

Plats och tid

Döderhultsrummet, 2025-12-09 kl. 08:30-12:00.

Beslutande

Andreas Erlandsson (S), Ordförande
Lucas Lodge (M) 1:e vice ordförande
Leif Axelsson (SD) 2:e vice ordförande
Anton Sejnehed (S)
Ingemar Lennartsson (KD)
Fredrik Jonasson (V)
Rolf Lindström (M)

Övriga deltagare

Kommundirektör Henrik Andersson, kommunsekreterare Linn Helmner, chef bemanningsenheten Lejla Radovic § 219, sektionschef äldreomsorgen Admir Robovic § 219, socialchef Cecilia Wahlström § 219, HR-chef Malin Lundgren §§ 219-222, mark- och exploateringsstrateg Arne Erlandsson § 223, ekonom Sandra Gustavsson § 224, ekonomichef Fredrik Thunberg § 224, förvaltningschef Mats Johansson §§ 225-228, förvaltningsekonom Kerstin Nilsson § 227-228 och utvecklingschef Ulrika Zetterberg §§ 223-248.

Paragrafer

§§ 217-248

Justerings plats och tid

Digital justering vid den tid som anges i den digitala signaturen på protokollets sista sida.

Andreas Erlandsson (S)
Ordförande

Ingemar Lennartsson (KD)
Justerare

Linn Helmner
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2025-12-09

Anslaget sätts upp: 2025-12-17

Anslaget tas ned: 2026-01-09

Förvaringsplats för protokollet: KS:kansli

Underskrift

Linn Helmner

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§	Rubrik	Sida
§ 217	Val av justerare	4
§ 218	Fastställande av dagordning	5
§ 219	Uppföljning central schemaläggning inom socialförvaltningen	6
§ 220	Uppdrag- Råd för bemanning och arbetsmiljö	8
§ 221	Uppföljning medarbetarenkät 2025	10
§ 222	HR-chefen informerar december	11
§ 223	Mark- och exploateringsstrategen informerar	13
§ 224	Handlingsplan för arbetet mot välfärdsbrottslighet (del av åtgärdsplan för det brottsförebyggande arbetet)- Beslut om remiss	14
§ 225	Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommunstyrelsens verksamheter	17
§ 226	Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommungemensamma kontrollpunkter	19
§ 227	Driftbudget 2026 och VP 2027-2029 kommunstyrelsens verksamheter (exkl tekniska kontoret) - revidering	21
§ 228	Månadsuppföljning november för kommunstyrelsens verksamheter (exkl tekniska kontoret)	24
§ 229	IOP-avtal - Hela Sverige Oskarshamn 2026-2028	28
§ 230	Mervärdessatsning för inflyttnings- och rekryteringsinsatser 2026–2030– Inriktning och styrgrupp	30
§ 231	Projekt via Coompanion- Hållbar serviceutveckling	34
§ 232	Revidering av Handlingsplan - Förberedelser inför en höjd beredskap	36
§ 233	Taxor för sotning och brandskyddskontroll inom Räddningstjänsten Sydost 2026	38
§ 234	Internbankslån till Oskarshamn Energi AB	41
§ 235	Svar på e-förslag Naturcenter Fallebo gård	43
§ 236	Svar på motion 9/25 - Oskarshamns kommuns beslut till samtal med den nationella samordnaren för återvandring	45
§ 237	Svar på motion 10/25 - Krigsplacering av kommunens personal samt stärkt stab- och ledningsförmåga	47
§ 238	Beslut om medfinansiering - Ny bro till Utlångö	49

§ 239	Avsiktsförklaring med Person - och Lokalhistoriskt Forskarcentrum Oskarshamn (PLF) inför Släktforskardagarna 2028	51
§ 240	Yttrande över Strålsäkerhetsmyndighetens remiss av Fud-program 2025	53
§ 241	Yttrande över remiss av förslag till riksintresseanspråk för land- och havsbaserad vindkraft	56
§ 242	Yttrande över remiss - Ny kärnkraft i Sverige – fler möjliga platser vid kusten	59
§ 243	Yttrande över remiss av förslag till riksintresseanspråk för drivmedelsdepåer och energihamnar för energidistribution av drivmedel och bränslen	62
§ 244	Yttrande- Remiss Förslag på föreskrifter för Cybersäkerhetslagen	64
§ 245	Kommundirektören informerar	66
§ 246	Beslut om särskilt bidrag- Renovering av Bråbygdens förskola och fritidshem	67
§ 247	Överföring av budgetmedel inom projekt Medborgarbudget 2025	69
§ 248	Anmälningssärenden	71

§ 217

Dnr 23-71

Val av justerare

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Ingemar Lennartsson (KD) utses att justera dagens protokoll.

§ 218

Dnr 23-70

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Utskickad dagordning fastställs.

§ 219

Dnr KS 2025/000892-1

Uppföljning central schemaläggning inom socialförvaltningen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Socialförvaltningen arbetar sedan hösten 2024 med införande av central schemaläggning. Arbetet har hittills bedrivits med pilotgrupper som har testat olika upplägg för schemaläggning. Erfarenheterna från pilotgrupperna ligger nu till grund för att utveckla och förbättra processen innan arbetssättet införs i större skala.

Central schemaläggning innebär att scheman planeras utifrån verksamhetens och brukarnas behov. Syftet är att skapa en mer rättvis, effektiv och hållbar bemanning. Genom att samla schemaläggningen centralt frigörs tid för chefer och medarbetare, samtidigt som man säkerställer att lagkrav på dygns- och veckovila följs.

Vid arbetsutskottets sammanträde deltar socialförvaltningen för att redovisa en uppföljning av arbetet.

Konsekvenser för barn och unga

Informationen får inga konsekvenser för barn och unga.

Dagens sammanträde

Enhetschef bemanningsenheten Lejla Radovic, sektionschef äldreomsorgen Admir Robovic och socialchef Cecilia Wahlström redovisar en uppföljning av införande av central schemaläggning inom socialförvaltningens verksamheter, enligt följande;

Central schemaläggning

- En central funktion för schemaläggning.
- Syfte: rätt kompetens på rätt plats vid rätt tid, lika förutsättningar.
- Schemaläggning är komplext och styrs av lagar.

Åtgärder: Varannan helg och 19 dagar

- Infört hösten 2025 för alla enheter.
- Syfte: kompetensförsörjning och ekonomi.
- Effekter: färre delade turer, jämnare fördelning av övertalighet.

Tidslinje för införande

- Vår 2024: utbildning i förändringsledning.
- Höst 2024: pilotgrupper, test av fria önskemål och korta schemaperioder.
- Vår 2025: längre schemaperioder, utvärdering.
- Höst 2025: införande av basschema – neutralt och hållbart över tid.

Basschema

- Färre önskemål, hänsyn till större livspåverkande faktorer.
- Gynnar både kompetensförsörjning och ekonomi.
- Exempel: klusterpass, inga delade turer, bra ledighet inför/efter helg.

Hantering av basschema

- Tidiga ledighetsansökningar.
- Aktiv hantering av övertalighet.
- Bevilja ledigheter i god tid.

Sjukfrånvaro och arbetsmiljö

- Ingen ökad sjukfrånvaro i pilotgrupper.
- Schemaläggning enligt forskning: klusterpass, max en 6-dagarsvecka per 4 veckor, bra ledighet.

Sammanfattning

- Skilj på central schemaläggning och åtgärder.
- Basschema = stadigvarande schema.
- Viktigt att rusta chefer och planerare för hantering framåt.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 220

Dnr KS 2025/000887-1

Uppdrag- Råd för bemanning och arbetsmiljö

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Kommundirektören får i uppdrag att ta fram förslag på former för ett Råd för bemanning och arbetsmiljö enligt föreliggande förslag.
2. Uppdraget ska återrapporteras till arbetsutskottet i januari inför samverkan och beslut i februari.
3. Beslutet översänds till socialnämnden för möjlighet till yttrande senast 2026-01-31.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott, tillika personalutskottet, ska ta ställning till att ge ett uppdrag till kommundirektören om att ta fram förslag på åtgärd i form av att inrätta ett tillfälligt råd för bemanning och arbetsmiljö för att möta utmaningar inom socialförvaltningen.

Bakgrund

Oskarshamns kommun och socialförvaltningen står inför stora utmaningar gällande kompetensförsörjning och bemanning. Skärpta arbetstidsregler, införandet av heltidsresan och svårigheter att rekrytera kompetens ställer höga krav på verksamheten. Verksamheterna arbetar samtidigt med åtgärder för en budget i balans och i alla dessa processer måste arbetsmiljön värnas i alla led och för alla medarbetare.

Trots genomförda insatser för effektiv och hållbar schemahantering har oro och missnöje framkommit, särskilt kring schemaläggning, återhämtning, bemanning och tolkningar av lagar och avtal. Det finns behov av ökad dialog, faktabaserade analyser och gemensamma lösningar.

Utmaningarna delas med flera andra kommuner och som exempel har Varbergs kommun nyligen inrättat ett Råd för dialog och samarbete kring olika personal- och verksamhetsfrågor på socialförvaltningen.

Kommunstyrelsen är kommunens företrädare som arbetsgivare och ansvarar för de frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare. Kommunstyrelsen har tidigare (KS 2025-05-27, § 110) gett kommundirektören i uppdrag att sätta in stödresurser till socialförvaltningen och medverka till ett effektivt arbete med åtgärdsplanen för budget i balans. Som ett led i detta föreslås nu att kommundirektören får i uppdrag att ta fram förslag på former för ett Råd för bemanning och arbetsmiljö.

Inriktning för Råd för bemanning och arbetsmiljö

För att stärka samverkan och säkerställa ett gemensamt arbete, utifrån ovan beskriva utmaningar, föreslås att ett tillfälligt Råd för bemanning och arbetsmiljö kopplat till verksamheten för vård- om omsorg (Äldreomsorgen och Verksamheten för personer med funktionsnedsättning) inom socialförvaltningen inrättas.

Rådet föreslås vara partsgemensamt mellan arbetsgivare och fackliga organisationer och ha som syfte att, inom ramen för ekonomiska och rättsliga förutsättningar, arbeta med att:

- Skapa förutsättningar för faktabaserade analyser och gemensamma lösningar.
- Stärka dialogen mellan arbetsgivare och arbetstagarorganisationer.
- Bidra till förståelse för förändringar i schemaläggning och arbetstidsmodeller.

- Identifiera möjliga justeringar och förbättringar för att skapa flexibilitet och medarbetarinflytande, så att arbete kan kombineras med ett fungerande vardagsliv.

För att kunna inrätta ett tillfälligt råd behöver former tas fram och beslutas. Då ärendet berör verksamheter inom socialnämnden så föreslås ärendet remitteras till socialnämnden för möjlighet till yttrande. För att kunna möjliggöra central samverkan så föreslås ärendet återrapporteras genom en information till arbetsutskottet i januari och sedan lyftas för beslut i februari.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Kommundirektören får i uppdrag att ta fram förslag på former för ett Råd för bemanning och arbetsmiljö enligt föreliggande förslag.
- Uppdraget ska återrapporteras till arbetsutskottet i januari inför samverkan och beslut i februari.
- Beslutet översänds till socialnämnden för möjlighet till yttrande senast 2026-01-31.

Dagens sammanträde

HR-chef Malin Lundgren redovisar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen

Skickas till**För åtgärd:**

Kommundirektören
Socialnämnden

§ 221

Dnr KS 2025/000863-1

Uppföljning medarbetarenkät 2025

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Uppföljningen av medarbetarenkäten 2025 noteras som mottagen.

Ärendet

Resultatet för årets medarbetarenkät visar på en övergripande nivå samma siffror som föregående år. Mindre skillnader kan ses på förvaltningsnivå och större skillnader hittas på enhetsnivå. Svarsfrekvensen för år 2025 är 80 %, att jämföra med 83,2 % föregående år.

Av årets kommunövergripande resultat görs följande analys:

- Organisationens styrkor är värdegrund, kunskaper och utveckling samt tillgång till stöd
- Områden som särskilt behöver utvecklas är återhämtning, arbetsbelastning och arbetsorganisation
- Vid en jämförelse på kön visar resultatet lägre siffror för kvinnor jämfört med män, särskilt inom områden som återhämtning och arbetsbelastning
- Uppföljningen av utsatthetsfrågor visar på något bättre siffror år 2025 i jämförelse med 2024 men fortsatt behov av arbete framgår
- Resultatet för chefer följer i stort det kommunövergripande resultatet

Bakgrund

Oskarshamns kommun genomför en medarbetarenkät i oktober varje år. Enkäten är anonym och syftar till att utvärdera arbetsmiljö, samarbete och trivsel på arbetsplatsen. Även frågor kopplat till hot och våld samt kränkande särbehandling och trakasserier utvärderas. På kommunövergripande- samt förvaltningsnivå redovisas resultat för chefer samt en jämförelse mellan kvinnor och män.

Efter genomförd enkät ansvarar respektive chef för att gå igenom resultatet i sin arbetsgrupp samt att ta fram handlingsplan utifrån denna. Mall för handlingsplan finns i Opus. Resultatet av enkäten följs upp i respektive samverkansgrupp.

Prioriterade områden

Efter analys av resultatet för medarbetarenkäten 2023 tog Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut om att införa tre kommunövergripande prioriteringar för insatser under perioden 2023-2026:

- Återhämtning
- Hot och våld
- Hantering av samarbetssvårigheter

Följande insatser har genomförts eller planeras att genomföras för respektive område:

Återhämtning

- Hälsomånad
- Höjt friskvårdsbidrag
- Sprida goda exempel inom området
- Grupputveckling med utbildningsinsats

Hot och våld

- Införande av obligatoriska frågor för våld i nära relation samt tillhörande utbildningsinsatser
- Framtagande av hot- och våldslåda till arbetsgrupper
- Tydliggörande av checklistor för skyddsron och riskbedömning gällande hot och våld
- Införande av årshjul för det systematiska arbetsmiljöarbetet (planeras börja gälla 2026)
- Revidering av gällande rutin för hot och våld (planeras till 2026)

Hantering av samarbetssvårigheter

- Utbildning i medarbetarskap
- Grupputveckling
- Utvecklande ledarskap
- Utbildning i medling (planeras till 2026)

I analyserna av medarbetarenkäten framkommer att återhämtning har sjunkit från 3,0 år 2021 och 2022 till 2,8 år 2023. Arbetsbelastning har sjunkit från 3,2 år 2021 och 2022 till 3,0 år 2023. Nivåerna är oförändrade år 2025 jämfört med 2023.

Siffrorna gällande hot och våld har förändrats mellan åren 2023 och 2025. 2023 uppgav 19 % av medarbetarna att de blivit utsatta för hot eller våld av elever, brukare, kunder eller besökare. Motsvarande siffra för 2025 är 15,4 %. Fler uppger också att de känner till rutinerna för hot och våld år 2025 jämfört med 2023.

Marginell skillnad kan ses i resultatet av medarbetarenkäten kopplat till hantering av samarbetssvårigheter år 2025 jämfört med år 2023.

Konsekvenser för barn och unga

Arbetet med att förbättra arbetsmiljön bedöms kunna ge en positiv effekt även till barn och elever som vistas i våra verksamheter och möter medarbetare i Oskarshamns kommun.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att uppföljningen av medarbetarenkäten 2025 noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

HR-chef Malin Lundgren informerar om resultatet i medarbetarenkäten och för en dialog med personalutskottet.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 222

Dnr KS 2025/000024-28

HR-chefen informerar december

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

HR-chef Malin Lundgren redovisar följande information;

Genomförd granskning av kommunens organisatoriska och sociala arbetsmiljöarbete

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna genomfört en granskning av kommunens organisatoriska och sociala arbetsmiljöarbete. Granskningen visar att kommunen till stor del bedriver ett ändamålsenligt arbete där chefer erbjuder stöd, det finns riktlinjer och rutiner samt kontinuerliga uppföljningar. Behov av revidering av ett par styrande dokument inom området identifieras. Svar till revisorerna ska lämnas senast den 19 februari 2026.

