av dessa externa medel för att möjliggöra en utökad investeringsbudgetram för Projekt Idrottsanläggningar. Genom att utöka ramen kan projektmålen för delprojekt Lokaler för ridskola och Be-Ge Hockey center höjas.

För att de externa medlen ska användas där de gör mest nytta föreslås kommundirektören få i uppdrag att ta fram förslag på fördelning mellan delprojekten.

Konsekvenser för barn och unga

En höjning av projektmålen bedöms ge positiva konsekvenser för barn och unga genom att det bland annat görs för att säkerställa att projekten kan uppfylla funktioner som är viktiga för barn och unga, exempelvis tillgänglighet och säkerhet. För mer utförliga beskrivningar av hur projekten arbetat med barnkonsekvensanalyser se separata ärenden i *Fördjupad förstudie Be-Ge Hockey Center och uppdrag om att gå vidare med att ta fram en programhandling samt Beslut om omtag i delprojekt Lokaler för ridskolan genom att avbryta pågående upphandling*.

Ärendet har beretts i styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommundirektören, och tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar, föreslås enligt följande;

- Projektmål för delprojekt Be-Ge Hockey Center revideras i enlighet med föreliggande förslag.
- Projektmål för delprojekt Lokaler för ridskola revideras i enlighet med föreliggande förslag.
- Utifrån föreliggande revidering av projektmålen utökas den totala ramen för investeringsbudgeten i Projekt Idrottsanläggningar genom att ianspråkta externa medel från Mervärdet om 60 mnkr. Kommundirektören får i uppdrag att ta fram förslag på fördelning av den utökade ramen till de olika delprojekten.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson redovisar ärendet och svarar på frågor samt informerar om inkommet yttrande från bildningsnämnden.

Magnus Larsson (C) yrkar som ett tillägg att kommundirektören ges i uppdrag att initiera en förhandling med IK Oskarshamn om framtida hyresnivåer samt att upprätta ett förslag avtal som reglerar hyresnivåerna efter att ombyggnationen är genomförd.

Ordföranden meddelar att först ska förslaget från kommundirektören, tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar, prövas och därefter prövas tilläggsyrkandet från Magnus Larsson (C). Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från kommundirektören, tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar avslå tilläggsyrkandet från Magnus Larsson (C).

Magnus Larsson (C) begär att få lämna en protokollsanteckning. Ordföranden godkänner detta.

Protokollsanteckning Magnus Larsson (C)

I inledningsskedet så sattes ett projektmål på kostnaden för en ombyggnation av BeGe-hockeycenter till 200 miljoner kronor. Nu är den reviderad till 235 miljoner kronor. Detta påverkar naturligtvis den framtida driftkostnaden i form av inte minst ökade kapitalkostnader. När beslut fattades om ny träningshall, ombyggnad av BeGe-hockeycenter samt ombyggnation av lokaler för ridskolan så utgicks det ifrån hur mycket kommunen beräknades att klara av i ökade driftkostnader i framtiden. Därefter sattes projektmålen. En ökning av projektmålen riskerar att också öka den framtida driftkostnaden och att den kommer överskrida de 31 miljoner som beräknades från början. Ombyggnationen av BeGe-hockeycenter anpassas väldigt mycket för IK Oskarshamns elitverksamhet, och en stor del av ökningen av projektmålen kan också härledas till önskemål från IK Oskarshamn.

En ombyggnation bör rimligtvis innebära ökade hyreskostnader, ju mer IK Oskarshamn betalar i hyra, ju mer minskar kommunens driftkostnader. Vi anser att detta är en viktig aspekt att ha med i det framtida arbetet då det är nettoeffekten av kommunens driftkostnader som är intressant. Därav anser vi att det är märkligt att det trots att projektmålet nu ökar så har det inte förts någon dialog med IK Oskarshamn om framtida hyresnivåer. Centerpartiet anser att detta bör göra skyndsamt och att ett avtal om framtida hyresnivåer träffas så att vi inför framtida beslut har en heltäckande bild över projektets långsiktiga ekonomiska konsekvenser för Oskarshamns kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommundirektören

Skickas till

För åtgärd:

Kommundirektören och ledningsgruppen för projekt idrottsanläggningar

§ 268

Dnr KS 2025/000914-1

Fördjupad förstudie i delprojekt Be-Ge Hockey Center och uppdrag om att gå vidare med att ta fram en programhandling

Kommunstyrelsens beslut

1. Den fördjupade förstudien för Be-Ge Hockey Center godkänns.
2. Information om förslagets påverkan på projektmål för delprojektet noteras som mottagen och hanteras genom beslut i ärende § 267 Revidering av projektmål i Projekt Idrottsanläggningar.
3. Kommundirektören får i uppdrag att gå vidare med delprojektet genom att ta fram en programhandling för återrapportering till kommunstyrelsen i juni 2026.
4. Yttrandet från bildningsnämnden (BN 2025-12-16) noteras som mottaget.

Ärendet

Projekt Idrottsanläggningar syftar till att skapa långsiktigt hållbara, funktionella och tillgängliga idrottsmiljöer i Oskarshamns kommun – med särskilt fokus på barn och unga, tillgång till istider samt stöd för lokal föreningsverksamhet.

Delprojekt Be-Ge Hockey Center är en del av Projekt idrottsanläggningar. Utifrån uppdrag från kommunstyrelsen i juni föreligger nu en fördjupad förstudie inför godkännande samt med förslag om att gå vidare i projektet genom att ta fram en programhandling.

Mot bakgrund av den ekonomiska kalkyl som redovisas i den fördjupade förstudien föreslås kommunstyrelsen i tidigare ärende på dagordningen ta beslut om att revidera projektmål för delprojekt Be-Ge Hockey Center samt tillföra beslutade externa medel från Mervärdet för en utökad ram till projektet som helhet.

Som ett led i kommunstyrelsens beredning av ärendet har den fördjupade förstudien översänts till bildningsnämnden för möjlighet till yttrande.

Bakgrund och tidigare beslut

Kommunfullmäktige beslutade den 9 september 2024, § 94, om ett nytt inriktningsbeslut för Projekt idrottsanläggningar. Beslutet i kommunfullmäktige omfattade ett inriktningsdokument för den fortsatta inriktningen i projektet samt ett antal uppdrag kopplade till genomförande av projektets olika delar.

I juni 2025 (KF 2025-06-09, § 65) återrapporterade kommunstyrelsen uppdrag i projektet till kommunfullmäktige. Utifrån återrapporteringen beslutade kommunfullmäktige enligt följande;

1. Följande återrapporterade uppdrag godkänns;
 - Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram program-, systemhandling och detaljprojektering samt finansieringskalkyl för en träningsishall enligt beskriven inriktning.
 - Kommunstyrelsen får i uppdrag att göra en ny förstudie och programhandling med tillhörande kostnadskalkyl för ombyggnation av Be-Ge Hockey Center enligt beskriven inriktning.

- Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram program-, systemhandling och detaljprojektering för lokaler till ridskolan i enlighet med beskriven inriktning.
 - Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram en tidsplan för utredningarna för åtgärder i idrottsparken.
2. Kommunfullmäktiges inriktningsbeslut från september 2024 bekräftas och kommunstyrelsen får i uppdrag att fortsatt driva arbetet med de fyra delprojekten framåt utifrån tidigare lämnad inriktning med följande förutsättningar;
 - a. Kommunstyrelsen medges rätt att fördela objekt Utveckling av idrottsanläggningar till delprojekten inom ramen för kommunfullmäktiges beslut om investeringsbudget 2026, VP 2027-2029.
 - b. Kommunstyrelsen medges rätt att ta beslut om fördelning av inkomna externa medel till delprojekten.
 3. Information om övriga pågående arbeten och beslut inom ramen för kommunfullmäktiges inriktningsbeslut noteras som mottagna.
 4. Kommunstyrelsen ska lämna en övergripande återrapportering från projekten till kommunfullmäktige vid ett tillfälle under hösten 2025 samt vid ett tillfälle under våren 2026.
 5. Yttrandet från bildningsnämnden noteras som mottaget

I samband med kommunfullmäktiges behandling av ärendet beslutade kommunstyrelsen att ge kommundirektören i uppdrag att gå vidare med att ta fram en fördjupad förstudie för delprojekt Be-Ge Hockey Center.

Fördjupad förstudie Be-Ge Hockey Center

Den fördjupade förstudien för Be-Ge Hockey Center beskriver behov, kostnader och föreslagen utformning inför om- och tillbyggnad av arenan. Projektet ska skapa en modern ishockeyarena som uppfyller krav för spel i Hockeyallsvenskan och SHL samt övriga ingångsvärden. Arbetet grundas på politiska riktlinjer, barnkonsekvensanalys, trafikutredning, referensgrupper och tidigare förstudier.

Arena Oskarshamn ligger på en äldre detaljplan där delar av projektet kräver bygglovsavvikelse för byggnation på prickad mark, dock i en begränsad omfattning. Fastigheten Grönsiskan 6 behöver rivas för att möjliggöra den föreslagna utformningen, och ett antal risker kopplade till detaljplan, skyddsvärda träd och övriga regelverk har tagits i beaktande.

Lokalprogrammet visar ett behov av totalt cirka 10 000 kvadratmeter funktioner. Ny- och ombyggnationen fokuserar på att förbättra flöden, publik-, aktiv-, drift- och kommersiella ytor. En ny södra entré skapas för att avlasta huvudentrén, och en ny läktare på södra kortsidan säkerställer att publikkapaciteten bibehålls. Utvändigt föreslås två entrétorg som binds samman av en ny gångväg längs den östra långsidan. Byggnadens utformning innebär tillbyggnader den södra kortsidan och den östra långsidan, medan den västra sidan utesluts av budget- och riskmässiga skäl. Rivningarna omfattar södra kortsidan och den östra korridoren.

Projektet planeras genomföras som en totalentreprenad (ABT06) i samverkan, där systemhandlingar tas fram tillsammans med entreprenören. Den preliminära tidplanen sträcker sig från programhandling och upphandling under 2026 till produktionsstart våren 2027 och invigning hösten 2028.

Ekonomi

Kommunstyrelsens tidigare beslutade projektmål anger en investeringsram på 200 miljoner kronor och en nybyggnadsarea runt 4 000 – 4 500 kvadratmeter, med byggstart våren 2027. Förstudien visar dock att det faktiska behovet är större: den föreslagna nybyggnationen omfattar cirka 5 800 kvadratmeter, samtidigt som cirka 2 782 kvadratmeter rivs.

Kostnadsberäkningen december 2025 är 235 miljoner kronor, vilket är 17 procent över projektmålet och förenat med en osäkerhet på 15 till 20 procent. För att projektet i dess nuvarande form ska vara realistiskt bedöms det att en justerad budget till 235 miljoner kronor skapar goda förutsättningar att genomföra projektet. Den årliga drift- och kapitalkostnaden beräknas till cirka 16 miljoner kronor. Kostnader utanför investeringsprojektet beräknas till ytterligare cirka 15 miljoner kronor, bland annat för vägar, skyddsrum, parkering, mediakub och fastighetsförvärv. En budgetreserv på 15 till 20 procent rekommenderas men ingår inte i kalkylen.