Uppföljning hälsomånaden 2025

I oktober månad genomfördes årets hälsomånad där medarbetare i Oskarshamns kommun ges möjlighet att delta i olika typer av hälsofrämjande aktiviteter och föreläsningar.

Svar på yrkande från kommunal i löneöversyn 2025

I löneöversynen 2025 lämnade respektive fackförbund in yrkanden inför det politiska beslutet. Kommunstyrelsens arbetsutskott gav vid sammanträdet den 16 april HR-avdelningen i uppdrag att analysera konsekvenser för ett av yrkandena och återkomma med svar utskottet. Analysen redovisas i separat bilaga.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 223

Dnr KS 2025/000736-3

Mark- och exploateringsstrategen informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Ärendet

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens mark- och vatteninnehav och samordnar exploateringsfrågor, exempelvis genom kommunens Mark- och exploateringsgrupp (MEX). Resurser för arbetet finns på samhällsbyggnadskontoret, kansli- och utvecklingsenheten samt tekniska kontoret.

Mark- och exploateringsstrategen informerar löpande arbetsutskottet om aktuella ärenden.

Dagens sammanträde

Mark- och exploateringsstrateg Arne Erlandsson föredrar information enligt följande;

- Försäljningsavtal Ringtrasten efter beslut i kommunstyrelsen
- Rotviksvägen GA

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 224

Dnr KS 2025/000221-6

Handlingsplan för arbetet mot välfärdsbrottslighet (del av åtgärdsplan för det brottsförebyggande arbetet)- Beslut om remiss

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Ärendet återremitteras till kommunledningsförvaltningen för att förslaget ska kompletteras med följande;

- Kommunstyrelsen och bildningsnämndens svar på "Granskning av arbetet med att förebygga, upptäcka och motverka välfärdsbrott.
- Nämndernas ansvar att styra sin respektive verksamhet ska beaktas och tydliggöras i handlingsplanen. Det innebär att besluta om strategiska åtgärder i sina respektive verksamheter.
- Ett förslag till prioritering av de potentiella riskområdena ska göras.
- De under året genomförda internkontrollerna för år 2025 ska följas upp och hänsyn till dessa ska tas i handlingsplanen.

Ärendet

Kommundirektören fick 2025-04-29 i uppdrag att ta fram ett förslag till handlingsplan för arbetet mot välfärdsbrott, i enlighet med tidigare beslutad åtgärdsplan för det brottsförebyggande arbetet (KS 2024-11-19, § 280). I uppdraget framgick att framtagna handlingsplan efter remiss till nämnderna skulle lyftas för beslut i kommunstyrelsen under hösten 2025.

Under hösten 2025 har medarbetare från ekonomiavdelningen tillsammans med kommunens brottsförebyggande operativa samordnare efter dialog med olika verksamhetsföreträdare tagit fram ett förslag till handlingsplan för arbetet mot välfärdsbrott i Oskarshamn kommun. I arbetet har de processer och metoder för arbetet mot välfärdsbrottslighet som utarbetats av SKR och BRÅ beaktats.

Förslag till handlingsplan som spänner över perioden 2025–2027 syftar till att etablera en organisation, en tydlig struktur, effektiva rutiner och implementera ett systematiskt och metodiskt arbete för att förebygga, upptäcka, hantera och följa upp välfärdsbrottslighet i Oskarshamn kommun.

Målet i föreslagen handlingsplan är att samtliga verksamheter med prioriterade riskområden i kommunen ska ha genomfört en riskanalys och satt in åtgärder för att förebygga välfärdsbrottslighet under perioden. Första riskanalysen kommer genomföras för föreningsbidrag/IOP-avtal. Anledningen är att det är en renodlad kommunal process och rekommenderas även av SKR som första område.

Berörda verksamheter ska vid utgången av 2027 ha tydliga rutiner för att förebygga, upptäcka, hantera och följa upp avvikelser. Ett gemensamt styrdokument ska upprättas där även kommunens koncernbolag inkluderas.

Handlingsplanen har fem aktivitetsområden som utgår från PwC:s rekommendationer;

- Organisation och struktur
- Lägesbild och samverkan

- Kunskapshöjning
- Analysera, upptäcka och åtgärda
- Uppföljning och hantera/förebygga

Förslaget till handlingsplan har förankrats i kommundirektörens verksamhetsledning.

Det finns i dagsläget ingen nationell definition av begreppet välfärdsbrottslighet men både BRÅ och SKR har definierat begreppet. Definition enligt BRÅ: välfärdsbrott är när offentligt finansierade trygghetssystem inom stat, region och kommun utnyttjas för egen vinning av privatperson, företag eller föreningar. Definition enligt SKR: Välfärdsbrottslighet är när en aktör – ett företag, en förening eller en privatperson – otillbörligen utnyttjar kommunernas och regionernas välfärdssystem för egen vinning.

För att skapa en gemensam förståelse för arbetet lokalt, är det av stor vikt att Kommunstyrelsen fastställer en definition av vad som avses med begreppet välfärdsbrottslighet i Oskarshamn kommun och förslaget är:

"Välfärdsbrottslighet är när en aktör – ett företag, en förening eller en privatperson – otillbörligen utnyttjar kommunens välfärdssystem för egen vinning".

Bakgrund

Välfärdsbrott påverkar vårt demokratiska system på flera sätt. Dels försvinner offentliga ekonomiska resurser ut till personer och verksamheter de inte är avsedda för, och används inte helt sällan för brottsliga ändamål, dels ökar det risken för att tjänstepersoner och förtroendevalda utsätts för otillåten påverkan. Det kan också påverka invånarnas tillit till välfärdssystemet och demokratin. Arbetet mot välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan är en fråga för hela kommunen och samtliga förvaltningar behöver delta i utvecklingsarbetet.

Sveriges kommuner och regioner (SKR) och Brottsförebyggande Rådet (BRÅ) bedömer att alla kommuner, regioner och myndigheter aktivt behöver arbeta för att förebygga och motverka välfärdsbrott. Det bedömer vidare att det är viktigt att arbeta strukturerat, systematiskt leta efter brister och att agera när fel upptäcks. Ett sätt, de nationella aktörerna lyfter fram för att stärka det brottsförebyggande arbetet inom området är att arbeta kunskapsbaserat i samverkan mellan kommunala nyckelfunktioner och andra myndigheter.

Under 2024 genomförde PwC på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i kommunen en granskning av kommunstyrelsens och bildningsnämndens internkontroll i syfte att förebygga, upptäcka och förhindra välfärdsbrott. Deras bedömning var att kommunstyrelsen och bildningsnämnden inte säkerställer en tillräcklig intern kontroll för att förebygga, upptäcka och förhindra välfärdsbrott i verksamheten. Inom ramen för beslut om internkontrollplan 2025 så har kommunstyrelsen därefter beslutat om ett antal nya granskningspunkter utifrån rekommendationer i granskningen.

Konsekvenser för barn och unga

Ärendet bedöms inte ha generell direktpåverkan för barn och unga i Oskarshamn kommun. Ett systematiskt förebyggande arbete med effektiva kontrollsystem för att motverka och hindra kriminella aktörer och oseriösa verksamheter inom exempelvis insatser för barn och unga bidrar dock indirekt till en mer säker, effektiv verksamhet med högre kvalitet.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att förslag till handlingsplan för arbetet mot välfärdsbrottslighet ska skickas på remiss till nämnder och berörda bolag fram till 28 februari 2026, inför beslut i kommunstyrelsen.

Dagens sammanträde

Ekonom Sandra Gustavsson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Anton Sejnehed (S) yrkar att ärendet återremitteras till kommunledningsförvaltningen för att kompletteras med följande;

- Kommunstyrelsen och bildningsnämndens svar på "Granskning av arbetet med att förebygga, upptäcka och motverka välfärdsbrott.
- Nämndernas ansvar att styra sin respektive verksamhet ska beaktas och tydliggöras i handlingsplanen. Det inbegriper att besluta om strategiska åtgärder i sina respektive verksamheter.
- Ett förslag till prioritering av de potentiella riskområdena ska göras.
- De under året genomförda internkontrollerna för år 2025 ska följas upp och hänsyn till dessa ska tas i handlingsplanen.

Ordföranden ställer proposition på yrkandet från Anton Sejnehed (S) om återremiss och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
Bilaga: Handlingsplan mot välfärdsbrottslighet - remiss

Skickas till

För åtgärd:

Ann-Sofie Lagercrantz, ungdomsenheten
Sofie Ellström, ungdomsenheten
Fredrik Thunberg, ekonomiavdelningen
Sandra Gustavsson, ekonomiavdelningen

§ 225

Dnr KS 2025/000841-1

Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommunstyrelsens verksamheter

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Återrapporteringen av internkontrollpunkter för kommunstyrelsens verksamheter 2025 godkänns.
2. Kommundirektören får i uppdrag att ta med kvarstående riskområden enligt föreliggande förslag (del av Schema- och bemanningssystem, Delegationsbeslut samt Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning) i förslaget till internkontrollplan för 2026.

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 25 februari 2025 (§ 38) att följande fem kontrollpunkter skulle granskas inom kommunstyrelsens verksamheter under året:

- Nytt schema- och bemanningssystem fungerar ändamålsenligt
- Systematiskt arbetsmiljöarbete – hantering av tillbud och arbetsskador
- Rutin för delegationsbeslut
- Kommunal sponsring och marknadsföring
- Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning

Återrapportering har nu genomförts och sammanställts. Bifogat till tjänsteutlåtandet finns en sammanställd slutrapport samt delrapport för respektive kontrollpunkt.

Sammanställning av återrapportering internkontroll 2025 för kommunstyrelsens verksamheter

Schema- och bemanningssystem

Granskningen visar att systemet fungerar tekniskt, men att fel fortfarande uppstår kopplat till arbetssätt och hantering. Anställningsguiden har införts och effekten har blivit riktiga och korrekta anställningsavtal. Guiden som har etablerats i organisationen har kompletterats med utbildningar för chefer, vilket har minimerat fel. Kontrollpunkten för schemaläggning bedöms behöva kvarstå inför år 2026, medan kontrollpunkten för anställningsavtal bedöms kunna utgå då granskningsresultatet är godkänt med få avvikelser.

Systematiskt arbetsmiljöarbete

Stickprov på anmälningar i Stella visar att åtgärder har genomförts och registrerats i nästan alla ärenden. Rutinen fungerar väl, men fortsatt utbildning och förbättring av systemet rekommenderas. Kontrollpunkten bedöms kunna utgå ur internkontrollplanen 2026.

Delegationsbeslut

Enkät visar att rutinen är känd bland delegater inom kommunstyrelsens verksamheter och utbildningsinsatser har genomförts via exempelvis Kansliform. Kontrollpunkten bedöms utifrån VOR-värdet stå kvar inför 2026 men kontroll bör då utföras på annat sätt.

Kommunal sponsring och marknadsföring

Granskning av åtta avtal visar att sju följer riktlinjerna. Ett avtal saknar skriftlig dokumentation men följer intentionerna. Riktlinjerna från 2016 behöver uppdateras för att spegla nuvarande organisation

och delegationsordning. Kontrollpunkten föreslås utgå ur internkontrollplanen 2026, men revidering av riktlinjer ska genomföras.

Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning

Granskningen visar att rutiner för bakgrundskontroller saknas. Ingen dokumenterad kontroll har gjorts vid de avtal som tecknats eller förlängts under året. Kontrollpunkten bedöms ha hög risk och bör kvarstå i internkontrollplanen 2026. En checklista ska tas fram i samverkan med ekonomiavdelningen och brottsförebyggande verksamhet.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Återrapporteringen av internkontrollpunkter för kommunstyrelsens verksamheter 2025 godkänns.
- Kommundirektören får i uppdrag att ta med kvarstående riskområden enligt föreliggande förslag (del av Schema- och bemanningssystem, Delegationsbeslut samt Kontroll av företag vid markanvisning och försäljning) i förslaget till internkontrollplan för 2026.

Dagens sammanträde

Förvaltningschef Mats Johansson föredrar ärendet och svarar på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
Slutrapport och delrapporter

§ 226

Dnr KS 2025/000842-1

Återrapportering av internkontroll 2025 - Kommungemensamma kontrollpunkter

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Återrapporteringen av kommungemensamma kontrollpunkter för 2025 godkänns.
2. Kommundirektören får i uppdrag att se till att kvarstående riskområden (IT-säkerhet, incidenthantering och efterlevnad av uppförandekod vid upphandling) förs in i förslaget till internkontrollplan för kommungemensamma kontrollpunkter 2026.

Ärendet

Kommunstyrelsen ska godkänna återrapportering av internkontrollen för år 2025 gällande de kommungemensamma kontrollpunkterna.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 25 februari 2025 (§ 39) att följande kommungemensamma kontrollpunkter skulle ingå i nämndernas internkontrollplaner för året:

- Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet
- IT- och informationssäkerhet – kunskap om IT-bedrägerier
- Dokumentation vid misshandling av chefer och medarbetare
- Efterlevnad av uppförandekod vid upphandling av tjänsteföretag och entreprenader

Återrapportering har nu skett och sammanställts för kommunstyrelsen. Bifogat till tjänsteutlåtandet finns slutrapport och delrapporter bifogade.

Sammanfattning av internkontroll för kommungemensamma kontrollpunkter 2025

Incidenthantering kopplat till IT- och informationssäkerhet

Rutinen reviderades 2025-01-01 och incidenter rapporteras via e-tjänst eller IT-support. Antalet rapporterade incidenter ökade från 5 till 33 jämfört med föregående år, vilket indikerar förbättrad rapportering. Enkät till chefer visar god kunskap hos de som svarat, men låg svarsfrekvens (6,5 %) tyder på behov av fortsatt informationsinsats. Kontrollpunkten föreslås kvarstå 2026.

IT- och informationssäkerhet – kunskap om IT-bedrägerier

Trots insatser är deltagandet i utbildning fortsatt lågt (61 % har påbörjat utbildningen). Phishing-simuleringar visar kvarstående risker med klickfrekvens upp till 20 %. Kontrollpunkten bedöms ha hög risk (VoR-värde 12) och bör kvarstå 2026 med intensifierade insatser.

Dokumentation vid misshandling av chefer och medarbetare

Rutinerna är kända (92 % av cheferna) och dokumentation sker i Novi. Efterlevnaden är god men inte helt enhetlig. Flera chefer efterfrågar utbildning och forum för erfarenhetsutbyte. Kontrollpunkten bedöms kunna utgå ur internkontrollplanen 2026, men fortsatt kompetensutveckling rekommenderas.

Efterlevnad av uppförandekod vid upphandling

Stickprov på tio avtal visar att samtliga leverantörer uppges efterlevnad av uppförandekoden. Kontrollpunkten bedöms ha låg risk men lyfts med till internkontrollplan 2026 enligt förslag i arbetsutskottet.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

- Återrapporteringen av kommungemensamma kontrollpunkter för 2025 godkänns.
- Kommundirektören får i uppdrag att se till att kvarstående riskområden (IT-säkerhet och incidenthantering) förs in i förslaget till internkontrollplan för kommungemensamma kontrollpunkter 2026.

Dagens sammanträde

Förvaltningschef Mats Johansson föredrar ärendet.

Andreas Erlandsson (S) föreslår att granskning av kontroll av företag vid markanvisning och försäljning ska kvarstå inför 2026.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen, inklusive förslaget från Andreas Erlandsson (S), och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen
Slutrapport med bilagda delrapporter

§ 227

Dnr KS 2025/000154-8

Driftbudget 2026 och VP 2027-2029 kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) - revidering

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Efter kommunfullmäktiges beslut om driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029, beslutar kommunstyrelsen enligt följande för kommunstyrelsens verksamheter;

1. Reviderat förslag av verksamhetstext och ekonomitabeller godkänns.
2. Reviderat förslag till fördelning av beslutad driftbudgetram 2026 per verksamhetsnivå godkänns.

Ärendet

Den 24 november 2025 fastställde kommunfullmäktige driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029 för Oskarshamns kommun som delvis ändrar de förutsättningar som kommunstyrelsen beslutade om i maj 2025. Det medför att kommunstyrelsens verksamheter måste revidera tidigare inlämnad verksamhetstext med tillhörande ekonomitabeller och löften samt fördelning av driftbudgetram 2026.

Reviderad verksamhetstext med tillhörande ekonomitabeller och löften driftbudget 2026 och VP 2027–2029

Kommunfullmäktiges beslut innebär att kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) får en minskning av ram och prioriteringar med 1,6 mnkr avseende blockhyra trygghetsboende, arbetsmarknadsåtgärder och en kommunikatorstjänst. Däremot ökas beloppet vad gäller prioriteringen för Räddningsförbundet med 3,34 mnkr.

Kommunfullmäktiges beslut innebär även att Oskarshamns kommun kommer att införa en ny styrmodell 2026 som utgår från att kommunfullmäktige varje år fastställer vilka övergripande finansiella mål som gäller och vilka verksamhetsmål och uppdrag som styrelsen och nämnder ska arbeta med, där målen ska brytas ner till nämndsmål som kan mätas med hjälp av indikationer. Under budget 2026 är de löften som styrelsen och nämnderna har föreslagit att betrakta som kommunens mål, men inför budget 2027 kommer nya mål att tas fram.

Kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret) uppdaterar den av kommunstyrelsen tidigare beslutade verksamhetstexten i budgetpaketet avseende driftbudget 2026 och VP 2027–2029 med tillhörande ekonomitabeller och mål utifrån kommunfullmäktiges beslut, se bilaga 1.

Reviderad fördelning av driftbudgetramen 2026

Fördelning av driftbudgetramen 2026 för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret), efter revidering utifrån kommunfullmäktiges beslut, föreslås att fastställas enligt förslaget nedan. För en fördelning på avdelningsnivå och en mer specificerad sammanställning över förändringar i budget 2026, se bilaga 2.

Kommunstyrelsens verksamheter (exkl Tekniska kontoret)	Budget
Driftbudget inkl kapitalkostnader	2026
(tkr)	
Avgiftsfinansierad verksamhet	
Kommunledningsförvaltningen	0
Summa	0
Skattefinansierad verksamhet	
Kommundirektör, kansli- och utvecklingsenheten	-82 348
Kommunledningsförvaltningen	-95 781
Summa	-178 129

Konsekvenser för barn och unga

En kommunal budget påverkar hela befolkningen. Kommunens omsorg, satsningar och vägval för barn och unga finns i alla nämnders ansvarsområden. För kommunstyrelsen är det en budget som andas hållbarhet, delaktighet och demokrati. Utan att tilldela resurser till de stödfunktioner kommunstyrelsen ger andra verksamheter, hur vi kommunicerar och delar viktig information eller skapar trygghet så blir det sämre villkor för den omsorg och delaktighet som vi jobbar mot. Flera av de politiska riktlinjerna är riktade mot barn och unga. Dessa ligger fast i budgeten och kommunstyrelsen jobbar mycket aktivt med dessa och därmed skapas bra förutsättningar för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

Efter kommunfullmäktiges beslut om driftbudget 2026 och verksamhetsplan 2027–2029, beslutar kommunstyrelsen enligt följande för kommunstyrelsens verksamheter;

- Reviderat förslag av verksamhetstext och ekonomitabeller godkänns.
- Reviderat förslag till fördelning av beslutad driftbudgetram 2026 per verksamhetsnivå godkänns.

Dagens sammanträde

Förvaltningsekonom Kerstin Nilsson föredrar ärendet och svarar tillsammans med förvaltningschef Mats Johansson och kommundirektör Henrik Andersson på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Bilaga 1. Reviderad verksamhetstext, ekonomiska tabeller och löften KS verksamheter 2026

Bilaga 2. Reviderad fördelning driftbudgetram KS verksamheter 2026

Skickas till

Henrik Andersson, kommundirektör

Mats Johansson, förvaltningschef kommunledningsförvaltningen

Kerstin Nilsson, förvaltningsekonom KS verksamheter

§ 228

Dnr KS 2025/000153-19

Månadsuppföljning november för kommunstyrelsens verksamheter (exklusive tekniska kontoret)

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Månadsuppföljningen per november 2025 för kommunstyrelsens verksamheter (exkl. tekniska kontoret) godkänns.

Ärendet

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunerna, både på kort och lång sikt, ha en god ekonomisk hushållning i sina verksamheter. Detta uppnås genom en ekonomi i balans med regelbundna uppföljningar och utvärderingar av verksamheterna. Enligt kommunens ekonomi- och verksamhetsstyrningsregler ska månadsuppföljningar göras löpande tillsammans med helårsprognoser. Styrelser och nämnder ska regelbundet följa upp utvecklingen av verksamheternas ekonomi. Månadsuppföljningarna ska beslutas av kommunstyrelsen.

Driftbudget

Den ekonomiska redovisningen i månadsuppföljningen per november 2025 och årsprognosen för 2025 visar följande, inklusive kapitalkostnader:

Periodens händelser

Per november 2025 visar avgiftsfinansierad verksamhet en mindre avvikelse mot budget om -0,3 mnkr på grund av en felperiodisering.

Skattefinansierade verksamheter visar en positiv avvikelse mot budget om totalt +16,9 mnkr, varav kapitalkostnader utgör +4,1 mnkr.

Under året har det förekommit en del ledigheter och vakanser som har tillsatts eller kommer att tillsättas framöver, vilket gör att ett antal verksamheter, framförallt HR, lön, servicecenter och näringsliv visar en positiv avvikelse mot budget avseende personalkostnader om +2,3 mnkr.

Hittills har fyra beslut om totalt 0,4 mnkr fattats avseende kommunstyrelsens medel för utveckling och bidrag, denna post visar därmed en positiv avvikelse om +1,8 mnkr per november månad.

Genom allmän återhållsamhet inom kommunstyrelsens verksamheter samt att vissa kostnader kommer senare än budgeterat redovisar ledningen en positiv avvikelse mot budget om +2,2 mnkr.

På grund av ändrade förutsättningar avseende arbetsmarknadsanställningar har arbetsmarknadsenheten inte haft behov av att nyttja prioriteringen för 2025, vilket ger en positiv avvikelse mot budget om +3,2 mnkr per november månad.

I bokslutet 2022 reserverades medel om 1,1 mnkr på balansen för att täcka omställningskostnader som uppstod i samband med bildandet av kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost. Omställningskostnaden reglerades 2024, men utan att nyttja de reserverade medlen på balansen. Medlen kommer nu att nyttjas under 2025 för att täcka del av kostnaden om 6,7 mnkr för ej överförda medel avseende pension och vakanser enligt hemställan från Räddningstjänst Sydost

(resterande del av kostnaden finansieras genom att ianspråkta medel från Övrig finansiell verksamhet i enlighet med beslut i KF 2025-11-24).

Utfallet avseende friskvårdsbidraget visar en positiv avvikelse mot budget om +1,3 mnkr, vilket följer trenden sedan tidigare år, att det framförallt är under årets sista två månader som medarbetarna ansöker om att få sitt bidrag utbetalat. Budgeten för friskvårdsbidrag är en prioritering vars eventuella överskott inte får omfördelas till andra kostnader utan ett beslut i kommunstyrelsen.

Årsprognos

Årsprognosen för skattefinansierad verksamhet visar en positiv avvikelse mot budget om +11,0 mnkr, varav kapitalkostnader utgör +2,8 mnkr. I prognosen förutsätts att hela den avsatta budgeten avseende KS medel för utveckling och bidrag används till olika politiskt beslutade insatser.

I enlighet med beslutet i KS 2025-05-27 §110 har kommundirektören fått i uppdrag att agera skyndsamt för att sätta in stödresurser till socialförvaltningen och medverka till att möjliggöra ett effektivt och ändamålsenligt arbete med åtgärdsplanen för budget i balans. Uppdraget ska finansieras genom att ianspråkta medel från kommunstyrelsens budget 2025, därav kommer en del av överskottet per november månad att nyttjas för att stötta socialförvaltningen.

Riksgälden har granskat kostnaderna som LKO har redovisat för 2023. De har ännu inte fattat något beslut om återbetalning, men de nämner i sitt utlåtande att de inte anser att den konsult hjälp LKO anlitat ligger inom ramen för kärnavfallsfondens syfte. Vi bedömer det som troligt att vi kommer att få återbetala 0,3 mnkr och prognosticerar därmed med denna kostnad under 2025. LKO har inte heller nyttjat hela det utbetalade bidraget från Kärnavfallsfonden under 2025, varför vi även prognosticerar med en kostnadsränta om ca 0,1 mnkr avseende både ej nyttjat belopp 2025 och återbetalat belopp för 2023.

Vakanser och ledigheter bidrar i årsprognosen med en positiv avvikelse mot budget om +1,5 mnkr för 2025.

Genom fortsatt allmän återhållsamhet inom kommunstyrelsens verksamheter är årsprognosen i dagsläget att ledningen redovisar en positiv avvikelse mot budget om +1,6 mnkr.

Då arbetsmarknadsenheten inte har behövt nyttja årets prioritering visar verksamheten en positiv avvikelse mot budget om +3,5 mnkr för 2025.

Årets kostnad avseende friskvårdsbidrag är svår att bedöma då det framförallt är under årets sista två månader som medarbetarna ansöker om att få sitt bidrag utbetalat. Med hänsyn till vad den slutliga kostnaden 2024 blev är årsprognosen att verksamheten kommer att visa en positiv avvikelse mot budget om +0,7 mnkr avseende friskvårdsbidraget.

Det finansiella målet är att verksamhetens nettokostnader ska uppgå till högst 100%, nuvarande årsprognos motsvarar 93,4%.

Vidtagna åtgärder

Förutom allmän återhållsamhet har inga ytterligare åtgärder vidtagits då årsprognosen visar att kommunstyrelsens verksamheter beräknas ha en positiv avvikelse mot budget 2025.

Frisknärvaron

Den totala frisknärvaron för KS verksamheter (exklusive tekniska kontoret) fram till och med oktober uppgår till 95,8% (96,0%), exklusive AME och arbetsmarknadsanställningar uppgår frisknärvaron till 98,2% (98,3%). Målet är en frisknärvaro på 95 %.

Statsbidrag

Förvaltningen följer upp och redovisar statsbidrag regelbundet, se bilaga 3.

Dygnsschablon ukrainska flyktingar:

Det finns balanserade statsbidrag sedan tidigare år om 5,7 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 0,9 mnkr och resultatfört totalt 0,9 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 5,8 mnkr på balansen vid årets slut avseende Migrationsverkets bidrag till kostnader för ukrainska flyktingar.

Dygnsschablon flyktingar (nyschablon):

Det finns balanserade medel sedan tidigare år om 14,9 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 2,3 mnkr och resultatfört totalt 5,5 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 10,8 mnkr på balansen vid årets slut avseende Migrationsverkets bidrag dygnsschablon flyktingar.

Statsbidrag civilt försvar:

Det finns balanserade medel sedan tidigare år om 0,8 mnkr. Hittills i år har förvaltningen erhållit ytterligare statsbidrag om 1,1 mnkr och resultatfört 1,2 mnkr av de ackumulerade bidragen. Årsprognosen är att det återstår 0,6 mnkr på balansen vid årets slut avseende statsbidraget för civilt försvar.

Investeringsbudget

Den avgiftsfinansierade investeringsbudgeten för 2025 uppgår till 15,8 mnkr och hela budgeten förväntas nyttjas under året.

Den skattefinansierade investerings- och exploateringsbudgeten för 2025 uppgår till 99,2 mnkr, varav 20,8 mnkr har förbrukats till och med november.

Projekten har inte påbörjats i den takt som budgeterats, men planering för användande av medel pågår och förväntad årsprognos är att 59,4 mnkr kommer att nyttjas under 2025 (se bilaga 2). Den positiva avvikelsen mot budget om +39,8 mnkr härrör framförallt från olika exploateringsprojekt.

Fem politiska inriktningar

Under perioden 2025–2028 pekar politiken ut fem inriktningar. Kommunstyrelsens verksamheters arbete bedöms bidra till en positiv utveckling inom områdena. Nämndens bidrag är inte lika stort inom alla fem inriktningarna, men bidrar efter förmåga och beslutade uppdrag, se bilaga 4.

Konsekvenser för barn och unga

Månadsuppföljningen är viktig då det möjliggör för verksamheterna att se de ekonomiska förutsättningarna för det som är kvar av året. Utifrån detta kan chefer ha kontroll på medelsanvändningen och vid behov omfördela tillgängliga medel på bättre sätt. Vid en svår ekonomisk situation behövs prioriteringar, dessa ska ses och bedömas från ett barnperspektiv. Om de ekonomiska förutsättningarna ändras kan det påverka servicen till medborgarna och i sin tur drabba barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås att information om månadsuppföljningen per november 2025 för kommunstyrelsens verksamheter (exkl. tekniska kontoret) noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Förvaltningsekonom Kerstin Nilsson föredrar ärendet och svarar tillsammans med förvaltningschef Mats Johansson och kommundirektör Henrik Andersson på frågor.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1. Driftuppföljning 2025-11-30
- Bilaga 2. Investeringsuppföljning 2025-11-30
- Bilaga 3. Uppföljning statsbidrag 2025-11-30
- Bilaga 4. Uppföljning fem politiska inriktningar 2025-11-30

Skickas till

För kännedom:

Henrik Andersson, kommundirektör
Mats Johansson, förvaltningschef kommunledningsförvaltningen
Kerstin Nilsson, förvaltningsekonom kommunstyrelsens verksamheter

§ 229

Dnr KS 2025/000839-1

IOP-avtal - Hela Sverige Oskarshamn 2026-2028

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Avtal om Idéburet-Offentligt Partnerskap (IOP) med föreningen "Hela Sverige Oskarshamn" godkänns att gälla för perioden 2026-2028 enligt bilaga till tjänsteutlåtandet.
2. Finansiering sker genom att ianspråkta medel om totalt 420 tkr för avtalade insatser under hela perioden från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.
3. Uppföljning och utvärdering av avtalade insatser inom partnerskapet ska ske enligt villkor i avtal.

Ärendet

Oskarshamns kommun vill fortsatt stödja föreningen Hela Sverige Oskarshamn med ett ekonomiskt bidrag, för att stärka föreningens arbete, att i samverkan med lokala aktörer och Oskarshamns kommun, uppmuntra till lokal utveckling i tätorter och omkringliggande landsbygder.

Genom att förnya nuvarande IOP-avtal (Idéburet-Offentligt Partnerskap) med Hela Sverige Oskarshamn (organisationsnummer 802469-0938) ges föreningen fortsatt möjlighet att inspirera till lokal utveckling på landsbygderna i Oskarshamns kommun, genom att stötta föreningsliv, invånare och näringsliv i det lokala utvecklingsarbetet, sprida erfarenheter, stimulera samverkan och synliggöra den lokala nivån i kommunen.

Arbetet sker också genom att fortsatt arbeta med lokala utvecklingsplaner och genom deltagande i arbetet med pågående Medborgarbudgetar i Oskarshamns kommun. IOP-avtalet pekar ut Beredskap som ett område där föreningen bidrar med stöd och till lokala initiativ.