För att nå ursprunglig budget om 200 miljoner kronor krävs kraftiga prioriteringar som kan påverka byggnadens storlek och utformning negativt. Samverkansformen ger en viss möjlighet att tillsammans med entreprenören identifiera kostnadsbesparingar. Om kalkylen inte når en godtagbar nivå inför produktionsfasen kan beställaren avstå från att gå vidare, vilket gör det till båda parter intresse att hålla projektet inom beslutad ram. Det finns också en möjlighet att avropa byggfaserna i olika strategiska steg.

Nästa steg i projektet- Programhandling

Programhandling är nästa steg och innebär att projektet konkretiseras. Här tas en mer detaljerad beskrivning av byggnadens funktioner, utformning och tekniska lösningar fram. Programhandlingen fungerar som underlag för upphandling av entreprenör och för att ta fram systemhandlingar.

En programhandling kostar cirka 1,5 % av den totala projektkostnaden och är en förutsättning för att kunna fatta beslut om att gå vidare till byggnation.

Konsekvenser för barn och unga

Projektet har särskilt beaktat barns och ungas behov utifrån tidigare genomförd barnkonsekvensanalys, som ligger till grund för utformningen.

Tillgänglighet och flöden: En ny södra entré och förbättrade publikflöden minskar trängsel och skapar en mer säker och överskådlig miljö för barn och familjer.

Sanitetsutrymmen: Antalet toaletter fördubblas och urinoarer ersätts med ordinarie toaletter, varav sex är tillgänglighetsanpassade.

Alkohol försäljning: Försäljning av alkohol begränsas till plan 3 och 4, vilket frigör ytor på entréplan för barnvänliga funktioner och minskar exponering.

Trygghet och säkerhet: Utformningen av entrétorg och gångvägar har anpassats för att skapa tydliga och säkra rörelsemönster, vilket är viktigt för barn och unga som rör sig i området.

Sammanfattningsvis bedöms projektet ha positiva konsekvenser för barn och unga genom förbättrad tillgänglighet, trygghet och anpassning av funktioner.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommundirektören, tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar, föreslås enligt följande;

- Den fördjupade förstudien för Be-Ge Hockey Center godkänns.
- Information om förslagets påverkan på projektmål för delprojektet noteras som mottagen och hanteras genom beslut i ärende § 267 Revidering av projektmål i Projekt Idrottsanläggningar.
- Kommundirektören får i uppdrag att gå vidare med delprojektet genom att ta fram en programhandling för återsrapportering till kommunstyrelsen i juni 2026.
- Yttrandet från bildningsnämnden (BN 2025-12-16) noteras som mottaget.

Kommunstyrelsen och bildningsnämnden får på förmiddagen den 16 december en gemensam föredragning i ärendet från projektledare Olof Eriksson, fritidschef Daniel Stenberg och kommundirektör Henrik Andersson i delprojektet Be-Ge Hockey Center.

I samband med informationen sammanträder bildningsnämnden för att ta beslut om ett yttrande i aktuellt ärende som därefter har överlämnats till kommunstyrelsen inför kommunstyrelsens sammanträde.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson hänvisar till den information om förstudien som lämnats tidigare under dagen från projektgruppen i delprojekt Be-Ge Hockey Center.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören, tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar, och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommundirektören
Delrapport 3.1 Förstudie Be-Ge Hockey center med bilagor
Yttrande bildningsnämnden 2025-12-16

Skickas till

För kännedom

Bildningsnämnden

För åtgärd

Kommundirektören och ledningsgruppen för projekt idrottsanläggningar

§ 269

Dnr KS 2025/000917-1

Beslut om omtag i delprojekt Lokaler för ridskolan samt att avbryta pågående upphandling

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommundirektören får i uppdrag att avbryta upphandlingen i delprojektet Lokaler för ridskolan och göra ett omtag.
2. Styrgruppen får i uppdrag att ta beslut om en inriktning för omtaget i projektet under januari månad 2026.

Ärendet

Projekt Idrottsanläggningar syftar till att skapa långsiktigt hållbara, funktionella och tillgängliga idrottsmiljöer i Oskarshamns kommun – med särskilt fokus på barn och unga, tillgång till istider samt stöd för lokal föreningsverksamhet.

Delprojekt Lokaler för ridskola är en del av Projekt Idrottsanläggningar och kommunstyrelsen föreslås nu ta beslut om att göra ett omtag i projektet samt avbryta aktuellt upphandlingsförfarande för att ge projektet bättre förutsättningar.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade i juni 2025 om följande uppdrag;

Kommundirektören får i uppdrag att fastställa förfrågningsunderlaget för att gå vidare med en upphandling för delprojekt Lokaler för ridskola. Inom ramen för uppdraget ska en fördjupad dialog med Oskarshamns ridklubb genomföras för att öka klubbens delaktighet i utformningen av förslaget.

Fördjupade dialoger och pågående upphandlingsförfarande

Under sommaren och inledande av hösten 2025 har projektet arbetat med att ta fram ett förslag för ombyggnad, nybyggnad och markarbeten. Som ett led i arbetet inför upphandlingen har det förts fördjupade dialoger med ridskolan, exempelvis genom en gemensam workshop med föreningen, arkitekten och Svenska ridsportförbundet. Justeringar som gjorts efter dialogen är bland annat en större administrativ del, så som utrymmet för samlingslokal. Inför att man gått vidare med upphandlingen har projektet också fått ett skriftligt godkännande från verksamheten för de ritningar som tagits fram.

Vidare har ett arbete gjorts fram till oktober månad med att fastställa ett förfrågningsunderlag för att gå vidare med upphandling för ridskolans lokaler. Under oktober och november månad har upphandlingen varit publicerad och anbud har lämnats in och utvärderats. Inkomna bud är på en högre nivå än tidigare beslutade projektmål.

Osäkerhet gällande planförutsättningar

I samband med att bygglovsansökan för projektet har lämnats in till samhällsbyggnadskontoret har ett antal frågetecken kopplat till detaljplanen för området uppkommit. I dialog med Länsstyrelsen har samhällsbyggnadskontoret fått information om att området potentiellt kan bedömas omfattas av en äldre stadsplan med bestämmelser, detta som kontrast till tidigare bedömningar som har tolkat planen som en avstyckningsplan utan bestämmelser. Bedömningen från ledningsgruppen är att

dess planförutsättningar behöver utredas för att projektet ska kunna gå vidare. En konsekvens av det troligaste utfallet är att en process för att upphäva del av nuvarande stadsplan/avstyckningsplan för området behöver startas. Bedömningen är att denna process tar cirka sex månader till beslut vunnit laga kraft.

Avbryta upphandling och göra ett omtag i projektet

Efter en samlad analys, utifrån utvärdering av nivån på inkomna anbud och de oförutsedda händelser som uppstått kring planförutsättningarna, har ledningsgruppen gjort bedömningen att projektet behöver ett omtag. Därför föreslås att kommundirektören får i uppdrag att avbryta upphandlingen och göra ett omtag i projektet, detta för att sedan kunna gå ut med en ny upphandling. Omtaget kommer även innebära en översyn av förslaget till utformning och till själva genomförandet. Förslaget har förankrats i projektets styrgrupp. Med hänsyn till den absoluta sekretess som gäller för upphandlingsprocessen ska kommunstyrelsen, vid beslut om att avbryta upphandlingen, inte ta del av inlämnade anbud.

Vid omtaget bör förutsättningarna för verksamheten under byggtid analyseras mer ingående, för att skapa bästa möjliga lösningar för både ridskoleverksamheten och byggentreprenaden.

Konsekvenser för barn och unga

Projektets övergripande målsättning – att skapa hållbara och tillgängliga idrottsmiljöer med särskilt fokus på barn och unga – ligger fast. Ett omtag bedöms inte innebära några större förändringar i projektets upplägg eller syfte, vilket gör att konsekvenserna för barn och unga i huvudsak är begränsade.

Det kan bedömas vara negativt för de barn och unga som är aktiva i ridskoleverksamheten att tidplanen för projektet förlängs. Samtidigt ger ett omtag möjlighet till fortsatt dialog, med de barn och unga som finns i ridklubbens verksamhet, men också de som är engagerade i andra hästsportföreningar.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommundirektören, tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar, föreslås enligt följande;

- Kommundirektören får i uppdrag att avbryta upphandlingen i delprojektet Lokaler för ridskolan och göra ett omtag.
- Styrgruppen får i uppdrag att ta beslut om en inriktning för omtaget i projektet under januari månad 2026.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson och samhällsbyggnadschef Kristina Erlandsson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören, tillika förslaget från styrgruppen för arbetet med idrottsanläggningar, och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommundirektören

Skickas till**För åtgärd:**

Kommundirektören och ledningsgruppen för projekt idrottsanläggningar

§ 270

Dnr KS 2025/000154-8

Driftbudget 2026 och VP 2027-2029 kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) - revidering

Kommunstyrelsens beslut

Efter kommunfullmäktiges beslut om driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029, beslutar kommunstyrelsen enligt följande.

1. Reviderat förslag av verksamhetstext och ekonomitabeller godkänns.
2. Reviderat förslag till fördelning av beslutad driftbudgetram 2026 per verksamhetsnivå för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) godkänns.

Ärendet

Den 24 november 2025 fastställde kommunfullmäktige driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029 för Oskarshamns kommun som delvis ändrar de förutsättningar som kommunstyrelsen beslutade om i maj 2025. Det medför att kommunstyrelsens verksamheter måste revidera tidigare inlämnad verksamhetstext med tillhörande ekonomitabeller och löften samt fördelning av driftbudgetram 2026.

Reviderad verksamhetstext med tillhörande ekonomitabeller och löften driftbudget 2026 och VP 2027–2029

Kommunfullmäktiges beslut innebär att kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) får en minskning av ram och prioriteringar med 1,6 mnkr avseende blockhyra trygghetsboende, arbetsmarknadsåtgärder och en kommunikatörstjänst. Däremot ökas beloppet vad gäller prioriteringen för Räddningsförbundet med 3,34 mnkr.

Kommunfullmäktiges beslut innebär även att Oskarshamns kommun kommer att införa en ny styrmodell 2026 som utgår från att kommunfullmäktige varje år fastställer vilka övergripande finansiella mål som gäller och vilka verksamhetsmål och uppdrag som styrelsen och nämnder ska arbeta med, där målen ska brytas ner till nämndsmål som kan mätas med hjälp av indikationer. Under budget 2026 är de löften som styrelsen och nämnderna har föreslagit att betrakta som kommunens mål, men inför budget 2027 kommer nya mål att tas fram.

Kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) uppdaterar den av kommunstyrelsen tidigare beslutade verksamhetstexten i budgetpaketet avseende driftbudget 2026 och VP 2027–2029 med tillhörande ekonomitabeller och mål utifrån kommunfullmäktiges beslut, se bilaga 1.

Reviderad fördelning av driftbudgetramen 2026

Fördelning av driftbudgetramen 2026 för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret), efter revidering utifrån kommunfullmäktiges beslut, föreslås att fastställas enligt förslaget nedan. För en fördelning på avdelningsnivå och en mer specificerad sammanställning över förändringar i budget 2026, se bilaga 2.

Kommunstyrelsens verksamheter (exkl Tekniska kontoret)	Budget
Driftbudget inkl kapitalkostnader	2026
(tkr)	
Avgiftsfinansierad verksamhet	
Kommunledningsförvaltningen	0
Summa	0
Skattefinansierad verksamhet	
Kommundirektör, kansli- och utvecklingsenheten	-82 348
Kommunledningsförvaltningen	-95 781
Summa	-178 129

Konsekvenser för barn och unga

En kommunal budget påverkar hela befolkningen. Kommunens omsorg, satsningar och vägval för barn och unga finns i alla nämnders ansvarsområden. För kommunstyrelsen är det en budget som andas hållbarhet, delaktighet och demokrati. Utan att tilldela resurser till de stödfunktioner kommunstyrelsen ger andra verksamheter, hur vi kommunicerar och delar viktig information eller skapar trygghet så blir det sämre villkor för den omsorg och delaktighet som vi jobbar mot. Flera av de politiska riktlinjerna är riktade mot barn och unga. Dessa ligger fast i budgeten och kommunstyrelsen jobbar mycket aktivt med dessa och därmed skapas bra förutsättningar för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Reviderat förslag av verksamhetstext och ekonomitabeller godkänns.
- Reviderat förslag till fördelning av beslutad driftbudgetram 2026 per verksamhetsnivå för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) godkänns.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 227, beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen

Bilaga 1. Reviderad verksamhetstext, ekonomiska tabeller och löften KS verksamheter 2026

Bilaga 2. Reviderad fördelning driftbudgetram KS verksamheter 2026
KSAU 2025-12-09, § 227

Skickas till

Henrik Andersson, kommundirektör
Mats Johansson, förvaltningschef kommunledningsförvaltningen
Kerstin Nilsson, förvaltningsekonom KS verksamheter

§ 271

Dnr KS 2025/000155-13

Reviderad driftbudget 2026 och VP2027-2029 med taxor och avgifter 2026, Tekniska kontoret

Kommunstyrelsens beslut

1. Uppdaterad driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027-2029 utifrån kommunfullmäktiges beslut godkänns.
2. Uppdaterad fördelning av tekniska kontorets driftbudget 2026 fastställs.

Ärendet

Den 24 november 2025 fastställde kommunfullmäktige driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027-2029 för Oskarshamn kommun som delvis ändrar de förutsättningar som kommunstyrelsen beslutade om i maj 2025. Det innebär att tekniska kontoret föreslår följande revidering av fördelningen av driftbudgetram mellan verksamheterna för år 2026.

Driftbudget (tkr)	Budget 2026
Avgiftsfinansierad	
VA-avdelningen	0
Summa	0
Skattefinansierad	
Fastighetsavdelningen	11 552
Fastighetsavdelning mark	1845
Kost- och städavdelningen	55 692
Övrig verksamhet	62 910
Summa	131 999

Verksamhetsplan beskriver driftbudget och investeringsbudget under åren 2026–2029. Driftbudgeten innehåller även de sedan tidigare beslutade prioriteringarna under samma period. Samtliga verksamheter inom Tekniska kontoret har sammanställt kända kommande händelser under perioden.

Förändrad driftbudgetram avser prioritering ersättning kollektivavtal- fyllnadslön. Prioriteringen gäller under året 2026 och ska därefter vara del av prislappsbudgeten för de verksamheter som har prislappar. Inom Tekniska kontorets verksamheter berörs kost- och städavdelningen. En förändring är också gjord gällande prioriteringen livsmedel, den avser dock endast redovisningsmässig förändring.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga kommer påverkas av förslagen i olika grad. Målsättningen är att påverkan ska bli så liten som möjligt och förvaltningen ska fortsätta ge en god service med kvalitet till samtliga medborgare.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från tekniska kontoret föreslås enligt följande;

- Uppdaterad driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027-2029 utifrån kommunfullmäktiges beslut godkänns.
- Uppdaterad fördelning av tekniska kontorets driftbudget 2026 fastställs.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2025-12-09, § 109, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från utskottet för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tekniska kontoret
Bilaga 1 Verksamhetstext budget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029
Bilaga 2 Förslag till fördelning av driftbudgetram 2026
KSNAT, 2025-12-09, § 109

Skickas till

För åtgärd:

Ekonomiavdelningen

§ 272

Dnr KS 2025/000883-1

Revidering av parkeringsregler i centrum

Kommunstyrelsens beslut

1. Parkeringsbegränsningstiden i centrum förlängs från 2 timmar till 4 timmar.
2. Tidsbegränsningen ändras från klockan 08.00-19.00 till 08.00-18.00.
3. Parkeringar för rörelsehindrade som idag är tidsbegränsade till 3 timmar förlängs till 4 timmar.
4. Digitala parkeringsskivor införs på vardagar före röd- och helgdag.
5. Parkeringsplatser längs med Slottsgatan regleras till 30 min.
6. Förändringarna träder i kraft 2026-02-01. Tiden fram till dess är parkering i centrum avgiftsfri.

Reservationer

Leif Axelsson (SD), Ted Nyberg (SD) och Elin Vågerud (SD) reserverar sig till förmån för eget yrkande och med följande motivering:

Under en längre tid har parkeringsreglerna i Oskarshamn centrum präglats av återkommande förändringar, speciallösningar och undantag. Reglerna har ändrats flera gånger under kort tid, inklusive särskilda regler för helger, julperioder och vardagar före helgdag, samt införande och justering av avgifter. Detta har skapat en otydlig och svåröverblickbar situation för både invånare, besökare och näringsidkare.

Den nu beslutade revideringen innebär ytterligare regeländringar, bland annat nya tidsbegränsningar, införande av digital parkeringsskiva på vissa dagar samt nya särskilda regler för enskilda gator. Sammantaget förstärker detta ett redan komplext regelverk, snarare än att förenkla och skapa långsiktig tydlighet.

Sverigedemokraterna har därför, tillsammans med Centerpartiet, Kristdemokraterna och Liberalerna, yrkat på ett återinförande av parkeringsskiva (P-skiva). Ett sådant system är välkänt, enkelt att förstå och lätt att tillämpa. Det skapar förutsägbarhet, minskar risken för missförstånd och bidrar till ökad rättssäkerhet i parkeringsövervakningen. P-skivan gynnar även centrumhandeln genom att möjliggöra kortare ärenden utan avgifter eller komplicerade regler.

Majoritetens beslut att avslå detta yrkande innebär att kommunen fortsätter på en väg där parkeringsreglerna riskerar att uppfattas som svårtolkade och inkonsekventa. Detta riskerar i sin tur att underminera förtroendet för kommunens trafik- och parkeringspolitik samt skapa onödigt irritation bland medborgarna.

Mot denna bakgrund anser vi att beslutet är felaktigt och reserverar oss mot detsamma.

Ingemar Lennartsson (KD) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Karl-Erik Gustavsson (L) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Magnus Larsson (C) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Ärendet

Parkering är ett av flera styrmedel som en kommun kan använda för att skapa en attraktiv och hållbar stadskärna. 2023-12-11 § 179 antog kommunfullmäktige en parkeringsstrategi för Oskarshamns kommun. Utifrån kommunens övergripande strategier och målsättningar pekas tre olika områden ut där parkeringsstrategin kan medverka till en önskad utveckling: förbättrad tillgänglighet i centrumkärnan, minskad miljöpåverkan samt att en attraktiv stadsmiljö. För att kunna arbeta strategiskt med parkering som styrmedel i Oskarshamns centrum, har kommunfullmäktige beslutat om att följande verktyg:

- Tidsbegränsning för parkering
- Avgifter för parkering
- Rätt antal parkeringar
- Övervakning
- Attraktiv cykelparkering i centrum
- Kommunikation och dialog

Parkeringshanteringen i Oskarshamns kommun ska bidra till en stark centrumhandel. Ett livskraftigt centrum är en viktig hörnsten i vad som uppfattas som en attraktiv stad. Handeln är en nödvändig service för stadens invånare och bidrar till liv och rörelse under en stor del av dygnet.

Revideringar

Nuvarande regler har identifierats som i vissa delar otillräckligt anpassade till faktisk användning, vilket skapar korta besök, onödig omparkering och begränsar attraktionskraften vid längre ärenden. Justeringarna syftar därför till att harmonisera regelverket med parkeringsstrategins mål och möta upp centrumhandels önskemål. Därför föreslås följande förändringar:

- Parkeringsbegränsningstiden i centrum förlängs från 2 timmar till 4 timmar.
- Tidsbegränsningen förkortas kvällstid, fri parkering införs från klockan 18.00 istället för klockan 19.00.
- Parkeringstiden för rörelsehindrade förlängs från 3 till 4 timmar.
- På vardagar före röd- och helgdag blir det möjligt att använda digital parkeringsskiva.
- Parkeringsplatser längs med Slottsgatan regleras till 30 min.

Förändringarna bedöms ge en tydligare och mer ändamålsenlig trafikstyrning i centrum genom att fortsatt skilja mellan korttids- och långtidsparkering. Den nya 30-minutersparkeringen på Slottsgatan säkerställer snabb omsättning på en strategiskt viktig yta.

Kostnaderna för förändringarna innefattar skyltbyte, information till allmänheten och införandet av digitala parkeringsskivor. Kostnaderna bedöms kunna hanteras inom befintlig budgetram. Under tiden omskyltning pågår är parkering i centrum kostnadsfri upp till två timmar. De reviderade parkeringsreglerna träder i kraft 2026-02-01.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från tekniska kontoret föreslås enligt följande;

- Parkeringsbegränsningstiden i centrum förlängs från 2 timmar till 4 timmar.
- Tidsbegränsningen ändras från klockan 08.00-19.00 till 08.00-18.00.
- Parkeringar för rörelsehindrade som idag är tidsbegränsade till 3 timmar förlängs till 4 timmar.

- Digitala parkeringsskivor införs på vardagar före röd- och helgdag.
- Parkeringsplatser längs med Slottsgatan regleras till 30 min.
- Förändringarna träder i kraft 2026-02-01. Tiden fram till dess är parkering i centrum avgiftsfri.

Kommunstyrelsens utskott för näringsliv, arbetsmarknad och teknisk verksamhet föreslår 2025-12-09, § 110, beslut enligt förslaget från tekniska kontoret.

Dagens sammanträde

Magnus Larsson (C) yrkar, med instämmande från Leif Axelsson (SD) och Ingemar Lennartsson (KD) samt Karl-Erik Gustavsson (L), att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att avgiftsfri parkering ska återinföras i centrum och att reglering ska ske via parkeringsskiva.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från utskottet och yrkandet från Magnus Larsson (C) med flera, och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från utskottet och avslå yrkandet från Magnus Larsson (C) med flera.

Votering begärs och ska verkställas.

Ja-röst för bifall till förslaget från utskottet

Nej-röst för bifall till yrkandet från Magnus Larsson (C) med flera.

Resultatet från voteringen visar att 9 Ja-röster och 6 nej-röster har lämnats och kommunstyrelsen har därmed beslutat att bifalla förslaget från utskottet. Resultatet redovisas på sidan 39.

Mathias Karlsson (KLP)) begär att få lämna en protokollsanteckning till protokollet. Ordföranden godkänner detta.