Vidare stödjer föreningen i samverkan med lokala aktörer lokala utvecklingsprojekt, baserat på de lokala utvecklingsplanerna, att ta nästa steg i utvecklingsarbetet. Det kan ske genom erfarenhetsutbyte, inspiration, olika dialogformer och genom att tydliggöra finansieringsmöjligheter och söka projektmedel tillsammans med lokala aktörer.

Berörda landsbygder är fortsatt Påskallaviksbygden, Kristdalabygden, Misterhultsbygden och Bockarabygden.

Bakgrund

Hela Sverige Oskarshamn är en ideell förening verksam i Oskarshamns kommun sedan 2012. Föreningen är knuten till riksorganisationen Hela Sverige Ska Leva och verkar på lokal nivå. Föreningens mål är att inspirera till lokal utveckling på landsbygderna i Oskarshamns kommun, genom att stötta föreningsliv, näringsliv och invånare i det lokala utvecklingsarbetet, sprida erfarenheter, stimulera samverkan och synliggöra den lokala nivån i kommunen. Föreningen har mellan 2015 och 2018 uppburit ett årligt bidrag, för att stödja och arbeta med lokal utveckling i Oskarshamns kommun. 2019 ingick Oskarshamns kommun och Hela Sverige ett IOP-avtal, vilket har förlängts i olika omgångar. Innevarande IOP-avtal sträcker sig mellan åren 2023-2025.

Se IOP-avtal i bilaga till tjänsteutlåtandet.

Konsekvenser för barn och unga

Genom att fortsatt bidra till intresseföreningen Hela Sverige Oskarshamn verksamhet med lokal utveckling och lokala utvecklingsplaner erbjuds möjligheter och stöd genom föreningen för barn och unga som vill delta eller genomföra olika lokala aktiviteter.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Avtal om Idéburet-Offentligt Partnerskap (IOP) med föreningen "Hela Sverige Oskarshamn" godkänns att gälla för perioden 2026-2028 enligt bilaga till tjänsteutlåtandet.
- Finansiering sker genom att ianspråkta medel om totalt 420 tkr för avtalade insatser under hela perioden från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.
- Uppföljning och utvärdering av avtalade insatser inom partnerskapet ska ske enligt villkor i avtal.

Dagens sammanträde

Under behandlingen av ärendet framkommer att ärendet ska kompletteras med information om föreningens organisationsnummer inför kommunstyrelsens behandling av ärendet.

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten, inklusive att ärendet ska kompletteras med information om föreningens organisationsnummer inför kommunstyrelsens behandling av ärendet, och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
IOP-avtal HSSL Oskarshamn 2026-2028

§ 230

Dnr KS 2025/000876-1

Mervärdessatsning för inflyttnings- och rekryteringsinsatser 2026–2030– Inriktning och styrgrupp

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Inom ramen för det aktuella upphandlade avtalet mellan Oskarshamn kommun och Attraktiva Oskarshamn föreslås enligt följande för den särskilda Mervärdesinsatsen;

1. Föreliggande inriktning för Projekt inflyttnings- och rekryteringsinsatser, i enlighet med styrgruppen för Mervärdets beslut i december 2024 om insats till Attraktiva Oskarshamn, godkänns för år 2026.
2. Kommundirektören får i uppdrag att utse en styrgrupp för insatsen, i enlighet med föreliggande inriktning.
3. Kommundirektören får i uppdrag att ta fram en modell för löpande uppföljning och utvärdering av insatsen i enlighet med föreliggande inriktning.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott bereder ärenden gällande Mervärdesavtalet inför att beslut fattas i styrgruppen. Nu föreligger ett beslut från styrgruppen för Mervärdesavtalet från december 2024 och kommunstyrelsen föreslås ta beslut om en inriktning för insatsen inför rekvisering av medel för 2026. Insatsen finansieras genom beslut i styrgruppen av medel från Mervärdesavtalet och ska genomföras av Attraktiva Oskarshamn som en förstärkning av de tjänster som kommunen idag har upphandlat.

Bakgrund

I december 2024 beslutade styrgruppen för Mervärdesavtalet om att medfinansiera ett flertal satsningar för att öka attraktiviteten i Oskarshamn, det så kallade Oskarshamnpaketet.

Paketet innehåller totalt fem olika insatser varav en insats syftar till att underlätta kompetensförsörjningen och öka inflyttningen till Oskarshamn kommun. Insatsen uppgår till 4 miljoner per år över en femårsperiod där Attraktiva Oskarshamn ska profilera och marknadsföra Oskarshamn som en attraktiv plats att arbeta och bo i. Det övergripande målet är en stärkt kompetensförsörjning till befintliga och nya verksamheter i Oskarshamn, företrädesvis genom att få fler att flytta till eller stanna kvar i Oskarshamn, det vill säga en stärkt befolkningsutveckling, framför allt i yrkesverksam ålder.

I underlaget från styrgruppen framgår att kommunen bör ta en samordnande roll för insatsen och säkerställa uppföljning och utvärdering.

Inriktning för inflyttnings- och rekryteringsinsatser 2026–2030

Attraktiva Oskarshamn AB har redan idag ett uppdrag att stärka platsens varumärke och attrahera nya invånare, men ges i och med mervärdesinsatsen förbättrade möjligheter att stärka upp arbetet.

Sedan 2022 arbetar Attraktiva Oskarshamn med ett antal prioriterade målgrupper som hemvändare, studenter, pendlare och kompetenser som matchar det lokala näringslivets behov.

Det huvudsakliga innehållet i mervärdesinsatsen handlar om att genom utökad kommunikation och marknadsföring bidra till att förstärka erbjudandet till dessa målgrupper.

Insatsen bör organiseras som ett avgränsat projekt med tydliga mål och prioriteringar för att säkerställa att resurser används effektivt, detta i linje med upplägget för kommunens befintliga avtal med Attraktiva Oskarshamn.

Särskild inriktning – unga kvinnor och tjejer

En särskild inriktning för insatserna är målgruppen unga kvinnor och tjejer, vilket kontinuerligt lyfts i dialogen mellan Attraktiva Oskarshamn och kommunen. Denna målgrupp beskrivs dels ha stor betydelse för hushållens flyttbeslut och är också mer benägen att studera vidare och lämna kommunen i ung ålder. För att stärka återväxten behöver insatser utformas som gör kommunen attraktiv för denna grupp, både vid återvändande efter studier och vid etablering i arbetslivet. Genom att anpassa kommunikation och erbjudanden utifrån deras behov och preferenser kan Oskarshamn framstå som ett attraktivt alternativ för ett gott liv.

Koppling till Översiktsplan för Oskarshamn kommun 2030

I befintligt avtal med Attraktiva Oskarshamn görs kopplingar till kommunens Översiktsplan. Insatsen för inflyttnings- och rekryteringsarbete 2026–2030 är i linje med planen, som utifrån kommunens vision har som övergripande mål att genom en hållbar utveckling, ekonomiskt, miljömässigt och socialt, öka befolkningen och stärka kommunens attraktivitet.

I Översiktsplanen finns följande utvecklingsstrategier som insatserna kan kopplas till;

- Vi vill stärka kommunens identitet och livsmiljö – ett gott liv.

Insatsen ska bidra genom att marknadsföra Oskarshamn som en attraktiv plats att arbeta, bo och leva i.

- Skapa goda lägen för företagsamhet – ett klimat att växa i.

Insatsen ska bidra till kompetensförsörjning genom att attrahera personer med kompetenser som matchar arbetsmarknadens behov, vilket stärker näringslivets position och möjlighet att växa.

- Vi är barnens Oskarshamn.

Insatsen ska bidra till ett särskilt fokus på målgruppen unga tjejer. Översiktsplanens utvecklingsstrategi tar sikte på att skapa goda uppväxtvillkor och möjligheter för barn och unga att växa och utvecklas.

"Genom att ta hand om ungdomar på bästa sätt skapar vi förutsättningar för att de ska vilja bo, flytta hit eller återvända."

Ett led i insatsen bör vara att undersöka målgruppens behov och preferenser vilket kan bidra, inte bara till ökad återflyttning och etablering i arbetslivet, utan också ge underlag för andra satsningar som stärker kommunens attraktivitet och livskvalitet för målgruppen. I enlighet med Översiktsplanen ska unga tjejer involveras i insatsen och ges möjlighet att vara delaktiga i utformningen.

Finansiering

Styrgruppen för Mervärdesavtalet har beslutat att insatsen finansieras med 4 miljoner kronor per år under perioden 2026–2030. Medlen utgör en resursförstärkning av den verksamhet som redan bedrivs av Attraktiva Oskarshamn och rekvireras direkt från SKB (Svensk Kärnbränslehantering AB).

Insatsen innebär ingen förändring av det befintliga upphandlade avtalet mellan Oskarshamns kommun och Attraktiva Oskarshamn och medför därmed inte heller någon utvidgning av avtalsförhållandet. Däremot kan kommunstyrelsen tydliggöra inriktning och särskild uppföljning för insatsen utifrån att det håller sig inom ramen för det redan upphandlade avtalet. Det nuvarande avtalet är tecknat på 1 + 1 år, vilket innebär att kommunstyrelsen i samband med att avtalet följs upp under hösten särskilt ska lyfta;

- Uppföljning av insatsen, samt
- ett bekräftande beslut inför Attraktiva Oskarshamns årliga rekvisering av medel från SKB.

Styrgrupp

Att utse en styrgrupp för insatsen kan bidra till ökade möjligheter att mer fokuserat följa arbetet och säkerställa att insatsen genomförs i enlighet med styrgruppens beslut och kommunens inriktning. Då målet för insatsen är komplext – att öka inflyttning, kompetensförsörjning och attraktivitet – är det en fördel med en nära samverkan mellan kommunen och Attraktiva Oskarshamn (förening och bolag) i en styrgrupp. En särskild styrgrupp markerar också att insatsen följs upp som ett särskilt projekt, om än inom ramen för avtalet.

Uppföljning och utvärdering

För att följa upp och utvärdera om insatsen bidrar till att fler människor i de prioriterade målgrupperna flyttar till eller stannar kvar i kommunen föreslås en modell för löpande uppföljning och utvärdering tas fram. Modellen bör fokusera på följande målområden;

- Inflyttning och återflyttning
- Attraktivitet och varumärke
- Kompetensförsörjning
- Delaktighet och social hållbarhet, med särskilt fokus på unga tjejer

Exempel på uppföljning kan vara;

- Årlig uppföljning med statistik från SCB
- Enkäter och fokusgrupper riktade mot utpekade målgrupper, med särskilt fokus på gruppen unga tjejer/kvinnor
- Digitala mätpunkter (kampanjdata, webbtrafik, sociala medier)
- Redovisning av genomförda aktiviteter och resultat med tillhörande kostnadsredovisning

En del av uppföljningen ska fokusera på att följa ett antal mätbara indikatorer som är jämförbara över tid med fokus på bidragets effekter på samhällsnivå.

Resultat och lärdomar enligt framtagna indikatorer ska löpande redovisas till styrgruppen och kommunstyrelsen vid ordinarie uppföljningstillfällen enligt det upphandlade avtalet för Attraktiva Oskarshamn.

Konsekvenser för barn och unga

Se beskrivning under rubriken Vi är barnens Oskarshamn.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommundirektören föreslås enligt följande;

Inom ramen för det aktuella upphandlade avtalet mellan Oskarshamns kommun och Attraktiva Oskarshamn föreslås enligt följande för den särskilda Mervärdesinsatsen;

- Föreliggande inriktning för Projekt inflyttnings- och rekryteringsinsatser, i enlighet med styrgruppen för Mervärdets beslut i december 2024 om insats till Attraktiva Oskarshamn, godkänns för år 2026.
- Kommundirektören får i uppdrag att utse en styrgrupp för insatsen, i enlighet med föreliggande inriktning.
- Kommundirektören får i uppdrag att ta fram en modell för löpande uppföljning och utvärdering av insatsen i enlighet med föreliggande inriktning.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson föredrar ärendet och svarar på frågor,

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommundirektören och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten

Skickas till

För åtgärd:

Kommundirektören
Attraktiva Oskarshamn

För kännedom:

Förvaltningschef kommunledningsförvaltningen

§ 231

Dnr KS 2025/000848-2

Projekt via Coompanion- Hållbar serviceutveckling

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Oskarshamns kommun medverkar i projektet *Hållbar serviceutveckling* via Coompanion år 2026 genom att ianspråkta medel om 35 tkr från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025 samt 10 tkr genom arbetande timmar inom kansli- och utvecklingsenheten.
2. Kommundirektören ges i uppdrag att teckna avtal för att säkerställa kommunens medverkan i projektet.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott ska ta ställning till om Oskarshamns kommun ska medverka i projektet *Hållbar serviceutveckling* som drivs av Coompanion Kalmar län. Projektet syftar till att utveckla hållbara lösningar för kommersiell service på landsbygden och skapa förutsättningar för ökad attraktivitet, beredskap och lokal utveckling.

Bakgrund

Under 2025 har Coompanion, med stöd från Region Kalmar län och sju kommuner, drivit projektet *Hållbar serviceutveckling*. Oskarshamns kommun har hittills stått utanför samarbetet.

Projekt Hållbar Serviceutveckling 2026

Projektet planeras fortsätta under 2026 med fokus på fyra huvudområden:

- **Affärsutveckling och rådgivning** för lanthandlare och gårdsbutiker, inklusive stöd för att söka ekonomiska bidrag och lämna anbud.
- **Nätverksaktiviteter och utbildningar** för att stärka företag och skapa nya samarbeten.
- **Företagens roll i krisberedskap** – utveckling av modeller för hur företag kan bidra till lokal beredskap.
- **Omvärldsbevakning och synliggörande** av lokal service och dess betydelse för samhällsutvecklingen.

Medverkan i projektet ligger i linje med kommunens arbete med service på landsbygden, utvecklad företagsamhet samt civil beredskap. Enligt Coompanion kan arbetet ses som ett bra komplement till det arbete som kommunens landsbygds- och näringslivsutvecklare gör. Arbetet kan också på ett bra sätt komplettera det uppdrag som föreslås genom aktuellt IOP-avtal med Hela Sverige Ska Leva Oskarshamn.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget påverkar inte barn och unga direkt, men indirekt kan förbättrad lokal service bidra till ökad trygghet och livskvalitet för familjer och unga i kommunen.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Oskarshamns kommun medverkar i projektet *Hållbar serviceutveckling* via Coompanion år 2026 genom att ianspråkta medel om 35 tkr från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025 samt 10 tkr genom arbetande timmar inom kansli- och utvecklingsenheten.

-
- Kommundirektören ges i uppdrag att teckna avtal för att säkerställa kommunens medverkan i projektet.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Bilaga: Erbjudande från Coompanion

§ 232

Dnr KS 2024/000083-20

Revidering av Handlingsplan - Förberedelser inför en höjd beredskap

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

Förslaget till reviderad handlingsplan antas.

Ärendet

Syftet med handlingsplanen är att ge styrelser, nämnder och bolag i uppdrag att åren 2024–2026 arbeta med förberedande insatser med målsättningen att kunna hantera en situation av höjd beredskap. Höjd beredskap är samlingsbegreppet för skärpt- och högsta beredskap och det är regeringen som fattar beslut om införande. Beslut om höjd beredskap kan fattas om det exempelvis utbryter krig och konflikter i vårt närområde och ger regeringen större handlingsfrihet att agera och fatta beslut.

I en situation av höjd beredskap ska kommunen kunna hantera störningar i och bortfall av bland annat el, vatten, internet, livsmedelsförsörjning under minst tre månader. Civila verksamheter ska inom ramen för de tre månaderna ha förmågan att klara minst två veckor med egna resurser. Samtidigt ställs krav på att skydda den civila befolkningen, inklusive särskilt sårbara grupper.