Magnus Larsson (C) begär att få lämna en protokollsanteckning till protokollet. Ordföranden godkänner detta.

Protokollsanteckning Mathias Karlsson (KLP)

Jag ansluter mig till yrkandet från Magnus Larsson (C).

Protokollsanteckning Magnus Larsson (C)

Under många år så har Oskarshamns kommun haft avgiftsfri parkering där regleringen av parkeringen har skett via P-skiva. Detta har varit till stor nytta och nöje för kommunens invånare, besökare och inte minst näringsliv. Redan när beslutet om att återinföra parkeringsavgifter i centrum fattades så sade Centerpartiet nej till detta. Återinförandet gjorde utan någon vidare utredning utan gjordes enbart på grund av att Socialdemokraterna och Moderaterna ville stärka upp sitt budgetförslag ekonomiskt. Beslutet överklagades och i ett tydligt utslag från Förvaltningsrätten så konstateras att Oskarshamns kommun tog ett felaktigt beslut och att det inte fanns något lagligt stöd att återinföra parkeringsavgifter.

Konsekvensen av beslutet har inneburit att centrumhandeln har minskat, något som flera handlare i centrum har vittnat om. Den politiska majoriteten har på senare tid gjort tillfälliga lösningar som inneburit att det under begränsade tidsperioder har gjort ändringar i parkeringstiden och även avgiften har förändrats. Det förslag som nu ligger på bordet är ett steg i rätt riktning men Centerpartiet anser inte att det är tillräckligt. I stället anser Centerpartiet att Oskarshamns kommun borde gå hela vägen och återinföra avgiftsfri parkering i centrum och att reglering av parkeringen sker via P-skiva.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tekniska kontoret
Kartbilaga
Mätning av antalet parkerade fordon
KSNAT, 2025-12-09, § 110

Skickas till**För kännedom:**

Gatuchefen

För åtgärd:

Trafikingenjören

Resultat votering Revidering av parkeringsregler i centrum

Nr	Ledamot	Tjänstgörande ersättare	Ja	Nej	Avstår
1.	Anton Sejnehed (S)		x		
2.	Marie Holmgren (S)		x		
3.	Sofia Gerhardsson (S)		x		
4.	Yvonne Bergvall (S)		x		
5.	Lucas Lodge (M)	Stefan Pettersson (M)	x		
6.	Rolf Lindström (M)		x		
7.	Robin Hanzl (M)		x		
8.	Leif Axelsson (SD)			x	
9.	Ted Nyberg (SD)			x	
10.	Johanna Bäckström Wörmke (SD)	Elin Vågerud (SD)		x	
11.	Ingemar Lennartsson (KD)			x	
12.	Karl-Erik Gustavsson (L)			x	
13.	Fredrik Jonasson (V)		x		
14.	Magnus Larsson (C)			x	
13.	Andreas Erlandsson (S)		x		

§ 273

Dnr KS 2025/000841-1

Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommunstyrelsens verksamheter

Kommunstyrelsens beslut

1. Återrapporteringen av internkontrollpunkter för kommunstyrelsens verksamheter 2025 godkänns.
2. Kommundirektören får i uppdrag att ta med kvarstående riskområden enligt föreliggande förslag (del av Schema- och bemanningssystem, Delegationsbeslut samt Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning) i förslaget till internkontrollplan för 2026.

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 25 februari 2025 (§ 38) att följande fem kontrollpunkter skulle granskas inom kommunstyrelsens verksamheter under året:

- Nytt schema- och bemanningssystem fungerar ändamålsenligt
- Systematiskt arbetsmiljöarbete – hantering av tillbud och arbetsskador
- Rutin för delegationsbeslut
- Kommunal sponsring och marknadsföring
- Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning

Återrapportering har nu genomförts och sammanställts. Bifogat till tjänsteutlåtandet finns en sammanställd slutrapport samt delrapport för respektive kontrollpunkt.

Sammanställning av återrapportering internkontroll 2025 för kommunstyrelsens verksamheter

Schema- och bemanningssystem

Granskningen visar att systemet fungerar tekniskt, men att fel fortfarande uppstår kopplat till arbetssätt och hantering. Anställningsguiden har införts och effekten har blivit riktiga och korrekta anställningsavtal. Guiden som har etablerats i organisationen har kompletterats med utbildningar för chefer, vilket har minimerat fel. Kontrollpunkten för schemaläggning bedöms behöva kvarstå inför år 2026, medan kontrollpunkten för anställningsavtal bedöms kunna utgå då granskningsresultatet är godkänt med få avvikelser.

Systematiskt arbetsmiljöarbete

Stickprov på anmälningar i Stella visar att åtgärder har genomförts och registrerats i nästan alla ärenden. Rutinen fungerar väl, men fortsatt utbildning och förbättring av systemet rekommenderas. Kontrollpunkten bedöms kunna utgå ur internkontrollplanen 2026.

Delegationsbeslut

Enkät visar att rutinen är känd bland delegater inom kommunstyrelsens verksamheter och utbildningsinsatser har genomförts via exempelvis Kansliform. Kontrollpunkten bedöms utifrån VOR-värdet stå kvar inför 2026 men kontroll bör då utföras på annat sätt.

Kommunal sponsring och marknadsföring

Granskning av åtta avtal visar att sju följer riktlinjerna. Ett avtal saknar skriftlig dokumentation men följer intentionerna. Riktlinjerna från 2016 behöver uppdateras för att spegla nuvarande organisation

och delegationsordning. Kontrollpunkten föreslås utgå ur internkontrollplanen 2026, men revidering av riktlinjer ska genomföras.

Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning

Granskningen visar att rutiner för bakgrundskontroller saknas. Ingen dokumenterad kontroll har gjorts vid de avtal som tecknats eller förlängts under året. Kontrollpunkten bedöms ha hög risk och bör kvarstå i internkontrollplanen 2026. En checklista ska tas fram i samverkan med ekonomiavdelningen och brottsförebyggande verksamhet.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Återrapporteringen av internkontrollpunkter för kommunstyrelsens verksamheter 2025 godkänns.
- Kommundirektören får i uppdrag att ta med kvarstående riskområden enligt föreliggande förslag (del av Schema- och bemanningssystem, Delegationsbeslut och Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning) i förslaget till internkontrollplan för 2026.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 225, beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
Slutrapport och delrapporter
KSAU, 2025-12-09, § 225

§ 274

Dnr KS 2025/000842-1

Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommungemensamma kontrollpunkter

Kommunstyrelsens beslut

1. Återrapporteringen av kommungemensamma kontrollpunkter för 2025 godkänns.
2. Kommundirektören får i uppdrag att se till att kvarstående riskområden (IT-och informationssäkerhet och Incidenthantering samt Efterlevnad av uppförandekod) förs in i förslaget till internkontrollplan för kommungemensamma kontrollpunkter 2026.

Ärendet

Kommunstyrelsen ska godkänna återrapportering av internkontrollen för år 2025 gällande de kommungemensamma kontrollpunkterna.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 25 februari 2025 (§ 39) att följande kommungemensamma kontrollpunkter skulle ingå i nämndernas internkontrollplaner för året:

- Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet
- IT- och informationssäkerhet – kunskap om IT-bedrägerier
- Dokumentation vid misshandling av chefer och medarbetare
- Efterlevnad av uppförandekod vid upphandling av tjänsteföretag och entreprenader

Återrapportering har nu skett och sammanställts för kommunstyrelsen. Bifogat till tjänsteutlåtandet finns slutrapport och delrapporter bifogade.

Sammanfattning av internkontroll för kommungemensamma kontrollpunkter 2025

Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet

Rutinen reviderades 2025-01-01 och incidenter rapporteras via e-tjänst eller IT-support. Antalet rapporterade incidenter ökade från 5 till 33 jämfört med föregående år, vilket indikerar förbättrad rapportering. Enkät till chefer visar god kunskap hos de som svarat, men låg svarsfrekvens (6,5 %) tyder på behov av fortsatt informationsinsats. Kontrollpunkten föreslås kvarstå 2026.

IT- och informationssäkerhet – kunskap om IT-bedrägerier

Trots insatser är deltagandet i utbildning fortsatt lågt (61 % har påbörjat utbildningen). Phishing-simuleringar visar kvarstående risker med klickfrekvens upp till 20 %. Kontrollpunkten bedöms ha hög risk (VoR-värde 12) och bör kvarstå 2026 med intensifierade insatser.

Dokumentation vid missskötsamhet av chefer och medarbetare

Rutinerna är kända (92 % av cheferna) och dokumentation sker i Novi. Efterlevnaden är god men inte helt enhetlig. Flera chefer efterfrågar utbildning och forum för erfarenhetsutbyte. Kontrollpunkten bedöms kunna utgå ur internkontrollplanen 2026, men fortsatt kompetensutveckling rekommenderas.

Efterlevnad av uppförandekod vid upphandling

Stickprov på tio avtal visar att samtliga leverantörer uppger efterlevnad av uppförandekoden. Kontrollpunkten bedöms ha låg risk. Kommunstyrelsens arbetsutskott bedömde att punkten ska finnas med i internkontrollplan för 2026.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Återrapporteringen av kommungemensamma kontrollpunkter för 2025 godkänns.
- Kommundirektören får i uppdrag att se till att kvarstående riskområden (IT-säkerhet och incidenthantering) förs in i förslaget till internkontrollplan för kommungemensamma kontrollpunkter 2026.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 226, beslut enligt förslaget från kommunledningsförvaltningen med tillägget att kontrollpunkten Efterlevnad av uppförandekod vid upphandling ska finnas med i internkontrollplan för 2026.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
Slutrapport med bilagda delrapporter

§ 275

Dnr KS 2025/000839-1

IOP-avtal - Hela Sverige Oskarshamn 2026-2028

Kommunstyrelsens beslut

1. Avtal om Idéburet-Offentligt Partnerskap (IOP) med föreningen "Hela Sverige Oskarshamn" godkänns att gälla för perioden 2026-2028 enligt bilaga till tjänsteutlåtandet.
2. Finansiering sker genom att ianspråkta medel om totalt 420 tkr för avtalade insatser under hela perioden från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.
3. Uppföljning och utvärdering av avtalade insatser inom partnerskapet ska ske enligt villkor i avtal.

Jäv

Tomas Oscarsson (S) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av beslutet.

Ärendet

Oskarshamns kommun vill fortsatt stödja föreningen Hela Sverige Oskarshamn (organisationsnummer 802469-0938) med ett ekonomiskt bidrag, för att stärka föreningens arbete, att i samverkan med lokala aktörer och Oskarshamns kommun, uppmuntra till lokal utveckling i tätorter och omkringliggande landsbygder.

Genom att förnya nuvarande IOP-avtal (Idéburet-Offentligt Partnerskap) med Hela Sverige Oskarshamn ges föreningen fortsatt möjlighet att inspirera till lokal utveckling på landsbygderna i Oskarshamns kommun, genom att stötta föreningsliv, invånare och näringsliv i det lokala utvecklingsarbetet, sprida erfarenheter, stimulera samverkan och synliggöra den lokala nivån i kommunen.

Arbetet sker också genom att fortsatt arbeta med lokala utvecklingsplaner och genom deltagande i arbetet med pågående Medborgarbudgetar i Oskarshamns kommun. IOP-avtalet pekar ut Beredskap som ett område där föreningen bidrar med stöd och till lokala initiativ.