I december 2023 antog kommunfullmäktige Strategi för arbetet med krisberedskap. I dokumentet fastslås att arbetet med att upprätthålla samhällsviktig verksamhet ska prioriteras under innevarande mandatperiod. För att vidare systematisera det förberedande arbetet i kommunen prioriteras arbetet i en handlingsplan. Handlingsplanen innehållande aktiviteter i syfte att förbereda Oskarshamn kommun för händelsen av höjd beredskap antogs av kommunstyrelsen 2024-09-03 § 209.

Revidering

Sedan dokumentets antagande har försvarsmakten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap presenterat nya Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030. Dokumentet utgör grunden för Sveriges planering och utveckling av totalförsvaret och tar hänsyn till förändrade förutsättningar, framförallt är det tre delar där Sverige nu behöver tänka och agera annorlunda:

- Förvaret av Natos yttre gräns istället för enbart svenskt territorium.
- Förmågan att kunna verka här och nu för att agera avskräckande redan i fredstid-
- Sveriges roll och uppgift som baserings- och transiteringsområde.

Utöver de förändrade nationella utgångspunkterna har också interna behov av ytterligare aktiviteter till handlingsplanen framkommit i samband med att nämndernas kontinuitetsplaner har sammanställts. Sedan antagande av handlingsplanen har Oskarshamn kommun beslutat att delta i SKR:s metodstöd kallat Trappan. Trappan består av fem steg som bygger på erfarenheter från olika kommuners verksamheter. Syftet är att ge konkreta tips och exempel om hur en kommun kan utveckla och förbättra det civila försvaret.

Konsekvenser för barn och unga

Att beredskapsplanera innebär att man har en beredskap för oförutsedda händelser. Det visar att Oskarshamn kommun arbetar för att bli bättre på att hantera och förhindra risker och sårbarheter. Det innebär att förutsättningarna ökar för att barn och unga ska kunna leva ett så bra, tryggt och säkert liv som möjligt.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att förslaget till reviderad handlingsplan antas.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Reviderad handlingsplan – Förberedelser inför en höjd beredskap

Skickas till**För åtgärd:**

Kommundirektören
Säkerhetsavdelningen
Kommunstyrelsens kansli
HR-chefen

För kännedom:

Samtliga nämnder och förvaltningar

§ 233

Dnr KS 2025/000268-9

Taxor för sotning och brandskyddskontroll inom Räddningstjänsten Sydost 2026

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att delvis godkänna förslaget från Räddningstjänsten Sydost (2025-11-21), enligt följande;

1. Föreliggande förslag till timtaxa samt uppdaterade taxetabeller för rengöring/sotning och brandskyddskontroll inom Oskarshamn kommun (enligt bifogad bilaga till tjänsteutlåtandet *Taxa för rengöring/sotning och brandskyddskontroll*) godkänns att gälla för år 2026.
2. Del av förslaget innebär att årligt beslut om taxa för rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska beslutas av direktionen efter godkännande i medlemskommunen godkänns.
3. Del av förslaget innebär att årlig justering av taxan för rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska beslutas enligt principen för Prisindex för Kommunal Verksamhet (PKV) avslås med hänvisning till föreliggande yttrande.

Ärendet

Oskarshamn kommun ska genom beslut i kommunfullmäktige ta ställning till ett förslag om taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll 2026 i de medlemskommuner där Räddningstjänsten Sydost ansvarar för utförandet av dessa tjänster. I förslaget från Räddningstjänsten Sydost föreslås att taxan ska justeras enligt PKV, Prisindex för Kommunal Verksamhet samt fastställas årligen av direktionen efter godkännande i respektive medlemskommun.

Bakgrund

Direktionen för Räddningstjänsten Sydost har tidigare föreslagit, enligt beslut § 12 vid direktionsmöte 2025-03-07, för kommunfullmäktige i Oskarshamn, Högsby, Mönsterås, Nybro, Emmaboda, Torsås, Borgholm och Mörbylånga att besluta enligt följande;

- att ny gemensam timtaxa och uppdaterade gemensamma taxetabeller för rengöring/sotning och brandskyddskontroll blir gällande inom de kommuner där Räddningstjänsten Sydost ansvarar för utförandet av rengöring/sotning och brandskyddskontroll.
- att justering av index sker enligt Prisindex för Kommunal Verksamhet (PKV).
- att den årliga justeringen av index (PKV) beslutas av Direktionen för Räddningstjänsten Sydost.

Sedan hemställan översändes till kommunen har dialog med förbundet skett och kommunen har förmedlat att kommunen kan ta ställning till förslaget om taxa för år 2026 men att övriga delar i hemställan inte kan godkännas. Räddningstjänsten Sydost har därefter (2025-11-21) överlämnat ett uppdaterat förslag som kommunen kan ta ställning till, enligt följande;

Kommunfullmäktige i Oskarshamn föreslås besluta enligt följande

- att ny timtaxa och uppdaterade taxetabeller för rengöring/sotning och brandskydds-kontroll blir gällande där Räddningstjänsten Sydost (RTSO) ansvarar för utförandet av rengöring/sotning och brandskyddskontroll
- att justering av index sker enligt Prisindex för Kommunal Verksamhet (PKV)
- att den årliga justeringen av index (PKV) fastställs av Direktionen för Räddningstjänsten Sydost efter beslut av Kommunfullmäktige

Se förslaget i sin helhet med förslaget till timtaxa och taxetabeller för år 2026 i bifogad bilaga i *Skrivelse till Oskarshamns kommun - Ny taxa för rengöring/sotning och brandskyddskontroll (2025-11-21)*.

Yttrande

Oskarshamns kommun ser positivt på att förbundet har justerat sitt tidigare förslag så att medlemskommunerna nu årligen ska godkänna sotningstaxan innan beslut fattas i direktionen. Detta är en nödvändig förändring som är förenlig med förbundsordningen.

Kommunen ställer sig bakom förslaget om ny taxa för rengöring/sotning och brandskyddskontroll enligt framlagt underlag. Vi delar bedömningen att en enhetlig taxa för medlemskommunerna är motiverad utifrån självkostnadsprincipen och likställighetsprincipen.

Däremot anser kommunen att den föreslagna ordningen med automatisk årlig uppräknings av taxan enligt Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) inte är vara självklar. Taxan ska spegla faktiska kostnader för verksamheten och samtidigt ta hänsyn till att höjningar endast görs när det finns ett tydligt behov, inte som en automatisk årlig rutin. Detta säkerställer att avgifterna förblir rimliga för kommunmedlemmarna och att självkostnadsprincipen upprätthålls.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Föreliggande förslag till timtaxa samt uppdaterade taxetabeller för rengöring/sotning och brandskyddskontroll inom Oskarshamns kommun (enligt bifogad bilaga till tjänsteutlåtandet *Taxa för rengöring/sotning och brandskyddskontroll*) godkänns att gälla för år 2026.
- Del av förslaget innebär att årligt beslut om taxa för rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska beslutas av direktionen efter godkännande i medlemskommunen godkänns.
- Del av förslaget innebär att årlig justering av taxan för rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska beslutas enligt principen för Prisindex för Kommunal Verksamhet (PKV) avslås med hänvisning till föreliggande yttrande.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Bilaga till tjänsteutlåtandet: Förslag taxor sotning och brandskyddskontroll 2026
Skrivelse Räddningstjänsten Sydost 2025-11-21

Skickas till

För åtgärd:

Räddningstjänsten Sydost

§ 234

Dnr KS 2025/000890-1

Internbankslån till Oskarshamn Energi AB

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt följande:

1. Såsom för egen skuld ingå borgen om 50 procent för Oskarshamn Energi AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 180 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Borgensåtagandet ska vara solidariskt fördelat utifrån ägarandel för år 2025.
2. Godkänna utlåning om 45 000 000 kronor till Oskarshamn Energi AB, med villkor som speglar Kommuninvests lånevillkor samt med ett fastställt påslag för internbankslån om 0,4 procent.
3. Såsom för egen skuld ingå borgen om 50 procent för Oskarshamn Energi AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 225 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Borgensåtagandet ska vara solidariskt fördelat utifrån ägarandel för år 2026.
4. Kommunstyrelsen ges rätt att under år 2026 ta beslut om ytterligare utlåning om 40 000 000 kronor till Oskarshamn Energi AB, med samma villkor som ovan, inklusive fastställt påslag för internbankslån om 0,4 procent.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 10 februari 2025 att godkänna en investering på 85 mnkr i ett ställverk för Oskarshamn Energi AB. Bolaget avser att finansiera investeringen genom lån vid två tillfällen: 45 mnkr i december 2025 och ytterligare 40 mnkr under 2026.

Kommunens nuvarande borgensram för Oskarshamn Energi AB är 138 mnkr. Den aktuella låneskulden uppgår till 128,1 mnkr. För att möjliggöra finansieringen behöver borgensramen höjas till 180 mnkr för 2025 och till 225 mnkr för 2026.

Bakgrund

Oskarshamn Energi AB har redovisat lånebehovet i den årliga limitprovningen som Kommuninvest genomför inför uppdatering av låneförsättningar. Förvaltningen bedömer att det inte föreligger förhöjda risker med att utöka borgens- och låneexponeringen. Borgensåtagandet är proportionerligt till kommunens ägarandel och följer tidigare praxis.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kommunledningsförvaltningen föreslås enligt följande;

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt följande:

- Såsom för egen skuld ingå borgen om 50 procent för Oskarshamn Energi AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 180 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Borgensåtagandet ska vara solidariskt fördelat utifrån ägarandel för år 2025.
- Godkänna utlåning om 45 000 000 kronor till Oskarshamn Energi AB, med villkor som speglar Kommuninvests lånevillkor samt med ett fastställt påslag för internbankslån om 0,4 procent.

- Såsom för egen skuld ingå borgen om 50 procent för Oskarshamn Energi AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 225 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Borgensåtagandet ska vara solidariskt fördelat utifrån ägarandel för år 2026.
- Kommunstyrelsen ges rätt att under år 2026 ta beslut om ytterligare utlåning om 40 000 000 kronor till Oskarshamn Energi AB, med samma villkor som ovan, inklusive fastställt påslag för internbankslån om 0,4 procent.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kommunledningsförvaltningen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningsförvaltningen

Skickas till

För åtgärd:

Ekonomichefen

§ 235

Dnr KS 2025/000819-1

Svar på e-förslag Naturcenter Fallebo gård

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. E-förslag Naturcenter Fallebo gård genomförs delvis med hänvisning till nedanstående uppdrag.
2. Kommundirektören får i uppdrag att undersöka hur kommunen kan bidra till ett genomförande av förslaget genom att identifiera samverkansformer och möjlig finansiering för att återkomma till kommunstyrelsen.

Ärendet

E-förslaget Tillskapa ett Kultur- och naturcenter på Fallebo gård kom in till kommunen i februari 2025. Förslaget publicerades för omröstning och har fått över 30 röster vilket innebär att det lämnas för politisk behandling.

Ett e-förslag som har fått tillräckligt många röster ska därefter handläggas och förslagen kan då hanteras på tre olika sätt:

- Förslaget genomförs
- Förslaget genomförs inte
- Förslaget genomförs delvis

Yttrande

E-förslaget gäller att skapa ett kultur- och naturcenter vid Fallebo gård som mötesplats för alla åldrar och som resurs för skolor och föreningar. Förslagsställaren lyfter fram gårdens kulturhistoriska värde och naturnära läge samt möjligheten att visa upp natur- och djurliv genom utställningar och aktiviteter.

Fallebo gård ägs av Oskarshamn kommun och drivs av föreningen Magasinets vänner.

Kommunen har tidigare, år 2023, hanterat ett liknande medborgarförslag om att tillskapa ett naturcenter vid Fallebo gård. Då konstaterades att idén är positiv och ligger i linje med kommunens ambition att stärka natur- och kulturmiljöer, men att förutsättningarna inte fanns för kommunen att driva ett sådant projekt. I stället pekades på möjligheten för föreningen att söka externa bidrag, exempelvis LONA-bidrag eller Leader Kustlandet, och att kommunen kunde ge visst stöd i en förstudie.

Det nu aktuella e-förslaget har fått ett stort antal röster och visar att intresset för frågan kvarstår. Kommunen ser fortsatt positivt på initiativet, men vidhåller att projektet inte kan genomföras av kommunen. Däremot bedöms det värdefullt att utreda hur kommunen kan bidra till att möjliggöra projektet genom samverkan och stöd till föreningen Magasinets vänner. I ett sådant arbete bör man också väga in och beakta det arbete som sker i Sulegång som är ett annat exempel på ett kultur- och naturcentrum i kommunen.

Parallellt med att e-förslaget lyfts ska kommunstyrelsen i november månad behandla ett förslag till nytt IOP-avtal med Magasinets vänner. IOP-avtalet är ett exempel på hur kommunen och föreningen samverkar om verksamhet som bedrivs på Fallebo gård.

Förslaget är att kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att undersöka hur kommunen kan bidra till ett genomförande av förslaget genom att identifiera samverkansformer och möjlig finansiering för att återkomma till kommunstyrelsen.

Konsekvenser för barn och unga

Fallebo Gård är idag en värdefull och tillgänglig mötesplats för barn och familjer vilket motiverar att undersöka förutsättningarna för att utveckla platsen.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- E-förslag Naturcenter Fallebo gård genomförs delvis med hänvisning till nedanstående uppdrag.
- Kommundirektören får i uppdrag att undersöka hur kommunen kan bidra till ett genomförande av förslaget genom att identifiera samverkansformer och möjlig finansiering för att återkomma till kommunstyrelsen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
E-förslaget

§ 236

Dnr KS 2025/000869-2

Svar på motion 9/25 - Oskarshamns kommuns beslut till samtal med den nationella samordnaren för återvandring

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Motion nr 9/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Reservation

Leif Axelsson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

I motion inskickad av Leif Axelsson (SD) föreslås att Oskarshamns kommun bör initiera samtal mellan kommunen den nationella samordningen för frivillig återvandring.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

I juni 2025 utsåg regeringen en nationell samordnare med uppdrag att stärka förutsättningarna för frivillig återvandring. Samordnaren har i skrivelse till samtliga landets kommuner önskat föra en dialog om förutsättningarna för att arbeta med stöd till frivillig återvandring och initiera ett samtal om hur arbetet med frivillig återvandring kan stärkas. I samband med att skrivelsen inkom har Oskarshamns kommun avböjt ett dialogmöte i nuläget och lämnar som svar till Sverigedemokraternas motion följande yttrande:

Den kommunala kompetensen anger de uppgifter en kommun får utföra. Den kommunala kompetensen definieras i kommunallagen och i speciallagstiftning. Lagarna begränsar kommunens verksamhet, bland annat genom att kommuner inte får utföra sådant som är staten eller en annan kommuns angelägenhet. Verksamheten ska också ha anknytning till kommunens geografiska område eller medlemmar.

Migrationsverket är den myndighet som har ansvar för vuxna asylsökande och de som har huvudansvaret för att informera den enskilde, bland annat om återvändarstöd. Oskarshamns kommun har inom ramen för myndigheters serviceskyldighet ansvar för att informera asylsökande allmänt om gällande bestämmelser. Däremot finns ingen skyldighet eller kompetens att informera specifikt om verksamheten som bedrivs av andra myndigheter. I dessa fall hänvisar kommunen direkt till berörd myndighet, i det här fallet Migrationsverket. Oskarshamns kommun har i nuläget inte rådighet i frågor som rör frivillig återvandring men kan om lagstiftningen skulle ändras självklart ompröva beslutet om dialogmötet.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet att avslå motionen förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 9/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Leif Axelsson (SD) yrkar bifall till motionen.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och yrkandet från Leif Axelsson (SD), och att dessa ska prövas mot varandra. Arbetsutskottet godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att arbetsutskottet beslutar bifalla förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och avslå yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Motion 9/25

§ 237

Dnr KS 2025/000870-2

Svar på motion 10/25 - Krigsplacering av kommunens personal samt stärkt stab- och ledningsförmåga

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Motion nr 10/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Reservation

Leif Axelsson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

I motion inskickad av Leif Axelsson (SD) föreslås att Oskarshamn kommun genomför krigsplacering av lämpliga anställda, att kommunen inrättar en komplett stab- och ledningsorganisation för kris och krig samt att kommunen genomför återkommande övningar av stab- och ledningsfunktionen.

Yttrande från kansli- och utvecklingsenheten

Oskarshamn kommuns arbete med krigsorganisation och krigsplacering utgår från statlig och regional styrningen. Vid höjd beredskap ska kommuner och regioner vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret under rådande förhållanden. Det framgår av 7 § lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap.

Alla svenska medborgare och personer bosatta i Sverige mellan 16 och 70 år omfattas av totalförsvaretsplikten. Det kan innebära skyldighet att tjänstgöra som värnpliktig, civilpliktig eller genom allmän tjänsteplikt. Krigsplacering av personal är ett organisatoriskt beslut i syfte att förbereda en organisation för att kunna fullgöra sina uppgifter under höjd beredskap och krig. Att vara krigsplacerad innebär att en person är ianspråktagen av en organisation för att tjänstgöra under höjd beredskap. Skyldigheten att tjänstgöra inträder när regeringen beslutar om höjd beredskap. Att en organisation har krigsplacerat någon är endast en planeringsåtgärd.

Även personer som inte är krigsplacerade har skyldighet att gå till jobbet som vanligt. När det råder höjd beredskap kan regeringen föreskriva om allmän tjänsteplikt, om det behövs för att verksamheten som är av särskild vikt för totalförsvaret ska kunna upprätthållas. För att säkerställa personella resurser genomför Oskarshamn kommun regelbundna disponibilitetskontroller. Vid en sådan kontroll tar Plikt- och prövningsverket fram information om en person är disponibel att krigsplacera eller om personen ifråga är ianspråktagen och i så fall av vilken organisation.

I Strategi för arbetet med krisberedskap i Oskarshamn kommun 2023–2026 har kommunfullmäktige fastställt att under mandatperioden ska kontinuitets- och avbrottsplanering genomföras för samhällsviktiga verksamheter. Med anledning av kommunfullmäktiges beslut har styrelsen och nämnderna tagit fram Handlingsplan för höjd beredskap, där framtagande av kontinuitetsplaner är en av aktiviteterna. Kontinuitetsplaner ska innehålla konkreta och praktiska rutiner för hur personalen ska agera när någon kritisk resurs är otillgänglig. Planen ska vara enkel och tydlig att använda, kommunicerad och övad av berörd personal samt tillgänglig för alla som anses behöva den, oavsett vad som inträffat.

Kommunen har redan rutiner för att säkerställa förutsättningarna för bemanning i krigsorganisationen, vilket uppfyller lagens krav. Att införa generell krigsplacering av personal är därför inte nödvändigt och skulle innebära en administrativ åtgärd utan ytterligare effekt. Oskarshamn kommun har en stab- och ledningsorganisation samt en för mandatperioden beslutad övningsplan. Mot denna bakgrund föreslås att motionen bör avslås.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet att avslå motionen förväntas inte innebära några särskilda konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att motion nr 10/25 avslås med hänvisning till yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten.

Dagens sammanträde

Leif Axelsson (SD) yrkar bifall till motionen.

Ordföranden meddelar att det finns två förslag till beslut, förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och yrkandet från Leif Axelsson (SD), och att dessa ska prövas mot varandra. Arbetsutskottet godkänner detta.

Efter avslutat propositionsförfarande finner ordföranden att arbetsutskottet beslutar bifalla förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och avslå yrkandet från Leif Axelsson (SD).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Motion 10/25

§ 238

Dnr KS 2025/000865-2

Beslut om medfinansiering - Ny bro till Utlångö

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Oskarshamns kommun beviljar medfinansiering om 15 % av totalkostnaden för en ny bro till Utlångö, maximalt 540 000 kronor.
2. Medel ianspråkats från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.

Ärendet

Kråkelunds Vägsamfällighetsförening har ansökt om medfinansiering omfattande 15 % av beräknad totalkostnad för en ny bro mellan Upplångö och Utlångö by.

Bakgrund

Kråkelundsvägens Vägsamfällighetsförening är ansvarig väghållare för den enskilda vägen 18705. Vägen tillkom på 1950-talet och byggdes av Försvarets Ingenjöreregemente i Eksjö. Ett flertal trä- och stålbroar byggdes. Alla utom en har med tiden ersatts med vägtrummor och kompetenta betongbroar. Den bro som inte ersatts är bron mellan Upplångö och Utlångö by. Vid den senaste besiktningen av bron framkom att brons livslängd är nådd.

Ny bro

Den nuvarande bron är en stålbro med träkörbana kan inte ersättas med ny konstruktion av samma typ eftersom de bärande fundamenten är uttjänta. Det innebär att bron måste byggas om från grunden. Flera alternativa brotyper i betong har utretts. Det slutliga valet stod mellan alternativen plattbro på integrerade stålplåtar och plattrambro. Beaktat resultatet av markundersökningen framstår plattrambro som den bästa lösningen avseende det praktiska genomförandet och därav den lägsta byggkostnaden. Den nya bron dimensioneras för att motsvara bärighetsklass 5 och dess livslängd kommer att vara 120 år.

Finansiering

Trafikverket har beviljat föreningen 70 % i bidrag, förutsatt att bron byggs enligt Trafikverkets krav och anvisningar. Totalkostnaden för bron är satt till 4 375 000 kronor, vilket innebär att Trafikverkets medfinansiering uppgår till maximalt 3 062 500 kronor. Samfälligheten betalförmåga i form av likvida medel och banklån sträcker sig till 15 % av projektets totalkostnad. Ansökan om medfinansiering till Oskarshamns kommun omfattar således de återstående 15 % av projektets totalkostnad.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet om medfinansiering förväntas innebära positiva konsekvenser för barn och unga. Boende på Utlångö är beroende av kommunal service så som skolskjuts, sophämtning, räddningstjänst och VA varför en ny bro skulle underlätta.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande, från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Oskarshamns kommun beviljar medfinansiering om 15 % av totalkostnaden för en ny bro till Utlångö, maximalt 540 000 kronor.
- Medel ianspråkats från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Ansökan om medfinansiering

Skickas till

För kännedom:

Kråkelunds Vägsamfällighetsförening

För åtgärd:

Ekonomiavdelningen
Kommundirektören

§ 239

Dnr KS 2025/000893-1

Avsiktsförklaring med Person - och Lokalhistoriskt Forskarcentrum Oskarshamn (PLF) inför Släktforskardagarna 2028

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Avsiktsförklaring med PLF (Person- och Lokalhistoriskt Forskarcentrum Oskarshamn) inför släktforskardagarna 2028 godkänns.
2. Kommundirektören får i uppdrag att underteckna avsiktsförklaringen.

Ärendet

Oskarshamn kommun ska ingå en avsiktsförklaring med PLF (Person- och Lokalhistoriskt Forskarcentrum) inför genomförande av Släktforskardagarna 2028.

Bakgrund

Släktforskardagarna är ett årligt återkommande evenemang av nationell betydelse inom släkt och lokalhistorisk forskning. Evenemanget samlar släktforskare, föreningar, förlag, myndigheter och allmänhet till föreläsningar, utställningar och möten. PLF har erbjudits värdskapet för Släktforskardagarna 2028 och önskar, i nära samarbete med Oskarshamn kommun, stå som arrangör.

Bifogat till tjänsteutlåtandet finns förslag till Avsiktsförklaring där syfte, åtaganden och målsättningar inför att arrangera Släktforskardagarna beskrivs. Avsiktsförklaringen bygger på att kommunen åtar sig följande;

- Avser att stödja arrangemanget genom samordning av kommunala resurser, såsom lokaler, logistik och marknadsföring.
- Uppdra till destinations- och näringslivsbolaget Attraktiva Oskarshamn AB att stödja evenemanget och marknadsföra detta lokalt, regionalt och nationellt som en del av kommunens arbete med platsutveckling och kulturprofilering.
- Medverka i en gemensam styrgrupp för planering och genomförande.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för barn och unga.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Avsiktsförklaring med PLF (Person- och Lokalhistoriskt Forskarcentrum Oskarshamn) inför släktforskardagarna 2028 godkänns.
- Kommundirektören får i uppdrag att underteckna avsiktsförklaringen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Bilaga: Avsiktsförklaring med PLF

Skickas till

För åtgärd:

Kommundirektören

§ 240

Dnr KS 2025/000718-2

Yttrande över Strålsäkerhetsmyndighetens remiss av Fud-program 2025

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet översänds till Strålsäkerhetsmyndigheten som Oskarshamn kommuns yttrande.

Ärendet

Oskarshamn kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Svensk Kärnbränslehantering AB:s (SKB) Fud¹-program 2025. Yttrandet ska lämnas till Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) senast den 31 december 2025. SSM ska sedan sammanställa remissinstansernas yttranden och lämna sitt yttrande till regeringen. SSM:s yttrande till regeringen ska innehålla en granskning och utvärdering av programmet i fråga om:

1. planerad forsknings- och utvecklingsverksamhet,
2. redovisade forskningsresultat,
3. alternativa hanterings- och förvaringsmetoder, och
4. de åtgärder som avses bli vidtagna².

Det är med andra ord i dessa frågor som SSM önskar synpunkter från Oskarshamn kommun.

Fud-program 2025 kan laddas ner från SKB:s webbplats, www.skb.se/publikationer. Synpunkter ska skickas med e-post till registrator@ssm.se senast 31 december 2025. Ärendenummer SSM2025-7362 ska anges i ämnesraden.

Inledning

Den svenska kraftindustrin har under mer än ett halvt sekel producerat elektricitet med kärnkraft. År 1964 togs Ågestareaktorn, landets första kommersiella kärnkraftsreaktor, i drift. Sedan dess har ett system byggts upp, för att på ett säkert sätt ta hand om det använda kärnbränslet och kärnavfallet från driften och avvecklingen av de svenska kärnkraftsreaktorerna. De anläggningar som är i drift idag är

- ett centralt mellanlager för använt kärnbränsle (Clab)
- slutförvar för kortlivat radioaktivt avfall (SFR)
- markförvar och mellanlager samt
- ett fartyg, terminalfordon och transportbehållare.

För att kunna ta hand om det använda kärnbränslet på ett långsiktigt säkert sätt återstår det att uppföra och driftsätta det system av anläggningar, KBS-3 systemet³, som behövs för slutförvaring. KBS-3 är SKB:s metod för att ta hand om det använda kärnbränslet där det använda kärnbränslet placeras i en kapsel av koppar som bäddas in i bentonitlera på 500 meters djup. KBS-3 innebär att tre barriärer ska förhindra det använda kärnbränslet att nå geosfären. I KBS-3 systemet ingår

- Clab med en tillkommande anläggningsdel för inkapsling av det använda kärnbränslet (tillsammans kallat Clink)

¹ Program för forskning, utveckling och demonstration av metoder för hantering och slutförvaring av kärnavfall och använt kärnbränsle

² Förordning (1984:14) om kärnteknisk verksamhet

³ Projekt KärnbränsleSäkerhet

- ett transportsystem för transporter av det inkapslade bränslet
- slutförvaret för använt kärnbränsle.

I september 2025 lämnade SKB in Fud-program 2025 till SSM för granskning och utvärdering. I programmet presenterar SKB sina planer för forskning, utveckling och demonstration under perioden 2026–2031. Genomförandeplanen i Fud-25 beskriver de övergripande planerna för att realisera de återstående delarna av avfallssystemet och anpassa de befintliga. Ett antal kärnkraftsreaktorer är för närvarande under avveckling. Fud-programmet beskriver därför också översiktligt kravbild, ansvar och arbetsfördelning vid avveckling. Fud-program 2025 syftar till att uppfylla kravet på att redovisa den allsidiga forsknings- och utvecklingsverksamhet som behövs för att utveckla och implementera återstående verksamheter som anges i kärntekniklagen.

Bakgrund

Enligt kärntekniklagen⁴ ska den som har tillstånd att inneha och driva en kärnkraftsreaktor i samråd med övriga reaktorinnehavare upprätta eller låta upprätta ett program för den allsidiga forsknings- och utvecklingsverksamheten samt de övriga åtgärder som behövs för att på ett säkert sätt hantera och slutförvara det radioaktiva avfallet från kärnkraftsreaktorerna. Programmet ska vart tredje år ges in till SSM under september månad för granskning och utvärdering. Reaktorinnehavare i Sverige har gemensamt uppdragit åt SKB att utarbeta det föreskrivna programmet. På uppdrag av sina ägare ansvarar SKB för hantering och slutförvaring av kärnavfall och använt kärnbränsle. Fud-programmet är ett av flera sätt för reaktorinnehavarna och SKB att bidra till öppenhet och insyn i verksamheten.

SKB har arbetat med forskning och teknikutveckling i över fyra decennier och har därmed skapat en internationell kunskapsbank om omhändertagande av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle. SKB:s öppna, kunskapsorienterade och samarbetsinriktade förhållningssätt har bidragit till internationellt erkännande av KBS-3-metoden för geologisk slutförvaring av kärnbränsle. Den samlade kunskapen och erfarenheten håller nu på att omsättas i och med att uppförande påbörjas av nya anläggningar för att möjliggöra ett slutligt omhändertagande av kärnavfallet och det använda kärnbränslet.

Yttrande

Oskarshamns kommun tackar för möjligheten vi beretts, att yttra oss över SKB:s Fud-program 2025. Vi har under arbetet med att hitta en lämplig plats för slutförvarssystemets olika anläggningsdelar varit bemannade med en ambitiös organisation för att granska de Fud-rapporter som SKB presenterat tidigare. I samband med att dom meddelades av mark- och miljödomstolen 2024 består kommunens tjänstemannaorganisation av en halvtidstjänst för att upprätthålla nödvändig kompetens och vid behov uppmärksamma kommunledningen om händelseutvecklingen i kärnavfallsfrågan och behov av förstärkt kompetens. Strålsäkerhetsmyndighetens begäran om yttrande av Fud-program 2025 avser SKB:s planerade forsknings- och utvecklingsarbete, resultat av forskning som genomförts inom ramen för Fud-program 2022, alternativa förvaringsmetoder samt vilka åtgärder som SKB avser vidta. Oskarshamns kommun har tagit del av Fud-program 2025 ur ett översiktligt perspektiv och har inte tagit ställning till innehållet i programmet ur ett naturvetenskapligt eller tekniskt perspektiv. Ur ett översiktligt perspektiv har vi inget att erinra mot innehållet i programmet.

Konsekvenser för barn och unga

Barn och unga förväntas inte påverkas av detta beslut.

⁴ Lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och översänds till Strålsäkerhetsmyndigheten som Oskarshamn kommuns yttrande.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Missiv

Skickas till

Strålsäkerhetsmyndigheten

§ 241

Dnr KS 2025/000709-4

Yttrande över remiss av förslag till riksintresseanspråk för land- och havsbaserad vindkraft

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet översänds till Energimyndigheten som Oskarshamns kommuns yttrande.

Ärendet

Oskarshamns kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Energimyndighetens förslag till sektorsbeskrivning, inklusive kriterier som ligger till grund för förslagen till riksintresseanspråk för land- och havsbaserad vindkraft.