Vidare stödjer föreningen i samverkan med lokala aktörer lokala utvecklingsprojekt, baserat på de lokala utvecklingsplanerna, att ta nästa steg i utvecklingsarbetet. Det kan ske genom erfarenhetsutbyte, inspiration, olika dialogformer och genom att tydliggöra finansieringsmöjligheter och söka projektmedel tillsammans med lokala aktörer.

Berörda landsbygder är fortsatt Påskallaviksbygden, Kristdalabygden, Misterhultsbygden och Bockarabygden.

Bakgrund

Hela Sverige Oskarshamn är en ideell förening verksam i Oskarshamns kommun sedan 2012. Föreningen är knuten till riksorganisationen Hela Sverige Ska Leva och verkar på lokal nivå. Föreningens mål är att inspirera till lokal utveckling på landsbygderna i Oskarshamns kommun, genom att stötta föreningsliv, näringsliv och invånare i det lokala utvecklingsarbetet, sprida erfarenheter, stimulera samverkan och synliggöra den lokala nivån i kommunen. Föreningen har mellan 2015 och 2018 uppburit ett årligt bidrag, för att stödja och arbeta med lokal utveckling i Oskarshamns kommun. 2019 ingick Oskarshamns kommun och Hela Sverige ett IOP-avtal, vilket har förlängts i olika omgångar. Innevarande IOP-avtal sträcker sig mellan åren 2023-2025.

Se IOP-avtal i bilaga till tjänsteutlåtandet.

Konsekvenser för barn och unga

Genom att fortsatt bidra till intresseföreningen Hela Sverige Oskarshamn verksamhet med lokal utveckling och lokala utvecklingsplaner erbjuds möjligheter och stöd genom föreningen för barn och unga som vill delta eller genomföra olika lokala aktiviteter.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Avtal om Idéburet-Offentligt Partnerskap (IOP) med föreningen "Hela Sverige Oskarshamn" godkänns att gälla för perioden 2026-2028 enligt bilaga till tjänsteutlåtandet.
- Finansiering sker genom att ianspråkta medel om totalt 420 tkr för avtalade insatser under hela perioden från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.
- Uppföljning och utvärdering av avtalade insatser inom partnerskapet ska ske enligt villkor i avtal.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 229, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten med tillägget att organisationsnummer för föreningen ska förtydligas i underlagen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
IOP-avtal HSSL Oskarshamn 2026-2028
KSAU, 2025-12-09, § 229

Skickas till**För åtgärd:**

Landsbygdsutvecklaren
Förvaltningsekonomen för kommunstyrelsens verksamheter

§ 276

Dnr KS 2024/000083-20

Revidering av Handlingsplan - Förberedelser inför en höjd beredskap

Kommunstyrelsens beslut

Förslaget till reviderad handlingsplan antas.

Ärendet

Syftet med handlingsplanen är att ge styrelser, nämnder och bolag i uppdrag att åren 2024–2026 arbeta med förberedande insatser med målsättningen att kunna hantera en situation av höjd beredskap. Höjd beredskap är samlingsbegreppet för skärpt- och högsta beredskap och det är regeringen som fattar beslut om införande. Beslut om höjd beredskap kan fattas om det exempelvis utbryter krig och konflikter i vårt närområde och ger regeringen större handlingsfrihet att agera och fatta beslut.

I en situation av höjd beredskap ska kommunen kunna hantera störningar i och bortfall av bland annat el, vatten, internet, livsmedelsförsörjning under minst tre månader. Civila verksamheter ska inom ramen för de tre månaderna ha förmågan att klara minst två veckor med egna resurser. Samtidigt ställs krav på att skydda den civila befolkningen, inklusive särskilt sårbara grupper.

I december 2023 antog kommunfullmäktige Strategi för arbetet med krisberedskap. I dokumentet fastslås att arbetet med att upprätthålla samhällsviktig verksamhet ska prioriteras under innevarande mandatperiod. För att vidare systematisera det förberedande arbetet i kommunen prioriteras arbetet i en handlingsplan. Handlingsplanen innehållande aktiviteter i syfte att förbereda Oskarshamn kommun för händelsen av höjd beredskap antogs av kommunstyrelsen 2024-09-03 § 209.

Revidering

Sedan dokumentets antagande har försvarsmakten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap presenterat nya Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030. Dokumentet utgör grunden för Sveriges planering och utveckling av totalförsvaret och tar hänsyn till förändrade förutsättningar, framförallt är det tre delar där Sverige nu behöver tänka och agera annorlunda:

- Förvaret av Natos yttre gräns istället för enbart svenskt territorium.
- Förmågan att kunna verka här och nu för att agera avskräckande redan i fredstid-
- Sveriges roll och uppgift som baserings- och transiteringsområde.

Utöver de förändrade nationella utgångspunkterna har också interna behov av ytterligare aktiviteter till handlingsplanen framkommit i samband med att nämndernas kontinuitetsplaner har sammanställts. Sedan antagande av handlingsplanen har Oskarshamn kommun beslutat att delta i SKR:s metodstöd kallat Trappan. Trappan består av fem steg som bygger på erfarenheter från olika kommuners verksamheter. Syftet är att ge konkreta tips och exempel om hur en kommun kan utveckla och förbättra det civila försvaret.

Konsekvenser för barn och unga

Att beredskapsplanera innebär att man har en beredskap för oförutsedda händelser. Det visar att Oskarshamn kommun arbetar för att bli bättre på att hantera och förhindra risker och sårbarheter.

Det innebär att förutsättningarna ökar för att barn och unga ska kunna leva ett så bra, tryggt och säkert liv som möjligt.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att förslaget till reviderad handlingsplan antas.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 232, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Reviderad handlingsplan – Förberedelser inför en höjd beredskap

Skickas till

För åtgärd:

Kommundirektören
Säkerhetsavdelningen
Kommunstyrelsens kansli
HR-chefen

§ 277

Dnr KS 2025/000865-2

Beslut om medfinansiering - Ny bro till Utlångö

Kommunstyrelsens beslut

1. Oskarshamns kommun beviljar medfinansiering om 15 % av totalkostnaden för en ny bro till Utlångö, maximalt 540 000 kronor.
2. Medel ianspråk tas från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.

Ärendet

Kråkelunds Vägsamfällighetsförening har ansökt om medfinansiering omfattande 15 % av beräknad totalkostnad för en ny bro mellan Upplångö och Utlångö by.

Bakgrund

Kråkelundsvägens Vägsamfällighetsförening är ansvarig väghållare för den enskilda vägen 18705. Vägen tillkom på 1950-talet och byggdes av Försvarets Ingenjöreregemente i Eksjö. Ett flertal trä- och stålbroar byggdes. Alla utom en har med tiden ersatts med vägtrummor och kompetenta betongbroar. Den bro som inte ersatts är bron mellan Upplångö och Utlångö by. Vid den senaste besiktningen av bron framkom att bronns livslängd är nådd.

Ny bro

Den nuvarande bron är en stålbro med träkörbana kan inte ersättas med ny konstruktion av samma typ eftersom de bärande fundamenten är uttjänta. Det innebär att bron måste byggas om från grunden. Flera alternativa brotyper i betong har utretts. Det slutliga valet stod mellan alternativen plattbro på integrerade stålplåtar och plattrambro. Beaktat resultatet av markundersökningen framstår plattrambro som den bästa lösningen avseende det praktiska genomförandet och därav den lägsta byggkostnaden. Den nya bron dimensioneras för att motsvara bärighetsklass 5 och dess livslängd kommer att vara 120 år.

Finansiering

Trafikverket har beviljat föreningen 70 % i bidrag, förutsatt att bron byggs enligt Trafikverkets krav och anvisningar. Totalkostnaden för bron är satt till 4 375 000 kronor, vilket innebär att Trafikverkets medfinansiering uppgår till maximalt 3 062 500 kronor. Samfälligheten betalformåga i form av likvida medel och banklån sträcker sig till 15 % av projektets totalkostnad. Ansökan om medfinansiering till Oskarshamns kommun omfattar således de återstående 15 % av projektets totalkostnad.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet om medfinansiering förväntas innebära positiva konsekvenser för barn och unga. Boende på Utlångö är beroende av kommunal service så som skolskjuts, sophämtning, räddningstjänst och VA varför en ny bro skulle underlätta.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Oskarshamns kommun beviljar medfinansiering om 15 % av totalkostnaden för en ny bro till Utlångö, maximalt 540 000 kronor.
- Medel ianspråk tas från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 238, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Ansökan om medfinansiering

Skickas till

För kännedom:

Kråkelunds Vägsamfällighetsförening

För åtgärd:

Förvaltningsekonom kommunstyrelsens verksamheter
Kommundirektören

§ 278

Dnr KS 2025/000869-2

Svar på motion 9/25 - Oskarshamns kommuns beslut till samtal med den nationella samordnaren för återvandring

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Motion nr 9/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Reservation

Leif Axelsson (SD), Ted Nyberg (SD) och Elin Vågerud (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Ted Nyberg (SD) och med följande motivering;

Vi anser att motionssvaret bygger på en felaktig tolkning av motionens innehåll och av kommunens handlingsutrymme. Motionen avser inte att Oskarshamns kommun ska ta över statliga uppgifter eller bedriva myndighetsutövning inom återvandringsområdet, utan att kommunen ska föra dialog med regeringens nationella samordnare i syfte att inhämta kunskap och skapa bättre förståelse för hur frågor om frivillig återvandring kan hanteras på ett humant och korrekt sätt.

Att tacka nej till ett samtal om information och samverkan med staten, med hänvisning till kommunal kompetens, är enligt vår uppfattning ett alltför restriktivt och defensivt förhållningssätt. Kommuner deltar regelbundet i dialoger med statliga aktörer utan att detta innebär ett övertagande av ansvar. Vi finner det särskilt anmärkningsvärt att Oskarshamns kommun, med stöd av Moderaterna, väljer att avstå från dialog om en reform som regeringen – där Moderaterna själva ingår – aktivt driver på nationell nivå.

Sverigedemokraterna menar att Oskarshamn bör präglas av öppenhet, ansvarstagande och vilja att ta del av kunskap, inte av politisk prestige eller symboliska markeringar.

Ärendet

I motion inskickad av Leif Axelsson (SD) föreslås att Oskarshamns kommun bör initiera samtal mellan kommunen den nationella samordningen för frivillig återvandring.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

I juni 2025 utsåg regeringen en nationell samordnare med uppdrag att stärka förutsättningarna för frivillig återvandring. Samordnaren har i skrivelse till samtliga landets kommuner önskat föra en dialog om förutsättningarna för att arbeta med stöd till frivillig återvandring och initiera ett samtal om hur arbetet med frivillig återvandring kan stärkas. I samband med att skrivelsen inkom har Oskarshamns kommun avböjt ett dialogmöte i nuläget och lämnar som svar till Sverigedemokraternas motion följande yttrande:

Den kommunala kompetensen anger de uppgifter en kommun får utföra. Den kommunala kompetensen definieras i kommunallagen och i speciallagstiftning. Lagarna begränsar kommunens verksamhet, bland annat genom att kommuner inte får utföra sådant som är staten eller en annan kommuns angelägenhet. Verksamheten ska också ha anknytning till kommunens geografiska område eller medlemmar.

Migrationsverket är den myndighet som har ansvar för vuxna asylsökande och de som har huvudansvaret för att informera den enskilde, bland annat om återvändarstöd. Oskarshamn kommun har inom ramen för myndigheters serviceskyldighet ansvar för att informera asylsökande allmänt om gällande bestämmelser. Däremot finns ingen skyldighet eller kompetens att informera specifikt om verksamheten som bedrivs av andra myndigheter. I dessa fall hänvisar kommunen direkt till berörd myndighet, i det här fallet Migrationsverket. Oskarshamn kommun har in nuläget inte rådighet i frågor som rör frivillig återvandring men kan om lagstiftningen skulle ändras självklart ompröva beslutet om dialogmötet.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet att avslå motionen förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 9/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 236, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten

Dagens sammanträde

Ted Nyberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Magnus Larsson (C) yrkar bifall till förslaget från arbetsutskottet.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från arbetsutskottet och yrkandet från Ted Nyberg (SD) och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från arbetsutskottet och avslå yrkandet från Ted Nyberg (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Motion 9/25

§ 279

Dnr KS 2025/000870-2

Svar på motion 10/25 - Krigsplacering av kommunens personal samt stärkt stab- och ledningsförmåga

Kommunstyrelsens beslutsförslag till kommunfullmäktige

Motion nr 10/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Reservation

Leif Axelsson (SD), Ted Nyberg (SD) och Elin Vågerud (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet från Ted Nyberg (SD) och med följande motivering;

Tjänstemannasvaret bemöter inte motionens faktiska innehåll. Motionen avser krigsplacering av lämpliga anställda i samhällsviktiga funktioner, inte generell krigsplacering av all personal. Trots detta argumenterar svaret konsekvent mot en åtgärd som inte föreslagits.

Vidare blandas juridisk skyldighet att inställa sig vid höjd beredskap ihop med behovet av praktisk förberedelse, tydlig krigsorganisation och övad ledning. Att skyldighet kan inträda genom allmän tjänsteplikt ersätter inte behovet av förhandsplanering.

Disponibilitetskontroller och kontinuitetsplaner är viktiga delar av krisberedskap, men utgör inte en krigsorganisation. Utan beslutade krigsplaceringar och regelbundet övad stab- och ledningsfunktion riskerar kommunen att stå oförberedd vid ett snabbt eskalerande säkerhetsläge.

Mot bakgrund av det allvarliga omvärldsläget, Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina samt det faktum att kommunen vid upprepade tillfällen bekräftat att krigsplacering och övning inte genomförts, anser vi att motionen borde ha bifallits.

Ärendet

I motion inskickad av Leif Axelsson (SD) föreslås att Oskarshamn kommun genomför krigsplacering av lämpliga anställda, att kommunen inrättar en komplett stab- och ledningsorganisation för kris och krig samt att kommunen genomför återkommande övningar av stab- och ledningsfunktionen.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Oskarshamn kommuns arbete med krigsorganisation och krigsplacering utgår från statlig och regional styrningen. Vid höjd beredskap ska kommuner och regioner vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret under rådande förhållanden. Det framgår av 7 § lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap.

Alla svenska medborgare och personer bosatta i Sverige mellan 16 och 70 år omfattas av totalförsvaretsplikten. Det kan innebära skyldighet att tjänstgöra som värnpliktig, civilpliktig eller genom allmän tjänsteplikt. Krigsplacering av personal är ett organisatoriskt beslut i syfte att förbereda en organisation för att kunna fullgöra sina uppgifter under höjd beredskap och krig. Att vara krigsplacerad innebär att en person är ianspråktagen av en organisation för att tjänstgöra under höjd beredskap. Skyldigheten att tjänstgöra inträder när regeringen beslutar om höjd beredskap. Att en organisation har krigsplacerat någon är endast en planeringsåtgärd.

Även personer som inte är krigsplacerade har skyldighet att gå till jobbet som vanligt. När det råder höjd beredskap kan regeringen föreskriva om allmän tjänsteplikt, om det behövs för att verksamheten som är av särskild vikt för totalförsvaret ska kunna upprätthållas. För att säkerställa personella resurser genomför Oskarshamn kommun regelbundna disponibilitetskontroller. Vid en sådan kontroll tar Plikt- och prövningsverket fram information om en person är disponibel att krigsplacera eller om personen ifråga är ianspråktagen och i så fall av vilken organisation.

I Strategi för arbetet med krisberedskap i Oskarshamn kommun 2023–2026 har kommunfullmäktige fastställt att under mandatperioden ska kontinuitets- och avbrottsplanering genomföras för samhällsviktiga verksamheter. Med anledning av kommunfullmäktiges beslut har styrelsen och nämnderna tagit fram Handlingsplan för höjd beredskap, där framtagande av kontinuitetsplaner är en av aktiviteterna. Kontinuitetsplaner ska innehålla konkreta och praktiska rutiner för hur personalen ska agera när någon kritisk resurs är otillgänglig. Planen ska vara enkel och tydlig att använda, kommunicerad och övad av berörd personal samt tillgänglig för alla som anses behöva den, oavsett vad som inträffat.

Kommunen har redan rutiner för att säkerställa förutsättningarna för bemanning i krigsorganisationen, vilket uppfyller lagens krav. Att införa generell krigsplacering av personal är därför inte nödvändigt och skulle innebära en administrativ åtgärd utan ytterligare effekt.

Oskarshamn kommun har en stab- och ledningsorganisation samt en för mandatperioden beslutad övningsplan. Mot denna bakgrund föreslås att motionen bör avslås.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet att avslå motionen förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 10/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 237, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson lämnar en information i ärendet.

Ted Nyberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från arbetsutskottet och yrkandet från Ted Nyberg (SD) och att dessa ska prövas mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla förslaget från arbetsutskottet och avslå yrkandet från Ted Nyberg (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Motion 10/25

§ 280

Dnr KS 2025/000819-1

Svar på e-förslag Naturcenter Fallebo gård

Kommunstyrelsens beslut

1. E-förslag Naturcenter Fallebo gård genomförs delvis med hänvisning till nedanstående uppdrag.
2. Kommundirektören får i uppdrag att undersöka hur kommunen kan bidra till ett genomförande av förslaget genom att identifiera samverkansformer och möjlig finansiering för att återkomma till kommunstyrelsen.

Ärendet

E-förslaget Tillskapa ett Kultur- och naturcenter på Fallebo gård kom in till kommunen i februari 2025. Förslaget publicerades för omröstning och har fått över 30 röster vilket innebär att det lämnas för politisk behandling.

Ett e-förslag som har fått tillräckligt många röster ska därefter handläggas och förslagen kan då hanteras på tre olika sätt:

- Förslaget genomförs
- Förslaget genomförs inte
- Förslaget genomförs delvis

Yttrande

E-förslaget gäller att skapa ett kultur- och naturcenter vid Fallebo gård som mötesplats för alla åldrar och som resurs för skolor och föreningar. Förslagsställaren lyfter fram gårdens kulturhistoriska värde och naturnära läge samt möjligheten att visa upp natur- och djurliv genom utställningar och aktiviteter.

Fallebo gård ägs av Oskarshamns kommun och drivs av föreningen Magasinets vänner.

Kommunen har tidigare, år 2023, hanterat ett liknande medborgarförslag om att tillskapa ett naturcenter vid Fallebo gård. Då konstaterades att idén är positiv och ligger i linje med kommunens ambition att stärka natur- och kulturmiljöer, men att förutsättningarna inte fanns för kommunen att driva ett sådant projekt. I stället pekades på möjligheten för föreningen att söka externa bidrag, exempelvis LONA-bidrag eller Leader Kustlandet, och att kommunen kunde ge visst stöd i en förstudie.

Det nu aktuella e-förslaget har fått ett stort antal röster och visar att intresset för frågan kvarstår. Kommunen ser fortsatt positivt på initiativet, men vidhåller att projektet inte kan genomföras av kommunen. Däremot bedöms det värdefullt att utreda hur kommunen kan bidra till att möjliggöra projektet genom samverkan och stöd till föreningen Magasinets vänner. I ett sådant arbete bör man också väga in och beakta det arbete som sker i Sulegång som är ett annat exempel på ett kultur- och naturcentrum i kommunen.

Parallellt med att e-förslaget lyfts ska kommunstyrelsen i november månad behandla ett förslag till nytt IOP-avtal med Magasinets vänner. IOP-avtalet är ett exempel på hur kommunen och föreningen samverkar om verksamhet som bedrivs på Fallebo gård.

Förslaget är att kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att undersöka hur kommunen kan bidra till ett genomförande av förslaget genom att identifiera samverkansformer och möjlig finansiering för att återkomma till kommunstyrelsen.

Konsekvenser för barn och unga

Fallebo Gård är idag en värdefull och tillgänglig mötesplats för barn och familjer vilket motiverar att undersöka förutsättningarna för att utveckla platsen.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- E-förslag Naturcenter Fallebo gård genomförs delvis med hänvisning till nedanstående uppdrag.
- Kommundirektören får i uppdrag att undersöka hur kommunen kan bidra till ett genomförande av förslaget genom att identifiera samverkansformer och möjlig finansiering för att återkomma till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2025-12-09, § 235, beslut enligt förslaget från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från arbetsutskottet och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
E-förslaget

Skickas till

Förslagsställaren
Kommundirektören

§ 281

Dnr KS 2025/000879-1

Anmälan om registrertecknare för de stiftelser som förvaltas av Oskarshamn kommun

Kommunstyrelsens beslut

1. Veronica Bergsten och Fredrik Thunberg utses, var för sig, till registrertecknare för de stiftelser som förvaltas av Oskarshamn kommun.
2. Åsa Hällerståhl avregistreras som registrertecknare för de stiftelser som förvaltas av Oskarshamn kommun.

Ärendet

Länsstyrelsen använder e-tjänster där alla registrerade stiftelser kan:

- Lämna årsredovisningar och revisionsberättelser
- Ändra registrerade uppgifter för stiftelsen
- Anmäla en avgående respektive ny registrertecknare för stiftelsen
- Komplettera ärenden
- Avregistrera en stiftelse

För att kunna använda Länsstyrelsens e-tjänster för stiftelser så måste stiftelsen utse och anmäla registrertecknare.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Veronica Bergsten och Fredrik Thunberg utses, var för sig, till registrertecknare för de stiftelser som förvaltas av Oskarshamn kommun.
- Åsa Hällerståhl avregistreras som registrertecknare för de stiftelser som förvaltas av Oskarshamn kommun.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande KS 2025/000879-1

Skickas till**För kännedom:**

Fredrik Thunberg

För åtgärd:

Veronica Bergsten

§ 282

Dnr KS 2025/000714-2

Yttrande över remiss - förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026-2037

Kommunstyrelsens beslut

Yttrandet översänds till Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) som Oskarshamns kommuns yttrande.

Ärendet

Oskarshamns kommun har beretts möjlighet att ta del av och yttra sig över Trafikverkets förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037 som nu är ute på remiss.