Bakgrund

I Energimyndighetens uppdrag ligger att verka för en samhällsekonomiskt effektiv energiförsörjning och en energianvändning som förenar försörjningstrygghet, konkurrenskraft och ekologisk hållbarhet. Med försörjningstrygghet avses tillgång till tillräckligt med energi för att möta samhällets behov, även under kriser och störningar. Regeringen ser att Sverige bör planera för att kunna möta ett elbehov om minst 300 TWh år 2045. Det ska ge det svenska elsystemet förutsättningar att leverera den el som behövs för en ökad elektrifiering och en grön omställning. Försörjningstrygghet innebär även att minska Sveriges beroende av kontinuerlig energiimport under svåra säkerhetspolitiska tider.

Energimyndigheten ska enligt hushållningsförordningen⁵ identifiera viktiga områden som är av riksintresse för anläggningar för energiproduktion och energidistribution samt se till att bedömningar som ligger till grund för utpekanden är aktuella. Uppdaterade uppgifter ska lämnas till länsstyrelserna vid behov eller åtminstone vart åttonde år. Detta krav uppfyller Energimyndigheten genom att upprätta en så kallad sektorsbeskrivning med kriterier för riksintresseanspråk. Boverket har tagit fram en vägledning för nationella myndigheters underlag, beslut och redovisning rörande anspråk på riksintressen.⁶

Genom att beakta riksintresseanspråken i samhällsplaneringen kan det säkerställas att viktiga energianläggningar och infrastrukturer skyddas mot åtgärder som kan försvåra deras tillkomst, funktion och utveckling. Som remissinstans har Energimyndigheten möjlighet att bedöma om riksintresseanspråket kan skadas på något sätt. Energimyndighetens riksintresseanspråk är inte rättsligt bindande. Det är först vid en prövning om ändrad markanvändning som ett riksintresseanspråk får betydelse och där rättsliga beslut fattas utifrån någon av de lagar som ska tillämpa hushållningsbestämmelserna. Det kan exempelvis ske genom beslut enligt plan- och bygglagen eller miljöbalken.

Inga nya riksintresseområden för vindkraft till havs utöver det redan utpekade området har pekats ut i Oskarshamns kommun. På land finns sammanlagt åtta utpekade områden i kommunen, omfattande en area på uppemot 62 km², [bilaga 1](#). Följande kriterier har använts vid utpekandet av riksintresseanspråk för vindkraft på land, där alla kriterier ska vara uppfyllda.

- Vindens medelhastighet i markområdet är minst 7,7 m/s på 200 meters höjd.

⁵ Förordningen (SFS 1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden

⁶ Promemoria 3190/2014

- Markområdet har ett avstånd på max 5 km till vägar av storlek liten landsväg eller större.
- Markområdet har ett avstånd på max 5 km till stam- och regionnätledning.
- Markområdet är minst 5 km² stort.

Riksintresseområdena beaktar närboende genom att en buffertzona på 800 meter har lagts på bostäder och samhällsviktig verksamhet. Buffertzonsens radie ska inte ses som ett strikt säkerhetsavstånd utan är ett avstånd som itererats fram för att hitta lagom stora områden för att etablera vindkraft. Avståndet mellan varje park och dess närboende måste i varje enskilt fall avgöras i prövning och kan vara både kortare och längre beroende på de specifika förutsättningarna hos vindkraftverken och platsen. För att göra riksintressena relevanta för utbyggnad har ytterligare markanvändning som är svåröförenlig med vindkraft exkluderats ur analysen, exempelvis infrastruktur, natur, kultur, fritid och försvar.

Yttrande

Oskarshamns kommun har tagit del av Energimyndighetens sektorsbeskrivning avseende riksintresse för land- och havsbaserad vindkraft. Energimyndigheten skriver i sektorsbeskrivningen att en genomgripande omställning av energisystemet förutsätter en förståelse för vilka miljöeffekter som kan förväntas uppstå och omfattningen av dessa. Exempelvis kan lämpliga platser för utbyggnation helt behöva undvikas om den befintliga markanvändningen utgör konflikt (exempelvis totalförsvar, naturområden, kulturområden eller rekreationsområden), alternativt behöver skyddsavstånd säkerställas som mildrar störningar. Energimyndigheten skriver vidare att det är oundvikligt att energiproduktion och -distribution tar plats och syns i samhället, och att det därför är viktigt att arbeta för att hitta lösningar så att olika intressen kan samexistera genom anpassningar av utbyggnationen men också av det motstående intresset.

Oskarshamns kommun har arbetat fram ett förslag på tematiskt tillägg till översiktsplanen, som omfattar bland annat vindkraft. Syftet med den så kallade vindbruksplanen är att kartlägga möjligheterna för vindkraft i kommunen, utifrån kommunens kriterier och krav. Det tematiska tillägget förväntas antas i kommunfullmäktige under december 2025. I förslaget finns ett antal politiska ställningstaganden, bland annat avseende skyddsavstånd från ett enskilt verk till närmaste bostad. Oskarshamns kommun har med hänsyn till det småbrutna och flikiga landskapet med mycket vatten och många små byar valt ett skyddsavstånd om 3 500 meter till närmaste bostadsbebyggelse, vilket innebär att inga områden, varken på land eller till havs, pekas ut som lämpliga för vindkraft i kommunen. I praktiken utgör det tematiska tillägget en vägledning för en potentiell vindkraftsexploatering att en kommunal tillstyrkan inte kommer att kunna ges i kommunen till följd av att den folkliga förankringen vad gäller vindkraft är så pass låg. Omvänt, är den folkliga förankringen vad gäller ny kärnkraft hög i kommunen. En nyligen genomförd lokal opinionsundersökning⁷ visar att 75 % av kommunens invånare ställer sig mycket eller ganska positiva till att ny kärnkraft byggs i kommunen, vilket bland annat har sin förklaring i att frågor om kärnkraft och kärnavfallsfrågor diskuterats under flera decennier i kommunen.

Oskarshamns kommun vill också framföra att det hade varit bra om den interaktiva karta som finns publicerad på Energimyndighetens hemsida med utpekade riksintresseområden för vindkraft på land, också hade visat kommungränser och orter. Det hade underlättat kommunernas möjligheter att orientera sig geografiskt.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet avser ett yttrande över Energimyndighetens utpekade riksintresseanspråk för vindkraft och förväntas inte få någon direkt påverkan på barn och unga. En indirekt påverkan kan eventuellt förväntas, men den är svår att bedöma ur ett översiktligt perspektiv. Det kan handla om allt från negativa konsekvenser av att möjligheten att bygga förnybar energi försvåras, till positiva konsekvenser av att skogliga värden bibehålls.

⁷ Novus, 2025

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner kansli- och utvecklingsenhetens yttrande och skickar det till Energimyndigheten som Oskarshamn kommuns yttrande.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Missiv

Skickas till

Energimyndigheten

§ 242

Dnr KS 2025/000743-2

Yttrande över remiss - Ny kärnkraft i Sverige – fler möjliga platser vid kusten

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet översänds till Klimat- och näringslivsdepartementet som Oskarshamns kommuns yttrande.

Ärendet

Oskarshamns kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Klimat- och näringslivsdepartementets remiss av promemorian *Ny kärnkraft i Sverige – fler möjliga platser vid kusten*.

Bakgrund

Promemorian innehåller förslag till ändring av miljöbalkens kapitel om hushållning med mark och vatten (4 kap. 3 och 4 §§) i syfte att möjliggöra utbyggnad av kärnkraft på fler platser längs Sveriges kust. Den svenska kusten har från gränsen mot Norge utan avbrott fram till strax söder om Gävle, utpekade riksintressen för antingen obruten kust eller högexploaterad kust. Även Öland och Gotland omfattas. Inom riksintresse för obruten kust får idag kärnteknisk anläggning inte uppföras. Inom riksintresse för högexploaterad kust, bilaga 1, får kärnteknisk anläggning uppföras på de platser där det idag redan finns kärnkraft. Lagändringen öppnar upp för att fler platser lämplighet för byggande av kärnteknisk anläggning ska kunna bedömas utifrån miljöbalkens och kärntekniklagens bestämmelser. Skälen till förslaget är regeringens bedömning att kraftsystemet behöver stärkas för att möta behovet av den gröna omställningen. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

Promemorian omfattar en konsekvensanalys av lagförändringen, som berör bland annat kommuner. Som exempel på hur kommuner kan påverkas nämns:

- översiktsplanering
- detaljplanering
- bygglov
- andra eventuella tillstånd och dispenser
- kommunernas roll i samband med tillståndsprövning som företrädare för allmänna intressen enligt miljöbalken (22 kap. 6 §)
- nya arbetstillfällen
- bostadsförsörjning
- samhällsservice
- beredskapsplaneringen vid krissituationer och
- ett förändrat och utökat behov av kompetens.

Yttrande

Oskarshamns kommun har granskat Klimat- och näringslivsdepartementets remiss av promemorian översiktligt och ur ett lokalt perspektiv.

Oskarshamns kommun har en unik kust och skärgård med över 5 000 öar, varav en av dem är den mytomspunna nationalparken Blå jungfrun. Oskarshamns kommun är därmed Sveriges fjärde mest ö-rika kommun. Kusten erbjuder en blandning av öppna vatten, vikar och halvöar. Med andra ord är

vår kust och skärgård en fantastisk tillgång som vi gärna berättar om och är stolta över. Som kärnkraftskommun är vi generellt sett också positiva till att ny kärnkraft byggs i Sverige. Att det öppnas upp för möjligheten att bygga på fler ställen borde medföra att elen då kan produceras där den bäst behövs och att behovet av transmissionsledningar blir lägre än om det byggs på ett fåtal platser. Idag är de befintliga kärnkraftverken en nationell angelägenhet, men med byggande av fler och mindre verk, kommer de troligtvis mer ha karaktären av lokal eller regional angelägenhet. Hur detta kommer att påverka utvecklingen är svårt att avgöra. På politisk nivå finns en bred samsyn när det gäller kommunens inställning till ny kärnkraft i Oskarshamns kommun. Kommunens erfarenhet av Svensk Kärnbränslehantering AB's (SKB's) val av platser för omhändertagande av det uttjänta kärnbränslet har gett oss en djup förståelse för processerna och frågornas komplexitet men också behovet av att skapa engagemang och förmedla kunskap. Utan det bidrag vi erhöll för att skapa en kommunal organisation kring frågorna, hade den kommunala tillstyrkan 2018 med stor sannolikhet dröjt eller eventuellt uteblivit. Med detta sagt vill vi framföra följande: kärnkraft är fortfarande en nationell angelägenhet som ska lösas på lokal nivå. Vid framtida prövningar vill vi betona vikten av att Regeringen bidrar till att finansiera det arbete som kommunerna gör i samband med etablering av ny kärnkraft.

Vi vill i samband med remissen av denna promemoria också belysa vikten av kunskap, erfarenhet och folklig förankring vid planering, byggande och drift av kärnkraftverk. I Oskarshamn har vi detta. En nyligen genomförd lokal opinionsundersökning⁸ visar att 75 % av kommunens invånare ställer sig mycket eller ganska positiva till att ny kärnkraft byggs i kommunen. Denna inställning är ett resultat av det arbete som genomförts i kommunen under många års tid, både när det gäller kärnkraft och när det gäller frågor om slutförvar av uttjänt bränsle. Den positiva inställningen till kärnkraft är troligtvis också ett resultat av att många kommuninvånare jobbar på OKG eller känner någon som jobbar på OKG. Med detta vill vi framföra att vi tror att det med stor sannolikhet går snabbare att få igenom ett folkligt förankrad kommunal tillstyrkan i en kommun som redan inrymmer kärnkraft.

Lagförslaget öppnar upp för att kärnkraft ska kunna prövas på fler platser längs den svenska kusten, även på Öland och Gotland. Vid framtagande av en detaljplan prövas platsens lämplighet utifrån bestämmelser i plan- och bygglagen samt miljöbalken, ofta utifrån ganska bristfälliga uppgifter om anläggningens markanspråk, etc. I tillståndsprocessen prövas platsens lämplighet utifrån miljöbalkens bestämmelser mer ingående baserat på specifika uppgifter om den planerade verksamhetens påverkan på omgivningen och platsens specifika förutsättningar med avseende på exempelvis omgivningens känslighet och risker, såsom prognosticerat säkerhetsläge. Platsens lämplighet utifrån effektbehov, elmarknad, totalförsvar, tillgänglig elinfrastruktur, etc, prövas inte. När Regeringen nu öppnar upp för att alla platser är lämpliga tills motsatsen bevisats i en prövning, tror vi att det kan finnas en risk för att gapet mellan elområden ökar, snarare än minskar. Vi tror att det kan behövas en grov analys av vilka platser som faktiskt lämpar sig för kärnkraft, och att de ändringar i lagstiftningen som behöver göras för att möjliggöra prövning av nya platser lämplighet, ska göras utifrån resultatet av en sådan analys. En sådan första "lämplighetsprövning" skulle ge en mer samhällsekonomiskt effektiv uppbyggnad av den svenska kärnkraften.

I dag får kommunen inte bevilja bygglov för ny bebyggelse av fritidshus längs kusten upp till Simpevarp (Riksintresse för högexploaterad kust), såvida det inte utgör en komplettering till redan befintlig bebyggelse eller om det finns särskilda skäl. Oskarshamns kommuns tillämpning av miljöbalkens bestämmelse är, att tomter som idag är oexploaterade men ligger tillsammans med andra fritidshus inom ett detaljplanerat område är att betrakta som redan ianspråktaga. Det är alltså enligt kommunens tolkning av bestämmelsen, detaljplanen som styr och inte förbudet i miljöbalken. Som vi får förstå promemorian, medför förslaget att förbudet mot att bevilja bygglov för fritidshus söder om Simpevarp kvarstår samt utökas till att gälla även kuststräckan norr om Simpevarp. I detta område (exempelvis Koviksnäs, Klintemåla och Adriansnäs) finns befintliga detaljplaner med obebyggda tomter som ägs av privata fastighetsägare. För dessa tomter kommer kommunen – om tolkningen är korrekt – även fortsättningsvis kunna godkänna bygglov för fritidshus. Däremot kommer

⁸ Novus, 2025

kommunen, om lagändringen införs, inte kunna ge bygglov för enskilda fritidshus eller grupper av fritidshus utanför detaljplanerat område längs hela kommunens kuststräcka. Kommunen önskar att Klimat- och näringslivsdepartementet tydliggör denna påverkan på kommunens möjlighet att upprätta detaljplaner och godkänna bygglov. Om kommunens tolkning är rätt, anser vi att syftet med den föreslagna lagändringen bör kunna uppnås på annat sätt, exempelvis genom att se över och begränsa riksintresseanspråket.

Konsekvenser för barn och unga

Promemorian föreslår att fler platser längs den svenska kusten ska kunna prövas vad gäller lämplighet för kärnkraft. Beslutet som kommunstyrelsen har att ta ställning till avser ett yttrande som i stora drag är positivt till föreslagen lagförändring. Beslutet förväntas därför inte få några konsekvenser av betydelse för varken barn eller vuxna.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner kansli- och utvecklingsenhetens yttrande och skickar det till Klimat- och näringslivsdepartementet som Oskarshamn kommuns yttrande.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Fredrik Jonasson (V) begär att få lämna en protokollsanteckning. Ordföranden godkänner detta.

Protokollsanteckning Fredrik Jonasson (V)

Vänsterpartiet inser att det krävs en mix av energislag för att klara kommande energiförsörjning. Byggnad av ny kärnkraft är dock dyrt, komplicerat och riskfyllt. Dessutom med en tidsrymd som inte löser de akuta energibehoven här och nu.