Bakgrund

Utgångspunkter

Förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen finns att ladda ner som pdf på Trafikverkets hemsida: [Nationell plan 2026-2037 - Bransch](#), och utgör en planering av hur den statliga transportinfrastrukturen ska underhållas, byggas om och byggas ut under de kommande 12 åren, så att transportsystemet fungerar, både för människor och gods. Den beskriver hur pengarna ska fördelas mellan drift och underhåll av statliga vägar, järnvägar, farleder och slussar, åtgärder för att minska infrastrukturens miljöpåverkan samt medel till forskning och innovation. Nationell plan för transportinfrastrukturen är en av flera pusselbitar som ska bidra till att nå de transportpolitiska målen.

Styrande för planens innehåll är också infrastrukturpropositionen (2024/25:28) samt det efterföljande direktivet. Infrastrukturpropositionen informerades om vid kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-12-10 (§ 238). Den PM som då låg med som en bilaga till informationsärendet, ligger även med som en bilaga till detta ärende, då den ger en samlad bild av Regeringens uppdrag till Trafikverket, [bilaga 1](#). Av infrastrukturpropositionen framgår också den ekonomiska ramen för drift, underhåll och utveckling av transportsystemet. Regeringen har i sitt uppdrag till Trafikverket bland annat betonat vikten av att underhålla vägar och järnvägar, att totalförsvarets behov ska beaktas och att investeringsmedel ska fördelas så att de ger största möjliga samhällsnytta.

Planförslaget

Den nationella och de regionala transportplanerna följer samma utformning och nomenklatur. Nedan följer en översiktlig redovisning av utformningen och förklaring av ingående begrepp.

Med begreppet Vidmakthållande av transportsystemet avses bland annat:

- drift
- underhåll och
- reinvestering, dvs åtgärder som medför en standardhöjning av transportsystemet såsom bärighetshöjande åtgärder och införande av signalsystemet ERTMS.

Med begreppet Utveckling av transportsystemet avses:

- trimnings- och miljöåtgärder, exempelvis bullerplank, viltpassage och trafiksäkerhethöjande åtgärder som beräknas kosta mindre än 150 miljoner kronor
- namngivna objekt, dvs. investeringar som beräknas kosta mer än 150 miljoner kronor

- forskning och innovation
- m.m.

I nationell plan finns också en pott för länsplanernas miljö- och trimningsåtgärder samt namngivna objekt. Den slutliga fördelningen mellan nationell och regional plan fastställs emellertid av regeringen i samband med att den nationella planen fastställs. Fördelning av medel till respektive länsplan sker med hjälp av en fördelningsnyckel som bland annat tar hänsyn till antal dagliga persontransporter i respektive region. Såvitt vi förstår, så ligger antalet godstransporter inte till grund för fördelningen.

Förslaget till ny nationell transportinfrastrukturplan omfattar åtgärder som medför att större delen av vägnätet under planperioden kommer att kunna upplåtas för den högsta bärighetsklassen BK4. De allvarigaste riskerna med ett ändrat klimat kommer att kunna förebyggas och de tillfälliga bärighetsnedsättningarna under tjällossning kommer att minska. Det nya signalsystemet ERTMS¹ ska i och med planförslaget vara infört år 2042 på de högst trafikerade sträckorna. Uppemot trettio nya namngivna investeringar har beretts plats i det nya planförslaget. Nio objekt i gällande plan har emellertid fallit bort som ett resultat av Trafikverkets metodik för urval av objekt baserad på ekonomisk samhällsnytta². I de flesta fall handlar det om investeringar vars kostnader visat sig vara högre än först beräknat eller vars samhällsnyttor visat sig lägre än tidigare förväntat (låg NNK³). Ett av objekten som fallit ur förslaget till nationell plan av just denna anledning är E22 Gladhammar–Verkeback. Denna investering har vid ett omtag visat sig vara samhällsekonomiskt olönsam då kostnaden bedömts vara mer än dubbelt så hög som när objektet först kom med i planen och därutöver inte kunnat uppvisa någon påtaglig positiv samhällsekonomisk effekt. Planförslaget har vidare tagit hänsyn till totalförsvarets behov, bland annat genom att öka robustheten, bärigheten och kapaciteten i väg- och järnvägsstråk som är viktiga för totalförsvaret. Kvarstående namngivna objekt i Kalmar- och angränsande län är bland annat E22 förbi Söderköping, Rv 40 förbi Eksjö, Rv 25 Nybro (trafikplats Glasporten) samt E22 förbi Bergkvara. Nytt för denna planeringsomgång är det namngivna objektet Kalmar C, spår och plattformar. Det har också införts en så kallad Riksreserv för hantering av projekt som i sent skede visar sig bli dyrare än beräknat.

Trafikverket betonar genomgående i planförslaget, att det är avgörande för framtidens tillgänglighet hur vi underhåller den infrastruktur som redan finns. Med rätt underhåll kommer den att kunna fungera under lång tid framåt. Att underhålla i god tid sparar också pengar i längden. Om medlen till underhåll är otillräckliga måste en högre andel läggas på att avhjälpa akuta fel, och då blir det mindre medel till förebyggande underhåll, i en spiral av sämre infrastrukturstandard, fler akuta fel och högre akuta underhållskostnader. Underhållsmedlen har visserligen ökats för varje planomgång, men har ändå varit lägre än vad som behövts för att hålla infrastrukturen i gott skick. Därmed har ett betydande eftersatt underhåll ackumulerats. De kraftigt ökade ekonomiska ramarna för vägunderhåll, i kombination med att Trafikverket har ökat sin operativa förmåga och nu får ut fler underhållsåtgärder än tidigare, gör att allt eftersatt vägunderhåll kan återtats under planperioden. Även delar av järnvägens eftersatta underhåll återtats.

Planeringsramar

Regeringens infrastrukturproposition anger att planförslaget ska omfatta 1 171 miljarder kronor under planperioden, vilket kan jämföras med en planeringsram på 909 miljarder kronor i plan 2022-2033 (2025 års prishöjning). I Tabell 1 nedan görs en jämförelse av ekonomisk ram mellan nuvarande plan och aktuellt planförslag.

¹ European Rail Traffic Management System

² Successiv utredning och värdering av nyttonuvärdesknot, NNK

³ Nyttonuvärdesknot

Tabell 1. Ekonomisk ram i planförslag jämfört med nu gällande plan.

	Plan 2022–2033	Planförslag 2026–2037
Vidmakthållande av transportsystemet	404	564
varav:		
Vidmakthållande väg	228	354
Vidmakthållande järnväg	176	210
Utveckling av transportsystemet	505	607
varav:		
Namngivna investeringar	360	432
Riksreserv	0	39
Trimnings- och miljöåtgärder	48	70
Länsplaner	49	61
Övrig verksamhet	22	18
Räntor och amorteringar	26	24
Driftsbidrag till flygplatser	1	3

Av den totala ramen för utveckling av transportsystemet på 607 miljarder kronor går drygt 60 miljarder kronor av till landets regionala transportplaner och av dessa går drygt 1 miljard kronor (1 375 miljoner kronor) till Kalmar län.

Prioritering av åtgärder

Underhållsåtgärder har prioriterats utifrån samhällsekonomisk lönsamhet, den så kallade samhällsekonomiska nettonuvärdeskvoten, NNK.

För namngivna objekt har Trafikverket prioriterat enligt en rangordning, se nedan. Till övervägande del har objekt prioriterats mot bakgrund av pkt. 1.

1. Objekt som kommit så långt i planeringen att de inte bör omprövas i planrevideringen.
2. Objekt som bland annat ansetts nödvändiga för att uppfylla lagkrav. Här ligger bland annat TEN-T-förordningen.
3. Standardhöjande reinvesteringar som bedömts nödvändiga för att säkerställa funktionaliteten i transportsystemet.
4. Övriga objekt rangordnas efter samhällsekonomisk lönsamhet.

Yttrande

Lokala och regionala förutsättningar

Oskarshamns kommun i mellersta delen av Kalmar län är en liten kommun, sett till antal invånare (ca 27 000) men med en stark och högteknologisk tillverkningsindustri vars verksamheter förutsätter god, tillgänglig och robust transportinfrastruktur för transport av gods i alla riktningar. Exempel på industrier är Scania's hyttfabrik, batteritillverkaren Saft och Liljeholmens stearinfabrik. Kärnkraftverket OKG på Simpevarpshalvön mitt emellan Västervik och Oskarshamn har Sveriges största kärnkraftsreaktor. Oskarshamns kommun arbetar nu också med att möjliggöra för ny kärnkraft i anslutning till den befintliga kärnkraftsanläggningen. I detta geografiska område planerar också Svensk Kärnbränslehantering AB, SKB, att påbörja bygget av viktiga anläggningsdelar i det svenska kärnbränsleförväret - utökat mellanlager och inkapsling av hela Sveriges uttjänta kärnbränsle, tillika en helt ny kapselfabrik för använt kärnbränsle. Smålandshamn AB ägs gemensamt av kommunerna Västervik, Hultsfred och Oskarshamn. Med sin djuphamn i Oskarshamn har

Smålandshamn AB en viktig roll som växlingsnod för gods mellan väg/järnväg och sjöfart. Oskarshamn är också det södra anslutet för färjetrafik till och från Gotland. Smålandshamn AB står nu inför omfattande investeringar av kajer och terminalbyggnader, investeringar som kräver att även den anslutande transportinfrastrukturen är trygg, robust och tillförlitlig.

Hela Sverige ska leva

Oskarshamn kommuns utmaningar med en avtagande befolkningstillväxt och en åldrande befolkning är inte olik många andra svenska kommuners. Det som gör utmaningarna extra stora i Oskarshamn är dess långa avstånd till en angränsande tillväxtmotor i kombination med en stark energi- och tillverkningsindustri. Kalmar län är ett avlångt län med mycket landsbygd mellan orterna. Vi ser nu att länets kommuner både i norr och i söder söker sig över regiongränserna mot intilliggande tillväxtmotorer för att stärka sina respektive arbetsmarknadsregioner. I mellersta delen av länet riskerar vi att bli en isolerad ö med en lokal och avgränsad arbetsmarknadsregion med en industri som vi varken på lokal, regional eller nationell nivå kan ta förgiven. För kommunerna i den norra delen av länet är utfallet av arbetet med att stärka sambanden mot norr och nordväst inte givet. Med anledning av detta vill Oskarshamn kommun tillsammans med Hultsfreds-, Vimmerby- och Västerviks kommuner arbeta gemensamt för att stärka de funktionella sambanden som möjliggör en daglig arbetspendling inom och mellan arbetsmarknadsregionerna. Våra respektive centralorter binds samman av

- Rv 37/47 (Oskarshamn – Glahytt)
- Rv 23/34 (Glahytt – Målilla – Hultsfred – Vimmerby)
- Rv 40 (Vimmerby – Västervik)
- E22 (Västervik – Oskarshamn)

Tillsammans skapar dessa vägavsnitt ett stråk som utgör ryggraden i det som vi gemensamt benämner *arbetsmarknadsregion norra Kalmar län*. Två av vägarna ingår i den nationella transportplanen, Riksväg 40 och E22. Att dessa vägsträckor är av hög standard är därför av mycket stor vikt för de ca 100 000 invånare som är bosatta inom den gemensamma arbetsmarknadsregionen och för den långsiktiga utvecklingspotentialen för region Kalmar län generellt och norra Kalmar län specifikt.