Även om kärnkraften är fossilfri och inte släpper ut koldioxid vid själva energiproduktionen är den långt ifrån miljövänlig och har många problem med miljöpåverkan, social påverkan och säkerhetsfrågor i hela produktionskedjan från uranbrytning till framställning av kärnbränsle, elproduktion och slutförvaring av det använda kärnbränslet.

Flera samhällssektorer, bland annat industrins och transportsektorns, klimatomställning sker genom elektrifiering och därför ser vi ett kraftigt ökat elbehov framför oss. En eventuell kärnkraftsutbyggnad hinner inte svara mot detta behov under den korta tid vi har på oss att få ner våra utsläpp.

§ 243

Dnr KS 2025/000710-3

Yttrande över remiss av förslag till riksintresseanspråk för drivmedelsdepåer och energihamnar för energidistribution av drivmedel och bränslen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet översänds till Energimyndigheten som Oskarshamn kommuns yttrande.

Ärendet

Oskarshamn kommun har erbjudits möjlighet att yttra sig över Energimyndighetens förslag till riksintresseanspråk för drivmedelsdepåer och energihamnar för energidistribution av drivmedel och bränslen. I processen har Smålandshamnar AB's synpunkter på remissen inhämtats.

Bakgrund

Den svenska depåinfrastrukturen för drivmedel och bränslen är central för Sveriges drivmedelsförsörjning. De utpekade 21 depåorterna i Sverige utgör ett sammanhängande nät av lagrings- och distributionsförmåga och är därför viktiga för Sveriges energiförsörjning. Energimyndigheten föreslår därför nya riksintresseanspråk för drivmedelsdepåer och energihamnar. En av de hamnar som pekas ut är Oskarshamn hamn.

Energimyndigheten ska enligt hushållningsförordningen (1998:896) identifiera viktiga områden som är av riksintresse för anläggningar för energiproduktion och energidistribution. Genom att beakta riksintresseanspråken i samhällsplaneringen kan det säkerställas att viktiga energianläggningar och infrastrukturer skyddas mot åtgärder som kan försvåra deras tillkomst, funktion och utveckling. Som remissinstans har Energimyndigheten möjlighet att utifrån värdebeskrivningarna för respektive område bedöma om riksintresseanspråket kan skadas på något sätt.

Totalförsvaret innefattar all samhällsverksamhet som ska bedrivas när högsta beredskap råder i krig. Energiförsörjningen är en typisk sådan verksamhet som är avgörande för att upprätthålla samhällets funktioner. Störningar och avbrott i försörjningen av antingen el, drivmedel, gas eller värme kan snabbt leda till stora och allvarliga konsekvenser för såväl den enskilde som för viktiga funktioner i samhället. Därför är kraven på tillförlitligheten i energisystemen höga, det vill säga att det finns en trygg energiförsörjning. Det försämrade säkerhetspolitiska läget har skapat ett ökat behov av att stärka Sveriges totalförsvär. Energimyndigheten bedömer att mark- och vattenområdena för samtliga större regionala energihamnar och depåer för flytande drivmedel, råolja och bränslen bör bli utpekade som ett riksintresseanspråk för energidistribution enligt 3 kap. 8 § andra stycket miljöbalken.

Följande kriterier har använts vid utpekandet av riksintresseanspråk för drivmedelsdepåer, där minst ett av kraven ska vara uppfyllt:

- Mark- och/eller vattenområdet eller anläggningen är viktig för energioverföringen i ett internationellt perspektiv.
- Mark- och/eller vattenområdet innebär ett strategiskt läge för energidistribution.

- Mark- och/eller vattenområdet har stor betydelse för att stärka totalförsvaret.
- Mark- och/eller vattenområdet är särskilt viktigt för drivmedels- och bränsledistribution nationellt eller regionalt.

Yttrande

Oskarshamn kommun har tagit del av remissen från Energimyndigheten avseende förslag på riksintresseanspråk för bränsledepåer och energihamnar. I Oskarshamn stad finns en djuphamn som drivs genom bolaget Smålandshamnar AB, ett bolag som Oskarshamn kommun äger tillsammans med Västerviks- och Hultsfreds kommuner. Mot bakgrund av hamnens lokalisering, finns Oskarshamn med som en av de depåorter som Energimyndigheten föreslår ska pekas ut som riksintresse för drivmedelsdepåer och energihamnar. Hamnen i Oskarshamn ingår även i det Transeuropeiska Transportnätverket, TEN-T. Oskarshamn med dess djuphamn, en viktig växlingsnod mellan hav och land för godstransporter. Vi arbetar därför i den mån vi har rådighet, med att säkerställa en god infrastruktur på de statliga vägnät som löper genom kommunen och till angränsande kommuner och län. Att hamnen i Oskarshamn nu föreslås pekas ut som riksintresse för bränsledepå och energihamn, ser vi som positivt. Vi bedömer, tillsammans med Smålandshamnar AB, att det förväntas bidra till att skapa en långsiktighet och trygghet för både bolaget och dess ägare.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet förväntas bidra till att stärka totalförsvaret, vilket på grund av det försämrade säkerhetspolitiska läget bedöms angeläget för samtliga kommunens invånare.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner kansli- och utvecklingsenhetens yttrande och skickar det till Energimyndigheten som Oskarshamn kommuns yttrande.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Missiv

Skickas till

Energimyndigheten

För kännedom:

Smålandshamnar AB

§ 244

Dnr KS 2025/000802-2

Yttrande- Remiss Förslag på föreskrifter för Cybersäkerhetslagen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Yttrandet överlämnas till Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) som Oskarshamn kommuns yttrande över förslag på föreskrifter för Cybersäkerhetslagen.

Ärendet

Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) har fått i uppdrag av regeringen att förbereda förslag på föreskrifter om säkerhetsåtgärder och utbildning, samt incidentrapportering och informationsskyldighet kopplat till cybersäkerhetslagen. Oskarshamn kommun är en av remissinstanserna.

Yttrande

Oskarshamn kommun är överlag positiva till den föreslagna föreskriften gällande säkerhetsåtgärder och utbildning. Kommunen lyfter behovet av att MSB preciserar vissa begrepp och formuleringar ytterligare för att möjliggöra efterlevnad. Vidare anses vissa krav i föreskrifterna vara för högt satta utan att frekvensen för upprepning av vissa aktiviteter utgår från informationstillgångens skyddsvärde. Slutligen vill kommunen betona att de föreslagna föreskrifterna medför att kommuner generellt behöver avsätta mer personella och ekonomiska resurser i detta arbetet. MSB:s konsekvensbedömning av förslaget till föreskrifter beskriver att det inte kommer tillföras ekonomiska medel för att införliva kraven. I MSB:s mätning av cybersäkerhet genom cybersäkerhetskollen 2024 framgick dock att majoriteten av de kommuner som besvarat mätningen inte har grundläggande arbetssätt på plats för att bedriva ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete. Vi vill därför betona vikten av att se över möjligheter till finansiering till kommuner för att snabbare kunna införliva de krav som föreskriften ställer.

Oskarshamn kommun är överlag positiva till den föreslagna föreskriften gällande incidentrapportering och informationsskyldighet. Kommunen lyfter behovet av att MSB preciserar vissa krav och formuleringar ytterligare för att möjliggöra efterlevnad. De föreslagna föreskrifterna kompletterar den föreslagna propositionen till cybersäkerhetslag. Tillsammans medför dessa förslag krav på snabbare extern rapportering av betydande incidenter samt en kortare tidsfrist för att utföra rapporteringen. Det kommer öka den administrativa hanteringen av betydande incidenter ytterligare. Kommunen betonar vikten av att berörda tillsynsmyndigheter möjliggöra smidig samordning av rapporteringen av betydande incidenter till flera tillsynsmyndigheter parallellt för att minska administrativt dubbelarbete kopplat till den externa incidentrapporteringen.

Bakgrund

Europaparlamentet och rådets direktiv för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, även kallad NIS2-direktivet, ska implementeras av medlemsstaterna från den 18 oktober 2024. EU-direktiv ska införlivas i nationell lag. I Sverige föreslås NIS2-direktivet införlivas genom cybersäkerhetslagen. Cybersäkerhetslagen föreslås bli svensk lag från den 15 januari 2026.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget till beslut är att lämna kommunens svar på MSB:s förslag på föreskrifter om säkerhetsåtgärder och utbildning, samt incidentrapportering och utbildning kopplat till

cybersäkerhetslagen. Kraven på ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete kommer bidra till ett bättre skydd av våra informationstillgångar, även de som påverkar verksamhet som riktar sig till eller hanterar uppgifter om barn och unga.

Ärendets behandling

Yttrandet från kansli- och utvecklingsenheten godkänns och överlämnas till Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) som Oskarshamn kommuns yttrande över förslag på föreskrifter för Cybersäkerhetslagen.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, säkerhetsavdelningen 2025-11-11

Förslag till MSB föreskrifter och allmänna råd om säkerhetsåtgärder och utbildning, 2025-10-31

Följebrev remiss föreskrifter om säkerhetsåtgärder och utbildning, 2025-10-31

Konsekvensutredning: remiss föreskrifter om säkerhetsåtgärder och utbildning, 2025-10-31

Remissvar på förslag till föreskrifter om säkerhetsåtgärder och utbildning, 2025-11-18

Förslag till MSB föreskrifter och allmänna råd om incidentrapportering och informationsskyldighet, 2025-10-31

Följebrev remiss föreskrifter om incidentrapportering och informationsskyldighet, 2025-10-31

Konsekvensutredning: remiss föreskrifter om incidentrapportering och informationsskyldighet, 2025-10-31

Remissvar på förslag till föreskrifter om incidentrapportering och informationsskyldighet, 2025-11-18

Skickas till

För kännedom:

Förvaltningschefer i Oskarshamn kommun

Säkerhetschefen

§ 245

Dnr KS 2025/000032-29

Kommundirektören informerar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Informationen noteras som mottagen.

Dagens sammanträde

Kommundirektör Henrik Andersson informerar om aktuella händelser enligt följande;

- Nya utgångspunkter för totalförsvaret från MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap). Möte initierat i början av året med exempelvis Trafikverket och Försvarmakten för att föra dialog om hur det påverkar Oskarshamn kommun.
- Ingen ny information i ärendet överprövning av Rivning av Kikeboskolan. Väntar information om förhandling med utfall har skett i ärendet Djurhult (Kvastmossen).
- Destinationsbolagsutredning – Uppdrag från kommunstyrelsen. Utredning upphandlad och påbörjas inom kort.

Ordföranden ställer proposition på att informationen noteras som mottagen och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

§ 246

Dnr KS 2025/000884-2

Beslut om särskilt bidrag- Renovering av Bråbygdens förskola och fritidshem

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Ett särskilt bidrag om 200 tkr lämnas till Bråbygdens Intresseförening för renovering av toalettutrymmen och utbyte till LED-belysning i Bråbo gamla skola.
2. Medel ianspråkats från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.

Ärendet

En ansökan om ekonomiskt stöd för renovering av Bråbygdens förskola och fritidshem har inkommit till kommunstyrelsen.

Ansökan från Bråbygdens intresseförening

Bråbygdens intresseförening (organisationsnummer 832800-9629) bedriver sedan 2006 fristående förskole- och fritidshemsverksamhet i Bråbo gamla skola. Fastigheten är byggd på 1950-talet och har ett omfattande renoveringsbehov. Föreningen har genom åren genomfört flera förbättringar, bland annat renovering av kök, vatten- och värmesystem samt gymnastiksal. Nu ansöker föreningen om 200 000 kronor för att finansiera uppgradering av toaletter, inklusive en handikapptoalett, samt byte av belysningsarmaturer till LED. Arbetet planeras att påbörjas under första kvartalet 2026.

Bedömning av ansökan

Ett kommunalt bidrag kan komplettera föreningens arbete och bidra till att uppmuntra och stärka det engagemang som finns för Bråbygdens förskola och fritidshem. Att stödja renoveringen bidrar till att upprätthålla grundläggande service och gör det möjligt för familjer att bo kvar eller flytta till området. Det finns utrymme att hantera det särskilda bidraget inom ramen för kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås bevilja medel enligt ansökan.

Konsekvenser för barn och unga

Renoveringen bidrar till en trygg och modern miljö för barnen i förskolan och fritidshemmet. Tillgänglighetsanpassning genom handikapptoalett förbättrar likvärdigheten och skapar bättre förutsättningar för alla barn. Uppgraderad belysning och hygienutrymmen höjer standarden och främjar en god arbetsmiljö.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås enligt följande;

- Ett särskilt bidrag om 200 tkr lämnas till Bråbygdens Intresseförening för renovering av toalettutrymmen och utbyte till LED-belysning i Bråbo gamla skola.
- Medel ianspråkats från kommunstyrelsens budget för utveckling och bidrag 2025.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kansli- och utvecklingsenheten
Ansökan Bråbygdens intresseförening

Skickas till

Förvaltningsekonom Kerstin Nilsson
Bråbygdens intresseförening

§ 247

Dnr KS 2025/000049-8

Överföring av budgetmedel inom projekt Medborgarbudget 2025

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Investeringsmedel om 360 tkr överförs från projekt Medborgarbudget till Tekniska kontoret för insats Konstgräsplan Kristineberg i enlighet med föreliggande förslag.

Ärendet

Kommunstyrelsen ska ta ställning till en överföring av medel inom projekt Medborgarbudget.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-26, § 74 om fördelning av medel till medborgarbudget 2023 för området Kristineberg enligt följande;

Fördelning av medborgarmiljonen

För Kristineberg finns det en miljon kronor och den föreslås fördelas enligt följande med anledning av röstningsresultatet:

Tekniska kontoret, totalt 1 000 000 kronor:

- Konstgräs på fotbollsplanen och nya mål
- Temaplats på skolområdet

Kommunstyrelsen beslutade 2025-02-15, § 28, om fördelning av medel till medborgarbudget 2024 för området Misterhult. För Misterhult lämnades ett driftbidrag från bildningsnämnden för LED-belysning vid motionsspåret, vilket möjliggjorde ett genomförandet av insatsen trots att den inte kunde finansieras via investeringsmedel för projekt Medborgarbudget. Detta bidrar till att det fortfarande finns investeringsmedel om 360 tkr kvar inom projekt Medborgarbudget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har som styrgrupp för projektet därefter löpande följt upp arbetet inom respektive projekt.

Överföring av budgetmedel inom projekt Medborgarbudget

Projektet konstgräsplan i Kristineberg har skapat stort engagemang och delaktighet genom dialoger och samverkan med rektor, elevråd och lärare på Kristinebergsskolan. Genom att tillföra 360 tkr i investeringsmedel finns nu möjlighet att göra konstgräsytan mer ändamålsenlig även för skolverksamheten. Då medel finns kvar inom projektet Medborgarbudget föreslås dessa överföras till Kristineberg.

Konsekvenser för barn och unga

En överföring av medel bedöms ge positiva konsekvenser för de barn som vistas i området Kristineberg, samt de elever som går på Kristinebergsskolan. Förslaget kommer också ur delaktighet med elevråd på skolan.

Ärendets behandling

I ett tjänsteutlåtande från kansli- och utvecklingsenheten föreslås att investeringsmedel om 360 tkr överförs från projekt Medborgarbudget till Tekniska kontoret för insats Konstgräsplan Kristineberg i enlighet med föreliggande förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden ställer proposition på förslaget från kansli- och utvecklingsenheten och finner att arbetsutskottet beslutar bifalla detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kansli- och utvecklingsenheten

Skickas till

För åtgärd:

Förvaltningsekonom Kerstin Nilsson
Landsbygdsutvecklare Kristina Hägg-Blecher

§ 248

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsens beslut

Nedanstående ärende noteras som anmält.

Cesam protokoll november 2025