En åldrande befolkning och ett minskat barnafödande riskerar på landsbygden att få allvarliga konsekvenser när de stora investeringarna i transportinfrastruktur fortsätter att tilldelas storstadsområdena samtidigt som investeringar i landsbygdsgeografin prioriteras ner. Storstädernas funktion och tillgänglighet ökar i takt med att landsbygden blir allt mindre attraktiv, vilket medför att landsbygden får allt svårare att behålla de unga som växer upp. Det finns ingen lösning som ensam kommer att vända denna trend, men vi tror att statens roll som samhällsplanerare och part i utvecklingen i en lokal och regional kontext är avgörande för att få hela Sverige att leva.

Genomförbarhet

Planförslaget är ambitiöst, väl genomarbetat och i hög grad nytänkande. Att prioritera underhåll av den infrastruktur som redan finns ser vi som ett viktigt steg för att åstadkomma en hållbar utveckling. Vi tror också att en ökad transparens kring hur åtgärder prioriteras kan skapa större förståelse och därmed större acceptans lokalt. Vi har full förståelse för hur Trafikverkets urvalssystem är tänkt att fungera med successivt fördjupade utredningar men med en inbyggd risk att relativt väl utredda objekt faller bort i ett sent skede till fördel för helt nya objekt med större beräknad samhällsekonomisk nytta. De objekt som ska ersätta ett objekt som fallit bort, landar längst bak i kösystemet. Problemet är dock att Trafikverkets kösystem inte fungerar som vilken annan kö som helst, eftersom hastigheten med vilken objekten rör sig framåt i kön inte påverkas av att ett objekt faller bort. Detta eftersom alla objekt ska genomgå samma utredningsprocess när de väl hamnat i

kön. Istället finns en risk att luckor uppstår i kösystemet, vilket kan leda till att den övervägande delen av de namngivna objekten är bundna objekt som Regeringen beslutat ska få genomföras inom tre år. Så är åtminstone fallet i aktuellt planförslag. På sikt kan detta leda till att väldigt få objekt är tillräckligt utredda, dvs. tillräckligt långt fram i kön, för att kvalificera sig som färdiga att genomföras. Detta kan givetvis förebyggas genom att arbeta från flera håll, både genom att minska sannolikheten för att objekt faller bort i sent skede (exempelvis genom etablering av en riksreserv, eller genom att förbättra leveransförmåga och kostnadsstyrning som nu föreslås), men också genom att säkerställa en god tillgång till förnying i systemet, dvs en viss överkapacitet tidigt i processen.

Samhällsnytta

När det gäller objekt som fallit bort från planen, så önskar vi en ännu mer noggrann redovisning av hur NNK räknats fram, och att det alltså inte endast görs en hänvisning till en bilaga. Av de figurer som redovisas i planförslaget kan vi förstå, att det handlar om mycket små marginaler när det gäller beslut om huruvida ett objekt ska få vara kvar eller falla bort, och att de bedömningar som vad vi förstår görs utöver beräkningar, kan bli avgörande för utfallet. Därför behöver transparensen enligt vår mening vara extra hög för de objekten. I likhet med Region Kalmar län, anser vi att systemet som används för att göra samhällsekonomiska bedömningar behöver justeras så att landsbygds-län har möjlighet att agera på samma villkor som områden med högre densitet. Vi förordar därför ett system där de samhällsekonomiska bedömningarna tar hänsyn till geografiska och demografiska förutsättningar för att jämna ut skillnader mellan storstads- och landsbygdsgeografier.

E22

Att E22 mellan Gladhammar och Verkeback nu faller bort ser vi som mycket olyckligt. Vi har full förståelse för att förutsättningarna är utmanande med svår terräng och många av- och påfarter. Sträckan har emellertid varit en väl uppmärksammat brist i planeringen och har varit namngiven sedan det nya planeringssystemet infördes 2010. Flera olika lösningar med olika NNK har såvitt vi förstår varit aktuella, bland annat en dragning i befintlig sträckning i kombination med en cirkulationsplats för att lösa riksväg 40:s anslutning till E22. När sträckan nu faller bort kommer bristen kvarstå. Vi menar att det är av stor vikt att stråket E22 ses som en helhet, där sträckan fullt utbyggd ger effekter på tillgänglighet och sammanbunden funktion för ett stort omland, inte endast för Oskarshamn kommun och Kalmar län utan även storregionalt, nationellt och internationellt. Vi vill därför argumentera för att nyttan med åtgärden på E22 mellan Gladhammar och Verkeback är mycket stor, och att nyttan blir än större om planerna med en södra infart till Västervik realiserar. Om bägge åtgärderna genomförs, kommer de avsevärt stärka det funktionella sambandet mellan Oskarshamn och Västervik och mellan Västervik och Vimmerby.

Region Kalmar län har sedan många år arbetat med stråket E22 som ett led i att skapa förbättrad kollektivtrafik och tillgänglighet längs ostkusten som står utan järnvägsförbindelser. Med mobilitetshubbar kan E22 som en livsnerv genom länet stärkas och invånare och näringsliv kan nyttja en variation av trafikupplägg för sina dagliga resor. Detta är ännu en viktig faktor för att fortsätta investera i stråket E22.

Oskarshamn kommun tycker därför att objektet E22 Gladhammar fortsatt ska beaktas som ett namngivet objekt.

Fördelning av medel till länsplaner

Transparensen när det gäller metod med vilken medel fördelas på respektive länsplan behöver öka. Oskarshamn har en stark tillverkningsindustri som är beroende av en tillgänglig och robust väginfrastruktur. Att inte ta godstransporter i beaktande vid tilldelning av medel till länsplaner menar vi är fel och riskerar att försvåra för de industrier som idag bedriver verksamhet i länet.

Höglandsbanan

Slutligen vill vi också lyfta järnvägen från Oskarshamn till Nässjö, som sedan 2019 endast används för godstransporter. Det finns många omvärldsfaktorer som gör att järnvägen i framtiden skulle kunna få ett utökat användningsområde, inte minst med anledning av Sveriges medlemskap i Nato.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet är ett yttrande över förslag till nationell transportplan. Yttrandet förväntas inte påverka barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att yttrandet översänds till Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) som Oskarshamn kommuns yttrande.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Missiv

Skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

§ 283

Dnr KS 2025/000901-1

Val av tillsynsman för Robacks donationsgårdar och fritidsområdet Koviksnäs

Kommunstyrelsens beslut (omval)

För tiden 2026-01-01 – 2026-12-31 utses Karl-Gunnar Karlsson (C) till tillsynsman för Robacks donationsgårdar och fritidsområdet Koviksnäs

Ärendet

En tillsynsman för Robacks donationsgårdar och fritidsområdet Koviksnäs ska utses.
Nuvarande tillsynsman är Karl-Gunnar Karlsson (C).

Dagens sammanträde

Magnus Larsson (C) nominerar Karl-Gunnar Karlsson (C).

Ordföranden ställer proposition på att Karl-Gunnar Karlsson (C) kan väljas till uppdraget och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten

Skickas till

Fastighetschefen
Den valde

§ 284

Dnr 25-237

Fyllnadsval av representant till referensgruppen för idrottsanläggningar

Kommunstyrelsens beslut

För tiden 2026-01-01 – 2026-12-31 utses Karl-Erik Gustavsson (L) till representant i referensgruppen för idrottsanläggningar.

Ärendet

Liberalerna har nominerat Karl-Erik Gustavsson (L) till representant i referensgruppen för idrottsanläggningar efter att Torbjörn Lankowski (L) har avsagt sig uppdraget.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på att Karl-Erik Gustavsson (L) kan väljas till uppdraget och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

§ 285

Dnr KS 2025/000032-30

Kommundirektören informerar

Kommunstyrelsens beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson redovisar aktuell information från ägardialoger och övrig information, enligt följande;

Ägardialog Smålandshamn

- Förändrad marknad
- Påverkan omvärldsläget
- Avtal med Bruening Group om ny terminal, hantering av flis
- Budget 2026, utan intäkter för vindkraft prognos resultat 6 mnkr.

Ägardialog Byggebo AB

- Kontrakt fastighet för Stångeborgs förskola.
- Inflation med dyra insatsvärden i underhållsarbetet
- Klarar överskottskrav för 2025
- Roll i bostadsbyggandet, framtidsvisioner

Övrigt

- Nya utgångspunkter för totalförsvaret från MSB, hur påverkar det Oskarshamn. Möte initierat i början av året med exempelvis Trafikverket och Försvarsmakten.
- Ingen ny information i ärendet överprövning av Rivning av Kikeboskolan. Väntar information om förhandling med utfall har skett i ärendet Djurhult (Kvastmossen). Beslut om att ingen överprövning sker i Mark- och miljödomstolen gällande detaljplan för Dragskår.
- Destinationsbolagsutredning – Uppdrag från kommunstyrelsen. Utredning upphandlad och påbörjas idag.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla detta.

§ 286

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsens beslut

Nedanstående ärenden noteras som anmälda.

- KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Reglering av 2025 års hyresbidrag för Sagabiografen
- KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Bildningsnämndens driftbudget 2026 - Fördelning av budgetmedel till nämndens verksamheter samt elevpeng, skolbibliotekens organisering och återrapportering av handlingsplan
- KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Bildningsnämndens förslag till investeringsbudget 2027 VP 2028-2030
- KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Delegationsordning för bildningsnämnden – Revidering
- KS 2025/000210 Beslutsexpediering socialnämnden 2025-11-26 - Socialnämndens åtgärdsplan för budget i balans
- KS 2025/000236 Beslutsexpediering socialnämnden 2025-11-26 - SN uppdaterad ram efter majoritetens förslag – Budget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029
- KS 2025/000244 Länsstyrelsens fastställande av valdistrikt 2026
- KS 2025/000668 Distribution av beslut Hultsfreds kommun - Svar på begäran om yttrande över förslag till Regional transportplan för Kalmar län 2026 – 2037
- KS 2025/000714 Distribution av beslut Hultsfreds kommun - Förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037
- KS 2025/000831 Beslutsexpediering BN - Månadsuppföljning per oktober 2025
- KS 2024/000375 Expediering Kretslopp Sydosts förbundsdirektions möte 2025-11-28
- KS 2024/000911 Beslut 4382-25-8 - Artskyddssamråd gällande projekt E22 delen Målbäcken-Bälö, Oskarshamn och Västervik kommun
- KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Informationshanteringsplan för bildningsnämnden - Revidering

-
- KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Återkoppling av förstudie - Förutsättningar för ett lokalt arbete med Neighbourhood i Oskarshamn kommun
 - KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Föreningsbidrag för pensionärs- och funktisföreningar
 - KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Ansökan om bidrag - Oskarshamn Ridklubb
 - KS 2025/000066 Beslutsexpediering BN - Avveckling av en förskola i Oskarshamn tätort, Stångeborg

§ 287

Anmälan av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Nedanstående beslut noteras som anmälda.

- KS 2025/000874 Överenskommelse och medfinansiering av Organisering av vandringsleder i Kalmar och Kronobergs län
- KS 2025/000889 Bidrag till verksamhet - Hjortbergets Skidklubb